



GIUNTA COMUNALE

Deliberazione

N. 227

del 22/12/2017

OGGETTO: PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2017-2019 E PIANI ANNUALI 2017 E 2018. PIANO STRAORDINARIO SERVIZI EDUCATIVI. CESSIONE CAPACITA' ASSUNZIONALI ALLA UNIONE DEI COMUNI DEL CIRCONDARIO EMPOLESE VALDELSA. APPROVAZIONE.

L'anno 2017 il giorno ventidue del mese di Dicembre alle ore 09:50, in apposita sala della sede municipale di Empoli, convocata nei modi di legge, si è riunita la GIUNTA COMUNALE composta dai signori :

(Omissis il verbale)

Nome	Funzione	P	A
BARNINI BRENDA	Sindaco	X	
MORI FRANCO	Vice Sindaco	X	
BARSOTTINI FABIO	Assessore		X
BIUZZI FABRIZIO	Assessore	X	
CAPONI ELEONORA	Assessore	X	
POGGI ARIANNA	Assessore	X	
PONZO ANTONIO	Assessore	X	
TADDEI ANDREA	Assessore	X	

Il Sindaco **Brenda Barnini** assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti dichiara valida la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato, con la partecipazione del Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.



LA GIUNTA COMUNALE,

Richiamate le seguenti disposizioni legislative in materia di **programmazione del fabbisogno di personale** degli enti locali

- l'art. 39, comma 1 della L. 27.12.1997, n. 449 che così dispone: *“Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482”;*
- l'art. 91 del D. Lgs. 267/2000, a norma del quale *gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68”;*
- l'art. 6, comma 4 del Decreto Legislativo n. 165/2001: *“Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico - finanziaria pluriennale”.*
- l'art. 6, comma 4-bis del Decreto Legislativo n. 165/2001: *“Il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti”;*
- l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 (Legge finanziaria 2002) che recita: *“A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.”;*

Richiamato il vigente impianto normativo relativo al rispetto dei **vincoli di personale**:

- il comma 557 della L. 296/2006, come da ultimo modificato dal DL 90/2014 testualmente recita:
“557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

a) *riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;*

b) *razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;*

c) *contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.*

557-bis. *Ai fini dell'applicazione del comma 557, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente.*

557-ter. *In caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133.*

557-quater. *Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”.*

- il D.L. 113 del 24.6.2016 (Decreto Enti Locali) convertito in legge con modifiche ed integrazioni il 3.8.2016 che ha abrogato la lettera a) del comma 557 sopra richiamato e che pertanto gli enti locali non sono più sottoposti ad apportare la riduzione della incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti;
- l'orientamento delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti cifr. deliberazione n. 27/CONTR/2011 per la verifica del limite della spesa di personale, da raffrontare alla spesa corrente, secondo il quale è necessario far riferimento al dato degli impegni, come risultante dalla effettiva gestione del bilancio e suscettibile di riscontro, da desumere dal documento contabile ufficiale del precedente esercizio e quindi dal rendiconto approvato dal Consiglio
- la Deliberazione n. 25/2014 della Corte dei Conti Sezione Autonomie ha chiarito che a decorrere dall'anno 2014 il nuovo parametro cui è ancorato il contenimento della spesa di personale è la spesa media del triennio 2011/2013, che assume pertanto un valore di riferimento statico
- la Sezione Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n. 16/SEZAUT/2016/QMIG che ha espresso i seguenti principi di diritto
 - 1) Alla luce della normativa introdotta dalla legge di stabilità 2016 e del nuovo sistema di armonizzazione contabile, deve confermarsi la vigenza e la cogenza delle disposizioni dettate



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

dall'articolo 1, comma 557 e ss., Legge n. 296/2006 in materia di riduzione delle spese di personale.

2) Secondo la vigente disciplina in materia di contenimento della spesa del personale permene, a carico degli enti territoriali, l'obbligo di riduzione di cui all'art. 1, comma 557, L. n. 296/2006, secondo il parametro individuato dal comma 557 quater, da intendersi in senso statico, con riferimento al triennio 2011-2013.

