



# COMUNE DI EMPOLI

---

**CENTRO DI RESPONSABILITA':** VI

U.O.C. Scuola e Sport

U.O.C. Scuola e Sport

**DETERMINAZIONE N**

617 del 19/05/2023

Oggetto:

PIANO EDUCATIVO ZONALE (P.E.Z.) 2022/2023 – DETERMINA A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI SUPERVISIONE DIDATTICO PEDAGOGICA RIVOLTA AI DOCENTI IMPEGNATI NELLE ATTIVITÀ DI ORIENTAMENTO SCOLASTICO MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1 COMMA 2 D. L. 76/2020 (CONVERTITO IN LEGGE 120/2020) - AVVIO DELLA PROCEDURA E PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA

## LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA

### VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del dirigente n. 84 del 30.06.2021 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di titolare di posizione organizzativa (P.O.) della U.O.C. Scuola e Sport;

### RICHIAMATE:

- la deliberazione consiliare n. 124 del 29/12/2022 "Bilancio di Previsione 2023-2025 - Esame ed Approvazione";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 265 del 30/12/2022 "Piano Esecutivo di Gestione anno 2023-2025 - Assegnazione risorse ai dirigenti";

RICHIAMATA la Legge Regionale della Toscana n. 32/2002 "Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro" e successive modifiche;

### VISTE:

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 778 del 4/07/2022 "L.R. 32/2002: approvazione delle 'Linee guida per la programmazione e progettazione educativa integrata territoriale – anno educativo/scolastico 2022/2023' Progetti Educativi Zonali -P.E.Z.- e riparto risorse P.E.Z. Infanzia" con la quale, oltre a definire il processo e gli attori e della governance del Sistema territoriale, si è provveduto a delineare le caratteristiche, i contenuti e le metodologie di formulazione e gestione dei Progetti Educativi Zonali -P.E.Z.- e ad assegnare le risorse necessarie per la realizzazione dei PEZ Infanzia stabilendo che con successivi atti integrativi, da adottarsi in una seconda fase temporale, si potrà procedere a destinare ulteriori risorse in relazione ai P.E.Z. Età scolare, determinate sulla base delle disponibilità intervenute sul bilancio regionale;
- la Deliberazione n. 1373 del 28 novembre 2022 "L.R. 32/2002, D.G.R. 778/2022: Integrazione delle "Linee Guida per la programmazione e la progettazione educativa integrata territoriale – Anno educativo/scolastico 2022/2023" Progetti Educativi Zonali -P.E.Z.- e riparto risorse P.E.Z. Età Scolare".

CONSIDERATO CHE le suddette Linee guida prevedono la predisposizione di Progetti Educativi Zonali destinati:

1. all'infanzia (0-6 anni);
2. all'età scolare (3-18 anni);

PRESO ATTO CHE tali Progetti Educativi Zonali (P.E.Z.) costituiscono una risposta integrata ai bisogni dei territori, permettendo la realizzazione di attività rivolte ai bambini e ai ragazzi dai 3 mesi ai 18 anni di età

(infanzia ed età scolare), compreso il sostegno e lo sviluppo del sistema dei servizi per l'infanzia, la promozione della continuità educativa, dell'inclusione scolastica per disabili e per alunni con diversità di lingua e cultura di provenienza e di esperienze educative e di socializzazione che integrino il tempo scuola;

VISTO il decreto dirigenziale della Regione Toscana n. 25783 del 19/12/2022 avente per oggetto "L.R. 32/2002, D.G.R. n. 778/2022 e n. 1373/2022 Progetti Educativi Zonali P.E.Z. Età scolare a.s. 2022/2023: individuazione importi ammissibili, impegno e liquidazione dei finanziamenti a favore dei comuni e delle unioni di comuni per la realizzazione dei progetti" con il quale sono assegnati e contestualmente liquidati al Comune di Empoli (in qualità di ente capofila della Zona Empolese – Valdelsa) € 239.518,84 per il PEZ Scolare;

