



COMUNE DI EMPOLI



CENTRO DI RESPONSABILITA':

Settore V - Affari Generali e Istituzionali

Servizio Elettorale

DETERMINAZIONE N

594 del 16/05/2022

Oggetto:

REFERENDUM DEL 12 GIUGNO 2022: INTEGRAZIONE PERSONALE AUSILIARIO A SUPPORTO DELL'UFFICIO ELETTORALE - AUTORIZZAZIONE AL PERSONALE A SVOLGERE LAVORO STRAORDINARIO ED INTEGRAZIONE IMPEGNO DI SPESA

LA DIRIGENTE

Visti:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali;
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti
- il decreto del Sindaco n. 47 del 29/05/2019 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore "Affari Generali e Istituzionali".

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 130 del 30/12/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 264 del 30/12/2021 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – Assegnazione risorse ai Dirigenti".

Premesso che nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 07/04/2022 sono stati pubblicati i decreti del Presidente della Repubblica del 06/04/2022, con i quali sono stati indetti per domenica 12 giugno 2022 i cinque referendum popolari abrogativi ex art. 75 della Costituzione, aventi ad oggetto:

- Abrogazione del Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi.
- Limitazione delle misure cautelari: abrogazione dell'ultimo inciso dell'art. 274, comma 1, lettera c), codice di procedura penale, in materia di misure cautelari e, segnatamente, di esigenze cautelari, nel processo penale.
- Separazione delle funzioni dei magistrati. Abrogazione delle norme in materia di ordinamento giudiziario che consentono il passaggio dalle funzioni giudicanti a quelle requirenti e viceversa nella carriera dei magistrati.
- Partecipazione dei membri laici a tutte le deliberazioni del Consiglio direttivo della Corte di cassazione e dei Consigli giudiziari. Abrogazione di norme in materia di composizione del Consiglio direttivo della Corte di cassazione e dei Consigli giudiziari e delle competenze dei membri laici che ne fanno parte.
- Abrogazione di norme in materia di elezioni dei componenti togati del Consiglio superiore della magistratura.

Visto l'art. 15 del D.L. 18 gennaio 1993, n. 8, convertito con modificazioni, dalla legge 19 marzo 1993, n. 68, modificato da ultimo dalla legge 27 dicembre 2013, n.147 rubricato "Lavoro straordinario dei dipendenti comunali in occasione di consultazioni elettorali" il quale testualmente recita:

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

“1. In occasione della organizzazione tecnica di consultazioni elettorali il personale dei comuni, addetto a servizi elettorali, può essere autorizzato dalla rispettiva amministrazione, anche in deroga alle vigenti disposizioni, ad effettuare lavoro straordinario entro il limite medio di spesa di 40 ore mensili per persona e sino ad un massimo individuale di 60 ore mensili, per il periodo intercorrente dal cinquantacinquesimo giorno antecedente la data delle consultazioni al quinto giorno successivo alla stessa data. Il limite medio di spesa si applica solo ai comuni con più di cinque dipendenti.

2. L'autorizzazione si riferisce al personale stabilmente addetto agli uffici interessati, nonché a quello che si intenda assegnarvi quale supporto provvisorio, con determinazione da adottare tempestivamente e nella quale dovranno essere indicati i nominativi del personale previsto, il numero di ore di lavoro straordinario da effettuare e le funzioni da assolvere. La mancata deliberazione preventiva inibisce il pagamento dei compensi.

3. Le spese per il lavoro straordinario dei dipendenti comunali e le altre spese anticipate dai comuni per l'organizzazione tecnica e l'attuazione di consultazioni elettorali i cui oneri sono a carico dello Stato saranno rimborsate, al netto delle anticipazioni, posticipatamente in base a documentato rendiconto da presentarsi entro il termine perentorio di quattro mesi dalla data delle consultazioni, pena la decadenza dal diritto al rimborso.”

Premesso che:

- la disposizione di cui sopra deve essere coordinata con le norme in materia di organizzazione dell'orario di lavoro contenute nel D.Lgs. n.66/2003 e smi;
- la disciplina generale che regola l'istituto del lavoro straordinario è contenuta nell'art.14 CCNL 1998-2001, successivamente integrate dagli artt.38 e 39 del CCNL del 14/09/2000 e dall'art.16 del CCNL del 05/10/2001 e che il nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali non ha apportato modifiche a tale disciplina;
- l'articolo 39 comma 2 ha introdotto, inoltre, la possibilità di remunerare le prestazioni di lavoro straordinario svolto dal personale titolare di posizione organizzativa ex-art.8 e ss. del CCNL 31/03/1999 in deroga ai principi di omnicomprensività del trattamento accessorio del citato personale;
- per quanto attiene all'attività espletata dai dirigenti in occasione delle consultazioni elettorali, tale attività rientrando nelle esigenze connesse alle funzioni affidate, non può essere autonomamente retribuita con il compenso per prestazioni straordinarie;

