



COMUNE DI EMPOLI



CENTRO DI RESPONSABILITA': IV

Settore IV - Gestione del Territorio

Servizio Ambiente

DETERMINAZIONE N 664 del 31/05/2023

Oggetto:

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI COMUNICAZIONE PER IL PROCESSO PARTECIPATIVO DENOMINATO "UN PATTO PER IL VERDE"

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 75 del 02/09/2019 con cui è stato conferito al sottoscritto l'incarico di direzione del Settore "Politiche Territoriali";

RICHIAMATE:

- la deliberazione consiliare n. 124 del 29/12/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 265 del 30/12/2022 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse ai Dirigenti";

PRESO ATTO che il DUP (Documento Unico di Programmazione) 2023-2025, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 109 del 02.12.2022 e richiamati in specifico:

- la missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente;
- il programma 5 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione;
- l'obiettivo strategico 1.3 Migliorare la cura del verde pubblico e delle aree naturali protette/ Patto per il Verde;
- l'obiettivo operativo: Elaborazione, attuazione e monitoraggio di un Piano unitario e coordinato di azioni al fine di valorizzare e rendere più efficace il raggiungimento degli obiettivi di tutela, mantenimento e sviluppo qualitativo e quantitativo del patrimonio arboreo pubblico e privato. Obiettivo del Patto è altresì il coinvolgimento dei cittadini.

PREMESSO che:

- l'Amministrazione Comunale, avvalendosi del Servizio Tutela Ambientale, ha partecipato al bando dell'Autorità Regionale per la Garanzia e la Promozione della Partecipazione (APP) c/o Consiglio Regionale della Toscana, in attuazione della Legge Regionale 2 agosto 2013 n. 46 "Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e

locali”, presentando alla scadenza del 30 settembre 2022 la domanda preliminare volta alla realizzazione di un processo partecipativo dal titolo “Un patto per il verde”;

- la Regione Toscana ha inviato una nota in data 26/10/2022, prot. 75097 con la quale, richiamando la dell’APP del 24 ottobre 2022, n. 6, con la quale dava comunicazione dell’ammissibilità al sostegno regionale in via preliminare della proposta presentata, invitando entro 30 giorni a presentare la domanda definitiva, comprensiva della progettazione analitica;
- la Giunta Comunale ha espresso parere positivo all’informativa interna presentata dal Servizio Tutela Ambientale nella quale venivano menzionate le aree territoriali oggetto del processo partecipativo e la proposta di contributo economico dell’Ente al progetto, in vista della presentazione della richiesta definitiva (verbale n. 457 del 17/11/2022);
- l’Amministrazione Comunale il 25/11/2022, prot. n. 84179 ha presentato la domanda definitiva per il sostegno regionale ai processi partecipativi locali L.R. 46/2013;
- con decreto dirigenziale Consiglio Regionale, n. 904 del 30/11/2022 sono stati approvati i progetti per i processi partecipativi presentati alla scadenza settembre 2022, tra cui quello presentato dal Comune di Empoli “Un Patto per il Verde”;

CONSIDERATO che il processo partecipativo “Un patto per il verde” approvato con decreto dirigenziale Consiglio Regionale, n. 904 del 30/11/2022 è articolato in varie fasi:

- Fase 1, volta all’individuazione di un gruppo intersettoriale di tecnici (GIT) interno al Comune partecipato da esperti sui processi partecipativi di una agenzia esterna. Il personale del Comune interno al GIT rappresenterà un riferimento per identificare problemi, gli stakeholders locali, fornire degli input per impostare la comunicazione verso i cittadini, verificare l’attuazione delle diverse fasi;
- Fase 2, finalizzata alla ricerca di sfondo, attraverso la ricognizione di documenti d’archivio (piani, atti amministrativi ...), verifiche sul SIT, interviste a testimoni privilegiati, osservazioni nelle aree considerate;
- Fase 3, durante cui approntare un piano di comunicazione rivolto ai cittadini sia per quanto riguarda le tematiche legate al Patto per il verde che per un loro coinvolgimento nel processo partecipativo;
- Fase 4, volta ad approfondire alcune tematiche evidenziate nella fase 2, coinvolgendo anche target che rispetto all’uso degli spazi pubblici mostrano maggiori criticità. A tal fine si prevedono laboratori di disegno e foto con i bambini della scuola primaria, focus group con anziani, disabili, donne, insegnanti passeggiate urbane, durante le quali potranno essere somministrati dei questionari a domande semistrutturate. L’output di tale fase coordinato con le risultanze della fase 2 è rappresentato da una local diagnostic, comprensiva di una mappa delle aree su cui svolgere il co-design;
- Fase 5, durante cui realizzare laboratori di co-design finalizzati ad identificare: a. concept progettuali a partire dalla mappatura per la valorizzazione del verde pubblico in forma di servizi, attraverso strumenti collaborativi “gamified”, di prototipazione rapida; b. validazione delle proposte che emergeranno;

