



# COMUNE DI EMPOLI

---

**CENTRO DI RESPONSABILITA':** III

Settore III - Servizi Finanziari e Risorse Umane

Settore III - Servizi Finanziari e Risorse Umane

**DETERMINAZIONE N** 692 del 06/06/2023

Oggetto:

AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA SOCIETA' MAGGIOLI SPA DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022 - CIG ZFA3B37BEF – IMPEGNO DI SPESA.

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 6 del 13.01.2023 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore III "Servizi Finanziari e Risorse Umane";

RICHIAMATE:

- la deliberazione consiliare n. 124 del 29/12/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2024-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 265 del 30/12/2022 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse ai Dirigenti"

PREMESSO che l'art. 147 quater, c. 4, del d. lgs. 267/2000 prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato predisposto secondo le modalità previste dal D. lgs. 118/2011;

RICHIAMATA la disciplina del bilancio consolidato degli enti locali contenuta nel D. Lgs. 118/2011, articoli da 11 bis a 11 quinquies, e relativo allegato 4/4, "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";

RICHIAMATI, in particolare, i seguenti articoli del D. Lgs. 118/2011:

- art. 11 bis, avente ad oggetto la disciplina del bilancio consolidato, ove è previsto che: *1. gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 al medesimo decreto; 2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati: a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa; b) la relazione del collegio dei revisori dei conti; 3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma*

*giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II;*

- artt. 11 ter, 11 quater e 11 quinquies, recanti le definizioni di enti strumentali controllati e partecipati, società controllate e società partecipate;

RICORDATO CHE l'allegato 4/4 al D. lgs. 118/2011 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", prevede, tra l'altro che:

1. Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica:
  - è obbligatorio, dal 2015 (2016 ex art. 11 bis c 4), per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del presente decreto, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che sono tenuti alla predisposizione di tale documento contabile a decorrere dall'esercizio 2018, con riferimento all'esercizio 2017;
  - è predisposto in attuazione degli articoli dall'11-bis all'11-quinquies del presente decreto e di quanto previsto dal presente principio;
  - è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
  - è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
  - è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
  - è approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.
2. Il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica come definite dal presente decreto.

La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate, e a una nozione di partecipazione.

3. Le attività preliminari al consolidamento dei bilanci del gruppo sono così articolate:

Approvazione da parte della Giunta di due distinti elenchi concernenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il *Gruppo Amministrazione Pubblica*, evidenziando gli enti, le aziende e le società che a loro volta sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese; il gruppo amministrazione pubblica può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

L'elenco di cui al punto 2 è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni necessarie e, in particolare, il dettaglio delle operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi ed oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

DATO ATTO che per lo svolgimento delle attività necessarie alla predisposizione del bilancio consolidato 2022, tenuto conto dell'attuale assetto del Servizio Ragioneria, delle attività e scadenze programmate, e della carenza di risorse strumentali – software – specifiche per l'elaborazione del bilancio consolidato, si reputa necessario avvalersi di uno specifico supporto specialistico esterno;

DATO ATTO che:

- i servizi oggetto del presente atto non rientrano nelle categorie merceologiche stabilite dal D.P.C.M. 24 dicembre 2015, in attuazione dell'art. 9, c 3, del DL 66/2014, in relazione alle quali il Comune è obbligato a ricorrere a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di acquisto;
- per la fornitura dei servizi in questione non risultano attivate convenzioni CONSIP di cui agli articoli 26, c. 3, della L. 488/99, e 1 comma 449 della L. 296/2006, a cui fare riferimento;

RICHIAMATI:

- l'art. 1, c 450, della L. 296/2006, in base al quale le amministrazioni pubbliche non statali, tra cui gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.50/2016, secondo cui "2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;"
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del /10/2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 01/03/2018, in particolare, i punti 3.6 e 3.7 per quanto attiene al rispetto del principio di rotazione, ed il parere n. 1312 del Consiglio di Stato emesso in data 11/04/2019 in merito agli effetti sul principio di rotazione dell'innalzamento a

5.000,00 Euro della soglia per gli affidamenti diretti al di fuori del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

DATO ATTO CHE in merito al principio di rotazione, l'affidamento in favore di Maggioli Spa, già fornitore del software di contabilità dell'Ente, si giustifica, oltre che in relazione al modico valore, in considerazione dei vincoli tecnici e dei diritti esclusivi del software di contabilità, condizioni che renderebbero non conveniente la fornitura di analogo servizio da parte di altro operatore;

RICHIAMATO inoltre l'art. 1 del D.L. 16/07/2020 n. 76 (conv. in L. 120/20) "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31/5/2021, secondo il quale "1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023.....

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50...

3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016."