3) Il principio contabile di cui all'allegato n. 4/2 al D. Leg.vo n. 118/2011, punto 5.2, disciplina compiutamente la corretta imputazione degli impegni per la spesa del personale per effetto del passaggio al nuovo sistema di armonizzazione contabile.

- L'art. 1 commi 228-bis, 228 ter, 228 quater, e 228 quinquies della L. n. 208/2015 come integrati e modificati dal D.L. 113/2016, con cui è stata introdotta una disciplina particolare e derogatoria per le assunzioni a tempo indeterminato del personale educativo che prevede la possibilità di turn-over atto a garantire la continuità e assicurare la qualità del servizio educativo nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido degli enti locali;

Considerato che relativamente alla **capacità assunzionale** per il personale a tempo indeterminato:

- il comma 228 della legge 28.12.2015 n. 208 così come modificato dall'art. 16, comma 1-bis, D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2016, n. 160 e, successivamente, dall'art. 22, comma 2, D.L. 24 aprile 2017, n. 50, ha ridotto per gli anni 2016-2018 la capacità assunzionale prevista dalla precedente normativa, art. 3 comma 5 del DI 90/2014, novellata dal DI 78/2015:

Le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e successive modificazioni, possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente. Ferme restando le facoltà assunzionali previste dall'articolo 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per gli enti che nell'anno 2015 non erano sottoposti alla disciplina del patto di stabilità interno, qualora il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del Ministro dell'interno di cui all'articolo 263, comma 2, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la percentuale stabilita al periodo precedente è innalzata al 75 per cento nei comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti, per gli anni 2017 e 2018. In relazione a quanto previsto dal primo periodo del presente comma, al solo fine di definire il processo di mobilità del personale degli enti di area vasta destinato a funzioni non fondamentali, come individuato dall'articolo 1, comma 421, della citata legge n. 190 del 2014, restano ferme le percentuali stabilite dall'articolo 3, comma 5, del decreto-



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114. Il comma 5-quater dell'articolo 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, è disapplicato con riferimento agli anni 2017 e 2018

- per consolidata espressione delle varie Sezioni Regionali di Controllo della Corte dei Conti non è soggetta a limitazione di capacità assunzionale l'acquisizione di personale tramite l'istituto della mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 1, comma 47, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, purchè il passaggio avvenga tra enti entrambi sottoposti ai medesimi vincoli di assunzioni e di spesa;
- ai sensi del sesto comma dell'articolo 3 del DL 90/2014 le limitazioni di spesa di cui al comma 557 non si applicano alle assunzioni di personale riservate alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo;

Richiamate le modificazioni ed integrazioni apportate in materia di personale degli enti locali dal decreto legislativo 24 aprile 2017, n. 50 convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96 e dal D. Leg.vo 25 maggio 2017, n.75;

Richiamate in particolare le disposizioni riguardanti l'articolo 20 del D. Leg.vo 25/5/2017 n. 75 relative al superamento del precariato nelle pubbliche amministrazioni, cosiddetta "stabilizzazione", che consente nel triennio 2018/2020, in coerenza con il piano del fabbisogno triennale e con l'indicazione della relativa copertura finanziaria, di assumere a tempo indeterminato personale non dirigenziale in possesso di alcuni requisiti;

Richiamata la normativa vigente in materia di assunzioni per il **lavoro flessibile** ed in particolare:

- art. 11 comma 4 bis del D.L. 90/2014 che ha modificato l'art.9 comma 28 del D.L. 78/2010 ai sensi del quale il limite previsto in detto articolo circa la spesa flessibile (50% del 2009) non si applica agli Enti Locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della Legge 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009;
- la deliberazione n. 2 del 09/02/2015 della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie che ha risolto i dubbi interpretativi relativi al predetto comma 4 bis e quindi confermando in diritto che gli enti virtuosi non possono superare il tetto del 100% della spesa per le assunzioni flessibili del 2009;
- l'art. 16 del D.L. n. 113/2016 il c.d. "Decreto Enti Locali" convertito in Legge 160/2016 che ha escluso dalle limitazioni di cui al comma 28 dell'art. 9 del DL 78/2010, le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D. Lgs 267/2000;