PRESO ATTO CHE con precedente atto determinativo n. 13 del 11.01.23 si è proceduto ad accertare complessivamente le somme di € 239.518,84 sul cap. 120011 del bilancio 2023;

CONSIDERATO CHE il Comune di Empoli è ente capofila per tutta la Zona Empolese – Valdelsa nell'ambito del PEZ scolare, così come si evince dal verbale della Conferenza Zonale per l'istruzione del giorno 23 dicembre 2022, conformemente a quanto stabilito dalle Linee guida approvate con deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 1373 del 28 novembre 2022;

CONSIDERATO che la Conferenza Zonale per l'Istruzione Empolese Valdelsa nella seduta del 23 dicembre 2022 nell'ambito delle risorse per il PEZ Scolare ha destinato al Comune di Empoli, in quanto comune capofila, € 239.518,84 così suddivisi come vincolo per tipologia di area, tenuto conto degli indirizzi regionali e delle scelte operabili al loro interno:

- € 23.951,88 per il servizio di coordinamento zonale educazione e scuola;
- € 7.185,57 per attività trasversali;
- € 47.903,77 per inclusione stranieri;
- € 47.903,77 per orientamento scolastico (20% del totale);
- € 47.903,77 almeno (20% del totale) per inclusione disabili;
- € 64.670,09 per disagio/disabilità (oltre alla somma-vincolo di cui sopra);

VISTA la necessità di individuare un gestore del servizio che possa realizzare le inerenti attività a supporto dell'orientamento scolastico;

DATO ATTO che la procedura di cui trattasi prevede l'affidamento del servizio di gestione attività a supporto dell'orientamento scolastico del PEZ Scolare, e nello specifico di:

- rilevazione dei bisogni degli Istituti scolastici e conseguente definizione degli interventi necessari da attuare da parte del gruppo scientifico;
- progettazione di azioni, anche mediante la supervisione didattico-pedagogica rivolta ai docenti impegnati in esse, per il riorientamento degli studenti, sia in riferimento al passaggio tra secondaria di primo grado e secondaria di secondo grado, sia in riferimento al biennio delle secondarie di secondo grado: attraverso l'attivazione di ore di accompagnamento formativo, ore di colloqui orientativi individuali e ore di incontro con le famiglie (622 ore) per le classi di ogni scuola secondaria di primo grado dell'Empolese-Valdelsa e l'attivazione di interventi per un numero di ore complessive pari a 150 per intervenire sulle prime e seconde degli istituti superiori nell'ambito dell'attività di contrasto all'abbandono scolastico;
- supporto alla creazione di un apposito gruppo di lavoro che elabori un protocollo zonale tra istituti superiori anche con la collaborazione dei Centri per l'impiego;
- supervisione, supporto e monitoraggio delle attività realizzate negli istituti;
- attività di controllo e rendicontazione del PEZ Orientamento;

OSSERVATO come occorra necessariamente prenotare la spesa pari a € 39.265,39 al netto dell'IVA oltre € 8.638,38 per IVA pari a € 47.903,77 inclusa IVA al 22% finalizzate all'affidamento del servizio delle attività per orientamento scolastico;

RICHIAMATO altresì il DUP e in particolare l'obiettivo strategico 4.3 "Sostenere progetti educativi, ampliare offerta scolastica, garantire il sostegno all'inclusione scolastica";

CONSIDERATO CHE il Centro Studi "Bruno Ciari" è un'associazione interamente pubblica composta dai Comuni della Zona Empolese Valdelsa con finalità di ricerca, sperimentazione e aggiornamento nelle materie a carattere educativo-formativo e che tra le attività che svolge correntemente ci sono:

- aggiornamento professionale degli insegnanti di ogni ordine e grado e degli educatori dei servizi educativi per la prima infanzia;
- promozione e realizzazione di sperimentazioni didattiche, sia metodologiche che strumentali;
- formazione professionale finanziata per profili inerenti l'ambito educativo e formativo;
- attività di supporto e consulenza specialistica verso scuole e enti locali per progetti specifici di ricerca, azione e formazione;
- elaborazione, raccolta e diffusione di studi e documentazioni mediante collana editoriale.