PRESO ATTO che oltre alla realizzazione delle attività indicate nelle fasi sopra menzionate, si rende necessario svolgere una mirata attività di promozione e comunicazione in occasione dell’ultima fase del processo partecipativo, così da favorire la restituzione a tutta la cittadinanza degli esiti del percorso svolto nei quartieri di Corea e Santa Maria.

CONSIDERATO CHE l’attività di promozione e comunicazione nell’ambito dell’ultima fase del processo partecipativo “Un Patto per il Verde”, necessita di opportune competenze specialistiche;

ATTESO CHE nell'ambito dell'organizzazione comunale non si riscontra personale disponibile e già formato per lo svolgimento del servizio suddetto e che, pertanto, si rende necessario il ricorso a soggetti specializzati che sappiano supportare l'Amministrazione per quanto concerne le fasi sopra descritte;

PRESO ATTO CHE con Determina n. 1839 del 29/12/2022 e con Determina n. 330 del 24/03/2023 è stato affidato il servizio di servizio di progettazione, conduzione e gestione del processo partecipativo "Un Patto per il Verde", fasi 1, 2 e 4 all'Associazione di Promozione Sociale Codesign Toscana;

CONSIDERATO CHE, al fine di poter completare l'intero percorso del processo partecipativo, con Determina n. 626 del 23/05/2023, è stata affidata l'attività di supporto tecnico alla fase 4, e la fase 5 del servizio di progettazione, conduzione e gestione del processo partecipativo "Un Patto per il Verde";

VISTO il Codice dei Contratti Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m., ed in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 32 secondo cui "nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico- professionali, ove richiesti; • l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'art. 36 comma 1, secondo cui l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.
- l'art. 36 comma 2, lettera a) che stabilisce che nel rispetto di quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

RILEVATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del d.lgs 50/2016 "per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le Stazioni Appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni che consente di effettuare gli acquisti tramite RDO, ODA e trattativa diretta;

CONSIDERATO CHE nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del d.lgs 50/2016, ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori";

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 secondo cui, tra le varie Amministrazioni pubbliche, quelle locali sono tenute a ricorrere al mercato elettronico per l'acquisto di forniture di beni e servizi al sopra a 1000 euro e al di sotto delle soglie di rilievo comunitario; il comma 130, articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) ha poi modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre

2006, n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al mercato elettronico per la pubblica amministrazione, da 1.000 euro a 5.000 euro, con decorrenza 1 gennaio 2019;

RILEVATO che i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016 di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

TENUTO CONTO che i motivi sopra esposti giustificano il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, al di fuori del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che con nota prot. 38154 del 28/05/2023, è stata inviata una richiesta di preventivo alla Società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007, per l'affidamento del servizio di comunicazione per il processo partecipativo denominato "Un patto per il Verde";

DATO ATTO che in considerazione di tale richiesta è stata ricevuta l'offerta in data 30/05/2023 dalla società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007 - agenzia di comunicazione specializzata nei settori di comunicazione, creatività, digital marketing, social media management ed eventi;

DATO ATTO che la Società React Consulting Srl ha presentato una offerta per un importo pari a € 1.639,34 al netto di IVA;

VALUTATO opportuno ricorrere, per i motivi sopra evidenziati, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett a) del d. Lgs. 50/2016, all'affidamento diretto alla Società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007, per quanto riguarda il servizio di comunicazione per il processo partecipativo denominato "Un patto per il Verde", impegnando la spesa pari ad € 2.000,00 (Iva al 22% inclusa) al capitolo 09021.03.0936016 "Processo partecipativo "Un Patto per il Verde" - contributo Regione Toscana E542164", che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che:

1. è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136/2010 il Codice Identificativo Gare, corrispondente al n. Z043B60E32;
2. in data 30/05/2023 è stata esaminata l'offerta economica presentata per un importo pari a € 1.639,34 Iva esclusa per un totale di € 2.000,00, constatando al contempo la corretta presentazione e completezza delle dichiarazioni e autocertificazioni richieste.