Richiamato altresì il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Empoli;



Dato atto che:

- con delibera della Giunta Comunale n. 13 del 25/01/2017 è stato aggiornato il Piano delle azioni positive per la piena realizzazione di pari opportunità nel lavoro del triennio 2015/2017, annualità 2017;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 25/01/2017 è stato provveduto all'adempimento previsto dall'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, rilevando l'inesistenza di eccedenze di personale o situazioni di soprannumero;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 25/01/2017 si è provveduto a rideterminare la dotazione organica;
- il Comune di Empoli non versa in situazioni di deficitarietà strutturale, come da parametri allegato alla delibera del Consiglio Comunale n. 39 del 22/05/2017 avente ad oggetto "Rendiconto di gestione 2016. Approvazione";
- questo ente ha rispettato la regola del pareggio del saldo delle entrate finali e spese finali, valevole per il 2016;
- questo ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione di crediti (art. 27 DL 66/2014);
- questo ente nella seduta del 28 dicembre 2016 ha provveduto alla approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2017/2019, con la quale, in considerazione della intervenuta forte diminuzione delle unità lavorative, che mettono in pericolo il mantenimento dei servizi, nella parte riguardante la programmazione e la spesa del personale, veniva stabilito la sostituzione del personale cessato;

Richiamata la deliberazione Giunta Comunale n. 1 del 04/01/2017 con la quale si è provveduto al primo stralcio del programma triennale del fabbisogno di personale 2016/2018 e piano annuale 2017 e la successiva deliberazione n. 116 del 21/06/2017 relativa all'approvazione del secondo stralcio;

Dato atto che, a tutt'oggi, le procedure di mobilità attivate non hanno consentito la completa sostituzione del personale cessato dal servizio;

Richiamato il Decreto Ministero Interno del 10 aprile 2017 che fissa il rapporto dipendenti/popolazione ai sensi dell'articolo 263, comma 2 del TUEL e per Comuni della tipologia come il Comune di Empoli è stabilito in 1/146;

Che nel Comune di Empoli tale rapporto è inferiore al parametro massimo indicato nel decreto;

Che per il Comune di Empoli viene ipotizzato per l'esercizio 2018 la virtuosità intesa come rispetto del saldo di bilancio con spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1% degli accertamenti delle entrate finali come risultanti dal precedente consuntivo;



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Ritenuto necessario quindi utilizzare la capacità assunzionale per il triennio 2017-2019 al fine di assicurare la sostituzione delle cessazioni di personale garantendo un efficiente livello qualitativo dei servizi nel rispetto delle previsioni normative e precisamente:

per il 2017 – percentuale di spesa del 75% delle cessazioni 2016 + resti triennio 2014/2016;

per il 2018 – percentuale di spesa del 90% delle cessazioni 2017 – resti triennio 2015/2017;

per il 2019 – percentuale di spesa del 100% delle cessazioni 2018 + resti triennio 2016/2018;

Calcolata la capacità assunzionale del Comune di Empoli al netto delle cessazioni per personale addetto al servizio polizia municipale ed educatrici scuola infanzia ed asilo nido come segue:

Capacità assunzionale Comune di Empoli al netto delle cessazioni per personale polizia municipale ed educatrici 2017 e 2018	
Riporto resti capacità assunzionale della programmazione personale 2016, programmata ma non utilizzata	58.986,46
Calcolo capacità assunzionale 2017	110.226,71
Totale capacità assunzionale per 2017	169.213,17
Calcolo capacità assunzionale 2018	166.196,48

Ritenuto necessario alla luce di quanto sopra definire i fabbisogni di assunzione di personale a tempo indeterminato nell'Ente per il Triennio 2017-2019 escluso il personale dei servizi educativi come di seguito indicato:

Programma assunzioni 2017:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Istruttore amministrativo contabile	1	C	no	no	no	si	29.750,00
Istruttore Amministrativo direttivo con riserva al 50% al personale interno	2	D	no	no	no	si	65.000,00
Istruttore tecnico direttivo	1	D	no	no	no	si	32.500,00
Istruttore amministrativo contabile passaggio da part time a full time			no	no	no	si	2.600,00
Cessione capacità assunzionale propria del Comune all'Unione per servizio Polizia Municipale							34.000,00
Totali anno 2017							163.850,00

Programma assunzioni 2018:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
------------------------------	--------------	-------------	-------------------------	--------------------------	------------------------	---------------------------	-------------------------------------



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Istruttore amministrativo contabile	3	C	no	no	no	si	89.200,00
Istruttore amministrativo contabile part time	1	C	no	no	no	si	24.850,00
Collaboratore professionale Muratore	1	BG3	no	no	no	si	28.750,00
Collaboratore professionale elettricista	1	BG3	no	no	no	si	28.750,00
Istruttore tecnico direttivo – non necessita di capacità assunzionale ma decurta il budget della spesa del tempo determinato	1	D	no	no	si	no	
Dirigente amministrativo non necessita di capacità assunzionale trattandosi di mobilità fra enti	1		si	no	no	no	
Dirigente tecnico non necessita di capacità assunzionale trattandosi di mobilità fra enti	1		si	no	no	no	
Totali anno 2018							171.550,00

Programma assunzioni 2019:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Dirigente amministrativo non necessita di capacità assunzionale trattandosi di assunzione a tempo determinato articolo 110 TUEL comma 1	1		no	si	no	no	

Richiamata la deliberazione Giunta Comunale n. 17 del 25/01/2017 con la quale si è provveduto a cedere all'Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa la capacità assunzionale per il 2018 di due posti categoria C full Time a Tempo indeterminato per il servizio polizia municipale e a rideterminare la dotazione organica;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 21/06/2017 con la quale si è provveduto a trasferire ulteriormente all'Unione la capacità assunzionale, propria del Comune di Empoli al fine di provvedere alla copertura di n. 1 unità per il Servizio Polizia Municipale;

Ritenuto però necessario definire un criterio univoco, conforme a quanto stabilito nel verbale di concertazione per il trasferimento dipendenti, per la cessione alla Unione della capacità assunzionale relativa al personale del servizio Polizia Municipale come segue:

- Cessione capacità assunzionale del personale cessato dal 31/12/2012;
- Esclusione dalla base di calcolo delle cessazioni per mobilità fra Enti in quanto neutre,



- Quantificazione dell'importo da cedere secondo le percentuali stabilite dalla legge per ciascun anno
- Cessione del tetto spesa del suddetto personale ai fini del rispetto dell'art. 1 comma 557 della L. 296/2006;

Ritenuto dover provvedere al separato calcolo della capacità assunzionale relativo alle cessazioni del personale addetto al servizio della Polizia Municipale, in virtù delle diverse percentuali previste rispetto alle altri settori come segue:

Capacità assunzionale relativa a cessazioni personale addetto al servizio di Polizia Municipale da cedere alla Unione per 2017 e 2018:

Riporto resti capacità assunzionale della programmazione personale 2016, spesa programmata ma non utilizzata (25% delle cessazioni)	8.913,70
Calcolo capacità assunzionale 2017 (75% delle cessazioni)	24.171,85
Totale capacità assunzionale per 2017 (100% delle cessazioni)	33.085,55
Calcolo capacità assunzionale 2018 (100% delle cessazioni)	64.220,77

Preso atto che le sopracitate capacità assunzionali verranno cedute alla Unione del Circondario Empolese Valdelsa cui sono state trasferite e attribuite le funzioni di Polizia Municipale dal 31/12/2012;