DATO ATTO CHE, ormai da diversi anni, il Centro Studi "Bruno Ciari" svolge altresì il ruolo di supporto e segreteria tecnica della Conferenza Zonale per l'Istruzione e coordina le attività dell'organismo di coordinamento gestionale e pedagogico zonale dei servizi per la prima infanzia;

EVIDENZIATO che si tratta di un ente di diritto privato controllato dai Comuni soci ai sensi dell'art. 3 commi 1 lett. C; 2 e 3 del D.lgs. 33/2013 e dell'art. 20 comma 1 D.lgs. 39/2013;

PRESO ATTO che gli affidamenti di forniture e/o servizi di importo pari o inferiore ad euro 40.000,00 - com'è quello di cui trattasi - non devono essere inseriti nel Programma biennale di forniture e servizi e relativi aggiornamenti annuali;

CONSIDERATO altresì che l'articolo 1 comma 2 lettera A) del DI 76/2020 richiamato poc'anzi, consente di affidare direttamente appalti di importo pari o inferiore alla soglia di euro 139.000,00;

RILEVATO che, alla data attuale, non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 c. 1 della L. n. 488/99, né accordi quadro aventi ad oggetto ben/servizi comparabili con quelli oggetto della pre-sente procedura, né convenzioni del soggetto aggregatore";

PRESO ATTO che:

- la normativa vigente impone il rispetto del principio di rotazione negli affidamenti e negli inviti;
- nel caso specifico non si ritiene violato il principio di rotazione degli affidamenti diretti in considerazione:
  - a) della pluriennale esperienza del Centro Studi Bruno Ciari nell'ambito degli interventi di ricerca, sperimentazione e aggiornamento all'interno del sistema educativo e scolastico locale che, unita all'elevata e specifica conoscenza del territorio empolesse e dei suoi bisogni educativi, costituiscono una caratteristica esclusiva del Centro non rinvenibile in altre realtà presenti sul mercato;
  - b) dell'elevato livello di qualità della prestazione rese a seguito di precedenti affidamenti; e tenuto conto altresì della natura interamente pubblica del soggetto affidatario;

RITENUTO di procedere pertanto, su piattaforma telematica regionale START, a richiedere in deroga al principio di rotazione per quanto in precedenza esposto, ad operatori qualificati del settore (compreso l'affidatario uscente), preventivi/offerte per il servizio di consolidamento e potenziamento delle attività per orientamento scolastico nell'ambito delle risorse Pez 22-23; l'acquisizione di preventivi secondo gli orientamenti ANAC, rappresenta infatti, best practices per gli affidamenti;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

## DETERMINA

Per quanto sopra premesso che qui si richiama e si approva

- Di avviare formale procedura finalizzata al successivo affido diretto ex art 1 comma 2 lettera A DI 76 /2020 (convertito con legge 120/2020 e modificato con DL 77/2021 convertito con legge 108/2021) per l'acquisizione del servizio di supervisione didattico pedagogica rivolta ai docenti impegnati nelle attività di orientamento

scolastico - PEZ 22-23. La procedura de qua prevede la richiesta di preventivi- offerta, su piattaforma telematica regionale START, ad operatori qualificati del settore; La richiesta di preventivi non muta la natura dell'affidamento che resta un "affidamento diretto" e non una procedura negoziale

Di seguito le condizioni principali che reggeranno la commessa e dovranno essere valutati nella presentazione del preventivo offerta:

DETTAGLIO AFFIDO DIRETTO	Servizio di gestione attività a supporto dell'orientamento scolastico del PEZ Scolare, e nello specifico di: <ul style="list-style-type: none"><li>- rilevazione dei bisogni degli Istituti scolastici e conseguente definizione degli interventi necessari da attuare da parte del gruppo scientifico;</li><li>- progettazione di azioni, anche mediante la supervisione didattico-pedagogica rivolta ai docenti impegnati in esse, per il ri-orientamento degli studenti, sia in riferimento al passaggio tra secondaria di primo grado e secondaria di secondo grado, sia in riferimento al biennio delle secondarie di secondo grado: attraverso l'attivazione di ore di accompagnamento formativo, ore di colloqui orientativi individuali e ore di incontro con le famiglie (622 ore) per le classi di ogni scuola secondaria di primo grado dell'Empolese-Valdelsa e l'attivazione di interventi per un numero di ore complessive pari a 150 per intervenire sulle prime e seconde degli istituti superiori nell'ambito dell'attività di contrasto all'abbandono scolastico;</li><li>- supporto alla creazione di un apposito gruppo di lavoro che elabori un protocollo zonale tra istituti superiori anche con la collaborazione dei Centri per l'impiego;</li><li>- supervisione, supporto e monitoraggio delle attività realizzate negli istituti;</li><li>- attività di controllo e rendicontazione del PEZ Orientamento;</li></ul>
TEMPI DI ESECUZIONE / TEMPI DI CONSEGNA E LUOGO CONSEGNA	31.12.2023
IMPORTO MASSIMO STANZIABILE PER LA COMMESSA	€ 39.265,39 al netto dell'IVA oltre € 8.638,38 per IVA pari a € 47.903,77 inclusa IVA al 22%
FATTURAZIONE	Il corrispettivo verrà versato a seguito di emissione di unica fattura elettronica da emettersi entro 30 giorni dall'ultimazione della prestazione; Ai fini della fatturazione elettronica, a norma dell'art.

	<p>1 co. 209-214 della legge 244/2007, la Stazione Appaltante precisa che il Codice Univoco dell'Ufficio destinatario della fatturazione è quello già riportato di seguito: P.A. UFSW83.</p> <p>L'Affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'Art. 3 della Legge 3/08/2010 n. 136 e s.m.i.</p> <p>Tutti i pagamenti nell'ambito della filiera delle imprese, come definita dall'art. 6 co. 3 del decreto legge 187/2010, saranno effettuati esclusivamente con strumenti che ne consentono la tracciabilità. Il mancato utilizzo del bonifico (bancario o postale), ovvero di altri strumenti che tracciano le operazioni, è causa di risoluzione del presente (art. 3 co. 9-bis della legge 136/2010).</p> <p>L'Appaltatore comunica tempestivamente alla Stazione Appaltante, ed alla Prefettura di Firenze, l'inosservanza della legge 136/2010 da parte dei subappaltatori, subcontraenti, cottimisti, fornitori.</p>
CONTROVERSIE	Per ogni controversia inerente al presente atto che dovesse insorgere, le parti dichiarano e concordano di adire l'Autorità giudiziaria del Foro di Firenze.
CAUZIONE DEFINITIVA E ASSICURAZIONE	Giusto Parere MIT 1075/2021 la Stazione appaltante valuta di non richiedere la cauzione definitiva di cui all'art 103 Dlgs 50/2016 in quanto trattasi di affidamento diretto inferiore a euro 40.000,00.
RISOLUZIONE E RECESSO	<p>Fatta salva l'eventuale responsabilità di carattere penale o disciplinare, cui dovesse dar luogo la violazione anche di una sola delle predette prescrizioni, il Comune ha la facoltà di risolvere il contratto ai sensi dell'articolo 1453 e seguiti del Codice Civile.</p> <p>La stazione appaltante avrà facoltà di recedere anticipatamente, e per iscritto, con un preavviso di giorni 10 giorni.</p> <p>Il recesso andrà comunicato mediante posta elettronica certificata.</p>
PRIVACY	Il Comune di Empoli, con la sottoscrizione della presente proposta contrattuale si obbliga al trattamento dei dati personali di cui entra legittimamente in possesso a qualunque titolo, per i soli fini dettati in contratto e limitatamente al periodo contrattuale, esclusa ogni altra finalità, ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 30.06.2003, n. 196 e del GDPR 679/2016
DISPOSIZIONI FINALI	A) L'affidatario è tenuto alla prese visione integrale del DPR 16 aprile 2013 n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici" nonchè del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Empoli (visionabile sul sito istituzionale del Comune ) e di uniformarsi ad entrambi nei rapporti con i dipendenti della stazione appaltante derivanti dalla stipulazione del presente contratto, ovvero da contratti conclusi con i