Atteso che:

- ai sensi dell'art.15 del D.L. 1993 e smi il periodo elettorale, ai fini della possibilità di effettuare prestazioni di lavoro straordinario, inizia il giorno cinquantacinquesimo giorno antecedente la data delle consultazioni e termina il quinto giorno successivo al giorno delle consultazioni stesse;
- il monte ore individuale è fissato entro il limite medio di 40 ore mensili pro capite elevabile fino ad un massimo individuale di 60 ore mensili per il personale addetto agli uffici elettorali nonché quello di supporto provvisorio preventivamente autorizzato con apposita determina;
- in mancanza di adozione della determina di autorizzazione sarà inibito il pagamento dei compensi;
- in mancanza della definizione dell'ammontare del finanziamento concesso dal MEF, le amministrazioni dovranno attenersi ad una gestione oculata e contenuta, limitando le spese alle sole strettamente indispensabili;

Viste le istruzioni ministeriali e la Legge Elettorale;

Richiamate:

- la propria determina n. 494 del 26/04/2022 “Referendum del 12 giugno 2022: costituzione ufficio elettorale e autorizzazione al personale a svolgere lavoro straordinario”, con la quale si costituiva l'ufficio elettorale comunale e veniva autorizzato il personale ad esso assegnato a svolgere lavoro straordinario fino al 17/06/2022 compreso;
- la propria determina n. 573 del 09/05/2022 “Referendum del 12 giugno 2022: personale ausiliario a supporto dell'ufficio elettorale – autorizzazione al personale a svolgere lavoro straordinario ed integrazione impegno di spesa”, con la quale si individuava il personale ausiliario e si autorizzava il medesimo a svolgere lavoro straordinario per le operazioni di allestimento seggi, allestimento spazi per la propaganda, collegamento tra i seggi e l'ufficio elettorale comunale, ricezione dati, elaborazione dati di scrutinio, preparazione e ritiro pacchi, preparazione materiale, consegna tessere elettorali, aperture straordinarie per rilascio carte di identità e tessere elettorali.

Vista l'esigenza di supporto per la funzione di consegna materiale ai seggi e consegna alla Prefettura e al Tribunale di Firenze;

Viste le previsioni di lavoro straordinario richieste dall'ufficio elettorale e rimesse dai vari settori dell'Ente;

Atteso che con decorrenza 01/01/2018 il personale di Polizia Municipale è stato trasferito all'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Val' D'Elsa che svolge per tutti i Comuni del Circondario la funzione di Polizia Municipale e Polizia Amministrativa locale dal 31/12/2012;

Verificata la necessità di avvalersi del suddetto personale per tutta l'attività di vigilanza sulla propaganda, scorta ai seggi ed al materiale elettorale, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale, ecc. ed inoltrata apposita richiesta all'Unione;

Che per quanto concerne le eventuali prestazioni di lavoro straordinario del personale appartenente alle Unioni di Comuni, le prestazioni dovranno essere preventivamente autorizzate da entrambi le parti interessate (Comune e Unione) nonché debitamente disciplinate per la parte connessa ai rapporti finanziari e che i Comuni utilizzatori inseriranno tale personale nella costituzione dell'ufficio elettorale e procederanno all'adozione delle necessarie determine autorizzative al lavoro straordinario;

Vista all'uopo la determinazione n. 306 del 05/05/2022 del Dirigente la Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa all'oggetto. "Autorizzazione allo svolgimento dei servizi di supporto e di vigilanza in occasione del referendum del 12 giugno 2022";

Ritenuto pertanto di affiancare all'ufficio elettorale il personale a supporto come da elenchi allegati Sub. A) e B) alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e per lo svolgimento delle mansioni a ciascuno assegnate autorizzando il medesimo ad effettuare lavoro straordinario dalla data odierna al 17/06/2022 compreso per un monte ore a fianco di ciascuno indicato, nel rispetto di quanto previsto dalla norma, riservandosi di provvedere con successivo atto all'eventuale incremento delle ore e della conseguente spesa;

Dato atto che la suddetta programmazione potrà essere oggetto, se necessario, di eventuali modifiche e/o integrazioni, da adottarsi mediante apposito atto, assicurando il pieno rispetto dei limiti orari previsti e dei limiti orari individuali per sopravvenute o emergenti esigenze di servizio, nuovi adempimenti o diversa redistribuzione dei carichi di lavoro ed al solo fine di un puntuale assolvimento di tutte le operazioni afferenti la consultazione in argomento;

Precisato che il personale non facente parte del servizio si è ottenuto il favorevole assenso del competente Responsabile del Servizio;