RISCONTRATO che per il servizio in questione non risultano attive convenzioni Consip di cui agli artt. 26, comma 3 della legge 23.12.1999 n. 488, e s.m.i e il comma 449 della Legge 27/12/2006 n. 296 a cui fare riferimento;

RITENUTO quindi di poter individuare nella Società React Consulting Srl il soggetto più adatto e dotato delle necessarie capacità tecniche per l'affidamento del servizio di comunicazione per il processo partecipativo denominato "Un patto per il Verde", procedendo all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs n. 50/2016;

DATO ATTO che sono in corso le verifiche di cui all'art. 80 D.lgs 52/2006 e che in caso di esito negativo delle verifiche del possesso dei requisiti di cui al citato articolo, l'A.C. procederà alla revoca dell'aggiudicazione;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito disponendo l'aggiudicazione del servizio alle condizioni di cui sopra alla Società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007;

DATO ATTO altresì che l'affidamento del servizio suddetto si formalizza, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, con la sottoscrizione con firma digitale del Foglio di patti e condizioni da parte dell'operatore economico e della stazione appaltante, per posta elettronica certificata;

PRESO ATTO dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

RITENUTO che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

DETERMINA

Per quanto sopra premesso che qui si richiama e si approva

- di affidare direttamente per le motivazioni sopra riportate, alla Società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007, il servizio di comunicazione per il processo partecipativo denominato "Un patto per il Verde";
- di impegnare, secondo i principi di cui al D.Lgs. 118/2011, la spesa suddetta di € 2.000,00, imputandola agli esercizi e capitoli indicati nella tabella in calce per il servizio suddetto svolto dalla Società React Consulting Srl, con sede in Via Alessandro Severo 52, 00145 Roma, P.Iva 10439681007;
- di dare atto che la spesa derivante dal presente atto è pari € 2.000,00 compresa IVA è riferita al periodo decorrente dall'esecutività della presente determinazione fino al 30/06/2023 e sarà pertanto esigibile ai sensi dell'allegato 4/2 al Dlgs 118/2011 nello stesso periodo;
- di dare atto che sono in corso le verifiche di cui all' art. 80 Dlgs 152/2006, per cui in caso di esito negativo delle verifiche del possesso dei requisiti di cui all' art.80, l'A.C. procederà alla revoca dell'aggiudicazione;
- di dare atto che il responsabile del procedimento è lo stesso dirigente del Servizio Ambiente del Comune di Empoli, Ing. Alessandro Annunziati;
- di impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, la spesa suddetta di € 2.000,00 sul bilancio di previsione 2023-2025, imputandola agli esercizi e capitoli indicati nella tabella in calce;
- di dare atto che il contratto sarà formalizzato attraverso lo scambio di lettere commerciali (CIG Z043B60E32);
- di dare atto che ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;

- di dare atto che ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del Tuel gli impegni di cui alla presente determinazione saranno comunicati all'affidatario/beneficiario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento degli stessi nel documento di spesa;
- di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della stessa L. 241/1990;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "provvedimenti" e "bandi di gara e contratti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;
- di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo	
U	2023	1913	09021.03.0936016	2023	U.1.03.02.99.999	PROGETTO PARTECIPATIVO "UN PATTO PER IL VERDE" - CONTRIBUTO REGIONE TOSCANA E542164	SOCIETÀ REACT CONSULTING S.R.L.	Z043B60 E32	2.000,00

Empoli, 31/05/2023

Il Dirigente del Settore

ALESSANDRO ANNUNZIATI / ArubaPEC S.p.A.