	<p>dipendenti a titolo privato ovvero da rapporti privati, anche non patrimoniali, comprese le relazioni extra lavorative.</p> <p>B) L'affidatario si impegna a segnalare alla stazione appaltante l'esistenza di tali rapporti, nonché situazioni di potenziale conflitto di interesse che dovessero insorgere durante l'esecuzione del contratto o in ragione di esso.</p> <p>C) L'Affidatario si obbliga inoltre a mantenere riservato qualsiasi tipo di documento di cui venga a conoscenza durante l'espletamento dell'appalto ed a non compiere, in qualsiasi modo, atti in pregiudizio dell'attività del Comune.</p>
RINVIO	Per quanto non derogato dalle disposizioni sopra definite trovano applicazione le norme del codice civile.
CONTRATTO DI APPALTO	Il contratto di appalto sarà perfezionato mediante scambio di lettere commerciali (proposta / e accettazione) da trasmettersi con posta elettronica certificata.
IMPOSTA DI BOLLO	Come si evince dall'Interpello 954-15/2017 della Direzione centrale dell'Agenzi delle Entrate per affidamenti inferiori ad euro 40.000,00 -perfezionati con scambio di lettere commerciali - trova applicazione il regime previsto dall'art. 24 della tariffa, parte seconda, allegata al DPR n. 642 del 1997, pertanto l'imposta di bollo non sarà dovuta.

- Di approvare la richiesta di preventivo come da schema allegato 1 alla presente;

-Di impegnare, giusto articolo 183 comma 3 del Dlgs 267/2000, l'importo di euro 47.903,77 sul capitolo 583806 Bilancio anno 2023;

- Di dare atto che la spesa derivante dal presente atto sarà quindi pari ad un massimo di € 39.265,38 oltre iva, ovvero a complessivi € 47.903,77;

- Di dare atto che la suddetta spesa di € 47.903,77 Iva inclusa è riferita al periodo decorrente dalla data di esecutività della presente determinazione al 31/12/2023, e sarà pertanto esigibile, ai sensi dell'allegato 4/2 al D. lgs 118/2011, nello stesso periodo;

-Di dare atto:

A) che si procederà, su piattaforma telematica START, ad acquisire n.1 preventivo da parte di operatore qualificato del settore;

B) che il Responsabile unico di procedimento è la Posizione Organizzativa dell'U.O.C. scuola e sport Dott.ssa Marina Rossi, che, con la sottoscrizione della presente determina attesta l'assenza di conflitti di interessi ancorché "potenziali" rispetto alla procedura;

C) che il CIG sarà acquisito con la successiva determina di affidamento;

D) che viene assolta l'obbligo di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Controllo di gestione, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis della L. n. 488/1999

E) che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;

F) che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;

G) che - ai sensi dell'art. 191, comma 1, del TUEL – l'impegno di cui alla presente determinazione sarà comunicato all'affidatario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento degli stessi nella successiva fattura o documento di spesa;

H) che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale;

I) che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale;

L) che l'articolo 1 comma 1 del DL 76/2020 più volte richiamato impone, negli affidamenti diretti, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto;

-Di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6- bis della stessa L. 241/1990;

-Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente -sezione amministrazione trasparente -nel rispetto degli articoli 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013, art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e art. 1, comma 32 L. n. 190/2012

-Di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U	2023	1662	04061.03.0583806	2023	U.1.03.02.16.999	PEZ SCOLARE SERVIZI - E 120011		47.903,77

**Empoli, 19/05/2023**

**La Responsabile E.Q.**

**ROSSI MARINA / ArubaPEC S.p.A.**