Vista la proposta di determinazione del Responsabile del Procedimento, Responsabile del Servizio Demografico, formulata in esito all'istruttoria dallo stesso condotta ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, trasmessa al sottoscritto Dirigente e conservata agli atti;

Preso atto dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

Ritenuto che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

1) di dare atto che l'ufficio elettorale nel suo complesso risulta composto dal personale indicato nella determinazione dirigenziale n. 494 del 26/04/2022 e che il personale di supporto è stato individuato con determinazione dirigenziale n. 573 del 09/05/2022;

2) di dare atto della necessità di supporto per la funzione di consegna materiale ai seggi e consegna alla Prefettura e al Tribunale di Firenze con il personale comunale indicato nell'allegato prospetto lett. A), parte integrante e sostanziale per presente provvedimento e di autorizzare detto personale a svolgere lavoro straordinario dalla data di efficacia del presente atto a tutto il 17/06/2022 per un limite massimo di ore a fianco di ciascuno indicate;

3) di provvedere pertanto:

- ad impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011 la spesa presunta di € 444,81= comprensiva di contributi obbligatori sul bilancio di previsione 2022-2024, imputandola ai capitoli indicati nella tabella in calce da inserire nell'apposita rendicontazione di spesa alla Prefettura di Firenze, e dando atto che la stessa è a carico dello Stato;

4) di dare atto che il lavoro straordinario sarà disposto di volta in volta dai Dirigenti di settore in ragione delle necessità;

5) di dare atto altresì della necessità di avvalersi, in supporto all'Ufficio Elettorale, del personale di Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa, che dal 31/12/2012 svolge per tutti i Comuni del Circondario la funzione di Polizia Municipale e Polizia Amministrativa locale, per tutta l'attività di vigilanza sulla propaganda, scorta ai seggi ed al materiale elettorale, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale;

6) atteso quindi che il predetto personale di Polizia Municipale, elencato nell'allegato lett. B) parte integrante e sostanziale del presente atti potrà essere impiegato nell'attività di supporto all'ufficio elettorale nei limiti delle ore allo stesso autorizzate con la determinazione n. 306 del 05/05/2022 del Dirigente la Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa all'oggetto "Autorizzazione allo svolgimento dei servizi di supporto e di vigilanza in occasione del referendum del 12 giugno 2022";

7) verificato, sulla base delle ore autorizzate di poter stimare in complessivi € 8.401,22= l'importo delle somme necessarie;

8) di assumere pertanto, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, impegno di spesa sul bilancio di previsione 2022-2024 dell'importo di € 8.401,22= per finanziare tale spesa, imputandola al capitolo indicato nella tabella in calce e dando atto che la stessa sarà oggetto di rendiconto alla Prefettura e soggetta a rimborso a carico dello Stato;

9) di dare atto che il lavoro straordinario, nel rispetto di quanto previsto dalla vigente normativa in materia, e di quanto autorizzato con la citata determinazione n. 306/2022 sarà disposto di volta in volta dal Dirigente della Polizia Municipale autonomamente e/o in ragione delle richieste effettuate dall'ufficio elettorale;

10) di dare atto che il Comune di Empoli provvederà al rimborso degli oneri di personale corrisposti dall'Unione a titolo di compenso per lavoro straordinario, effettivamente reso, nei limiti previsti dalla vigente normativa in materia;

11) di dare atto che l'accertamento della entrata riferita al rimborso a carico dello Stato sarà effettuato al momento dell'assegnazione delle risorse da parte dello Stato;

12) di riservarsi di provvedere con apposito successivo atto ad integrare e/o modificare la presente previsione in ragione delle effettive e/o sopravvenute esigenze di lavoro straordinario, assicurando il pieno rispetto dei limiti orari mensili individuali;

13) di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

14) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;

15) di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;

16) di trasmettere il presente provvedimento ai Dirigenti dei vari Settori dell'Ente e al Dirigente P.M. dell'Unione dei Comuni Circondario Empolese Valdelsa, nonché al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U 2022	1819	01071.04.0193003	2022	U.1.04.01.02.005	ELEZIONI RIMBORSO SPESE UNIONE - RIMBORSABILE	UNIONE DEI COMUNI CIRCONDARIO EMPOLESE VALDELSA		8.401,22
U 2022	1663	01071.01.0170201	2022	U.1.01.01.01.003	COMPENSI STRAORDINARIO INDENNITA - ELEZIONI			359,30
U 2022	1664	01071.01.0170202	2022	U.1.01.02.01.001	COMPENSI STRAORDINARIO ONERI - ELEZIONI			85,51

Empoli, 16/05/2022

Il Segretario Generale

RITA CIARDELLI / ArubaPEC S.p.A.