



COMUNE DI EMPOLI

CENTRO DI RESPONSABILITA': I

Settore I - Lavori Pubblici e Patrimonio

Servizio Espropri e Patrimonio

DETERMINAZIONE N

440 del 03/05/2021

Oggetto:

PROGRAMMA DEGLI INCARICHI ESTERNI- ANNO 2021 - AFFIDAMENTO INCARICO DI
CONSULENZA LEGALE IN MERITO AD ISTANZA DI ACQUISTO ALLOGGIO ERP - IMPEGNO DI
SPESA. -C.I.G.: Z603116FF9

LA DIRIGENTE

Dato atto che:

- è pervenuto a questa Amministrazione l'invito, da parte degli attuali assegnatari, alla sottoscrizione di un atto ricognitorio volto al riconoscimento della proprietà privata di un alloggio ERP;
- la normativa regionale, gli indirizzi assunti in merito ai piano di dismissione, nonché le caratteristiche proprie della vicenda di cui trattasi comportano la necessità di valutare i più vari profili ed aspetti al fine del riconoscimento della vendibilità del bene e relative condizioni, tenuto conto anche del rischio contenzioso accertato come da atti in istruttoria, ricorrendo ad uno specifico incarico di consulenza legale;
- con l'informativa interna n. 454 del 14/10/2020 la Giunta comunale ha disposto per l'acquisizione di detto parere legale;
- la complessità delle problematiche da affrontare necessita di professionalità legale non riscontrabili all'interno del personale in dotazione;
- la prestazione richiesta ha natura necessaria, temporanea e specializzata e si conclude con l'emissione del parere legale del caso;

Dato ancora atto infatti che l'ente non dispone al proprio interno di un Ufficio di Avvocatura e che il Consiglio comunale con proprio atto n. 103 del 22/11/2016 ha approvato il "*Regolamento per la costituzione dell'albo di professionisti da utilizzare per il conferimento di servizi di arbitrato, conciliazione, rappresentanza legale e consulenza legale (art. 17, comma 1, lettera c) e lettera d), numero 1 e 2, del d.lgs. n. 50/2016*";

Accertato che lo scenario giuridico-normativo configura due tipologie di consulenza legale: una di tipo precontenzioso espressamente citata nelle disposizioni di cui all'art. 17 c.2 D.Lgs 50/2016 quali servizi legali; ed una seconda tipologia di consulenza legale di tipo gestionale (ovvero di supporto ad una attività amministrativa) non compresa nell'art. 17 c.2 e riconducibile quindi alla tipologia di incarico ex art. 7 c.6- 6bis e ss di cui al D. Lgs 165/2001, quale incarico professionale di consulenza, studio e ricerca soggetto alle verifiche/monitoraggio e controllo della Corte dei Conti (L. 266/2005 art. 1 comma 173);

Ricordato anche il Referto di cui alla Deliberazione 6/2020 della Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Toscana ad oggetto "*Incarichi di collaborazione, consulenza studio e ricerca negli enti locali -esercizio 2018*" ;

Ritenuto di voler garantire i massimi livelli di trasparenza e correttezza, adottando comunque moduli comportamentali e modalità di affidamento simili agli affidamenti dei servizi legali nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale ribadisce che i contratti pubblici, anche esclusi dall'applicazione del Codice, devono rispettare i principi generali di economicità, efficacia, trasparenza, imparzialità, parità di trattamento, proporzionalità e pubblicità;

Richiamati quindi :

- l'art.110, comma 6, del D. Lgs. 267/2000, ove è previsto che "*Per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, il regolamento (sull'ordinamento degli uffici e dei servizi) può prevedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità*";
- l'art. 7, commi 6 e seguenti, del D.lgs. n. 165/2001, che stabilisce i presupposti e le procedure per il conferimento di incarichi esterni per specifiche esigenze, cui le amministrazioni non possano far fronte con il personale in servizio. I presupposti di legittimità sono così stabiliti: "*a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico; d) devono essere*

preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione". Gli incarichi individuali devono essere conferiti ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, per la quale si prescinde dal possesso di un titolo di studio universitario in caso attività didattica e in presenza di comprovata esperienza nel settore di riferimento desumibile dal curriculum.

- l'art. 3, comma 55, della L. 244/2007, il quale dispone che "*Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*"
- l'art. 15 c. 1 e c.2, del D. Lgs. n. 33/2013, il quale disciplina gli obblighi di pubblicazione e comunicazione dei dati concernenti gli incarichi di collaborazione, quali condizioni di efficacia dell'atto di incarico e per la liquidazione dei relativi compensi;

Visto infine anche quanto disposto dall'art. 8 comma 1 lettera a) del Regolamento per la costituzione dell'albo di professionisti da utilizzare per il conferimento di servizi di arbitrato, conciliazione, rappresentanza legale e consulenza legale, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 103 del 22/11/2016;

Tenuto conto che l'Ufficio ha provveduto ad interpellare l'Avvocato Gabriele Stagni dello Studio Legale Associato LIBRA Via G. da Empoli nc.19 P.I.V.A. 06183490488, che si è dichiarato disponibile all'incarico come da preventivo agli atti dell'istruttoria, rimesso in data 09/12/2020, per un importo complessivo pari ad € 3.348,68, incluso iva per € 603,86, ritenuta per euro 257,85, spese generali e cpa al 4% per Euro 105,57 ad oggi ancora valido;