RITENUTO che la procedura di cui al comma 2, lettera a), dell'art. 1 del sopra citato D.L. 76/2020 sia idonea rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, in quanto in grado di assicurare la tempestività dell'approvvigionamento senza pregiudicarne l'economicità;

DATO ATTO che la società Maggioli spa, specializzata in servizi alle pubbliche amministrazioni locali, interpellata in merito per le vie brevi, ha rimesso specifica offerta (conservata agli atti) per la redazione del bilancio consolidato 2022 per un importo di Euro 3.537,00 oltre Iva, comprensiva dei seguenti servizi:

- Supporto per la predisposizione e aggiornamento della delibera del GAP per l'esercizio 2022;
- analisi dei bilanci del Comune, delle società partecipate e degli altri enti strumentali controllati e partecipati al fine di individuare il Gap ed il perimetro di consolidamento;

- elaborazioni necessarie a rendere uniformi i bilanci da consolidare, scritture di consolidamento relative alle operazioni infragruppo (eliminazioni/elisioni) e redazione del bilancio consolidato 2022, composto dai prospetti di Stato Patrimoniale e Conto Economico consolidato, relazione sulla gestione e nota integrativa al bilancio consolidato;
- consegna dei dati del bilancio consolidato in formato XBRL per l'invio alla BDAP;
- garanzia dell'espletamento del servizio entro dieci giorni lavorativi dal ricevimento di tutta la documentazione da parte dell'Ente;

VALUTATA l'offerta congrua, conveniente ed opportuna per l'Amministrazione, in quanto consente di acquisire i servizi richiesti assicurando la tempestività della fornitura e l'economicità della stessa, tenuto conto dell'andamento del mercato per questo tipo di servizi;

#### DATO ATTO CHE:

- il servizio oggetto del presente affidamento non rientra per le sue caratteristiche e funzionalità tra le tipologie di servizi soggetti al rispetto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. 50/2016;
- nel presente affidamento sono assenti rischi interferenziali e pertanto non è prevista alcuna somma a favore dell'impresa per la gestione dei suddetti rischi, né è stato predisposto il DUVRI ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 81/2008;
- in relazione a quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, riguardo al possesso dei requisiti di ordine generale, non sussistono motivi ostativi all'affidamento del servizio alla Maggioli spa. Qualora risultassero successive irregolarità a carico del fornitore l'affidamento sarà revocato e sarà applicata una penale del 10% del valore dell'affidamento:
- la società Maggioli spa è in regola con l'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dall'attestazione di regolarità contributiva (DURC) conservata agli atti;
- è stato acquisito il CIG n. **ZFA3B37BEF**

#### RITENUTO PERTANTO:

- procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, all'affidamento diretto del servizio di redazione del bilancio consolidato 2022 alla società Maggioli spa, con sede in Santarcangelo di Romagna, via Romagna 8, partita Iva 02066400405, per l'importo di Euro 3.537,00 oltre Iva 22%, per un totale di Euro 4.315,14, alle condizioni meglio specificate nell'offerta prodotta dalla società, conservata agli atti;
- assumere il conseguente impegno di spesa come da dispositivo;

D E T E R M I N A

*Per quanto sopra premesso, che qui si richiama e approva:*

1. di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del citato D.L. 76/2020, alla società Maggioli spa, con sede in Santarcangelo di Romagna, via Romagna 8, partita Iva 02066400405 per l'importo di Euro 3.537,00 oltre Iva 22%, per un totale di Euro 4.315,14, il servizio di redazione del bilancio consolidato 2022, alle condizioni indicate nelle premesse e meglio specificate nell'offerta prodotta dalla società, conservata agli atti;
2. di dare atto che il suddetto affidamento sarà formalizzato, ai sensi dell'art. 32, c 14, del D. lgs. 50/2016, mediante scambio di corrispondenza;
3. Di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e che in relazione a tali obblighi è stato acquisito il CIG n. **ZFA3B37BEF**;
4. Di impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, la spesa suddetta di Euro 4.315,14 Iva inclusa, sul bilancio di previsione 2023-2025, imputandola agli esercizi e capitoli indicati nella tabella in calce,
5. Di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;
6. di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;
7. di dare atto che - ai sensi dell'art. 191, comma 1, del Tuel - gli impegni di cui alla presente determinazione saranno comunicati all'affidatario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento degli stessi nella successiva fattura o documento di spesa;
8. di attestare che il presente atto è stato redatto secondo i principi di regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dagli artt. 107, comma 6, e 147-bis del Tuel e che non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per la sottoscritta, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 6-bis della Legge n. 241/1990;
9. di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "provvedimenti" e "bandi di gara e contratti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;
10. di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria, e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

	Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U	2023	1947	01031.03.0074000	2023	U.1.03.02.99.999	SERVIZI DI SUPPORTO PER LA PARTE ECONOMICO FINANZIARIA	MAGGIOLI SPA	ZFA3B37 BEF	4.315,14

**Empoli, 06/06/2023**

Il Dirigente del Settore

**BINI MICHELA / InfoCamere S.C.p.A.**