Ritenuto quindi, valutando il curriculum del caso, in ALLEGATO, di affidare tale incarico all'Avvocato G. Stagni dello Studio legale associato Libra, con sede in Empoli, p. iva 06183490488 in ragione della specializzazione e della esperienza dallo stesso maturata nelle materie utili agli approfondimenti richiesti;

Rilevata inoltre la congruità della suddetta offerta in relazione a quanto richiesto e precisato che è stato acquisito il C.I.G.: **Z603116FF9** a cura del Servizio; è stato acquisito anche il DURC e la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari e che le stesse sono conservate agli atti dell'istruttoria;

Visto quindi il Programma degli incarichi di collaborazione autonoma Anno 2021- Settore Lavori Pubblici e Patrimonio- Motivazione- incarichi: Consulenza giuridico-amministrativa in materia di gestione del patrimonio pubblico, con spesa prevista per Euro 7.000 (M1-P11-T.1) i cui alla Deliberazione CC n° 19 del 15/02/2021;

Dato Atto, inoltre, che sono state acquisite le dichiarazioni di assenza di conflitti di interessi ai sensi dell'art. 53 del D. lgs. 165/2001 in ALLEGATO alla presente;

Dato Atto, infine, che sulla proposta della presente determinazione è stato acquisito il parere dell'Organo di Revisione – allegato parte integrante e sostanziale della presente determinazione – ai sensi dell'art. 1, c. 42, della L. 311/2004, in osservanza delle indicazioni fornite in merito dalla Corte dei Conti Toscana con proprie deliberazioni n. 428/2009 e 6/2020, in ALLEGATO alla presente;

Visto quindi il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126 del 10.08.2014;

Visto anche il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni e degli Enti Locali e dei loro Organismi;

Richiamato l'art. 175 comma 5-quater del TUEL che disciplina tra l'altro, le variazioni al Bilancio di previsione ed al Piano Esecutivo di Gestione di competenza dei Responsabili di spesa;

Visti:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 66 del 01.08.2019 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore "Settore Lavori Pubblici e Patrimonio";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 21 del 15/02/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 07/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 - obiettivi;

VISTA la proposta di determinazione del Responsabile del Procedimento, Dr.ssa Eutilia Proietti Nulli Responsabile del Servizio Patrimonio/Espropri, formulata in esito all'istruttoria dallo stesso condotta ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, trasmessa al sottoscritto Dirigente e conservata agli atti;

PRESO ATTO dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

RITENUTO che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

Dato atto che:

- la spesa in oggetto costituisce spesa per incarichi di consulenza legale ;
- per effetto del D. L. 124/2019, art. 57, comma 2, dall'anno 2020 cessano di applicarsi i limiti disposti dal D. L. 78/2010 in materia di spese per studi e incarichi di consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza. Resta fermo l'obbligo di trasmissione degli atti di spesa relativi alle sopra dette fattispecie di importo superiore ad Euro 5.000,00 alla competente sezione della Corte dei Conti, così come previsto dalla L. 266/2005, art. 1 c 173;
- per quanto detto sopra, la presente determinazione comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DETERMINA

Per quanto sopra premesso che qui si richiama e si approva

1. Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento dell'incarico di consulenza legale all'Avvocato Gabriele Stagni dello Studio legale associato Libra, con sede in Empoli, p. iva 06183490488 per l'approfondimento e valutazione degli aspetti e delle problematiche inerenti la richiesta di sottoscrizione di un atto ricognitorio volto al riconoscimento della proprietà privata di un alloggio Erp, approvando quale ALLEGATO al presente atto lo schema di contratto consulenza, impegnando altresì, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, la spesa suddetta di € 2.744,82, incluso contributo CPA al 4% per € 105,57, oltre iva per € 603,86 e ritenuta per € 527,85, per un totale pari ad Euro 3.348,68 sul bilancio di previsione 2021-2023, imputandola agli esercizi 2021 e capitolo indicati nella tabella in calce;

2. Di impegnare a favore del professionista come sopra qualificato, la complessiva spesa pari ad € 3.348,68 comprensiva – **CIG: Z603116FF9**;

3. Di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;

4. Di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;

5. Di dare atto che - ai sensi dell'art. 191, comma 1, del Tuel - gli impegni di cui alla presente determinazione saranno comunicati all'affidatario/beneficiario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento degli stessi nella successiva fattura o documento di spesa;

6. Di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della stessa L. 241/1990;

7. Di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, alla sotto sezione "Consulenti e collaboratori", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 15 e ss del D.Lgs. n. 33/2013, dando atto che trattandosi di consulenza legale inferiore ad €5.000 non si procederà alla trasmissione alla Corte dei Conti ex art 1 c. 173 della Legge 266/2005 ;

8. Di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U	2021	1557	01051.03.0155030	2021	U.1.03.02.10.001	INCARICHI PROFESSIONALI DI CONSULENZA, STUDIO E RICERCA SETTORE LL.PP	LIBRA STUDIO LEGALE ASSOCIATO	3.348,68

Empoli, 03/05/2021

Il Dirigente del Settore