Educatrici programma straordinario

Richiamato l'art. 1 commi 228-bis, 228-ter, 228-quater e 228 quinquies della L. n. 208/2015, come integrati e modificati dal D.L. n. 113/2016, che ha introdotto una disciplina particolare e derogatoria per le assunzioni a tempo indeterminato del personale educativo che prevede la possibilità di un turnover atto a garantire la continuità e assicurare la qualità del servizio educativo nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido degli enti locali, allo scopo di garantire la continuità e assicurare la qualità del servizio educativo nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido degli enti locali, per cui i comuni possono procedere negli anni 2016, 2017 e 2018, ad un piano triennale straordinario di assunzioni a tempo indeterminato di personale insegnante ed educativo necessario per consentire il mantenimento dei livelli di offerta formativa, nei limiti delle disponibilità di organico e della spesa di personale sostenuta per assicurare i relativi servizi nell'anno educativo e scolastico 2015-2016, fermo restando il rispetto degli obiettivi del saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali, e le norme di contenimento della spesa di personale;

Ritenuto pertanto dover approvare il piano triennale straordinario di assunzioni a tempo indeterminato di personale insegnante ed educativo necessario per consentire il mantenimento dei livelli di offerta formativa, come di seguito indicato:

Piano assunzioni straordinarie per il personale dipendente dei servizi educativi

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Educatore asilo nido (piano straordinario in deroga alla capacità assunzionale)	2	C	no	no	no	si	



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Educatore asilo nido – stabilizzazione personale avente diritto	1	C	no	no	si	no	Decurtazione budget spesa personale a tempo determinato
---	---	---	----	----	----	----	---

Dato atto che il budget per lavoro flessibile è da decurtarsi per l'ammontare complessivo di € 64.400,00 in seguito alle procedure concorsuali finalizzate alla stabilizzazione di personale precario previste per un Istruttore Tecnico Direttivo e per un Educatore Asilo Nido;

Assunzioni a tempo determinato

Nell'attuale organigramma dell'ente non è previsto un apposito ufficio dedicato alla gestione dei fondi strutturali e comunitari. Il Comune di Empoli ha ottenuto, nel corso del 2017, una importante contribuzione comunitaria, Fondi FESR – POR, per l'attuazione di alcuni progetti di Innovazione Urbana (PIU) nel territorio comunale.

In considerazione della complessità, importanza e durata dei lavori come rilevabili dai cronoprogrammi che impongono la gestione di tali fondi con particolari regole sul monitoraggio e sulla rendicontazione, pena la decadenza dal contributo, si ritiene necessario procedere all'affidamento di due incarichi di alta specializzazione part time al 50% ai sensi dell'art. 110 comma 2 del TUEL, (fuori dotazione organica) per n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Direttivo e per n. 1 posto di Istruttore Tecnico Direttivo, finalizzati alla gestione dei Progetti di Innovazione Urbana (PIU), mancando all'interno dell'ente le professionalità richieste;

Che la spesa è coerente con il tetto massimo di spesa per assunzioni a tempo determinato;

Preso atto che ai sensi del comma 3 – bis dell'articolo 169 del D. Leg.vo 267/2000 il Piano dettagliato degli obiettivi ed il piano della performance di cui all'articolo 10 del D. Leg.vo 27.10.2009, n. 150 sono unificati organicamente nel P.E.G approvato con deliberazione GC n. 16 del 25/01/2017

Visti i seguenti elaborati:

Calcolo del contenimento della spesa di personale ai sensi del comma 557 e seguenti dell'articolo 1 Legge 296/2006;

Calcolo del limite massimo di spesa per spesa di personale a tempo determinato;

Acquisito in proposito il favorevole parere da parte del Collegio dei Revisori;

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente ad interim del Servizio Gestione del Personale Dott.ssa Anna Tani, ed il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici, Dott.ssa Anna Tani, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

A voti unanimi, resi nei modi e forme di legge;

d e l i b e r a

1) per quanto meglio espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato, di dare atto che la capacità assunzionale del Comune di Empoli risulta la seguente:

Capacità assunzionale Comune di Empoli al netto delle cessazioni per personale polizia municipale ed educatrici 2017 e 2018	
Ripporto resti capacità assunzionale della programmazione personale 2016, programmata ma non utilizzata	58.986,46
Calcolo capacità assunzionale 2017	110.226,71
Totale capacità assunzionale per 2017	169.213,17
Calcolo capacità assunzionale 2018	166.196,48

2) per le motivazioni meglio espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2017-2019 ed il piano occupazionale 2017 e 2018 del Comune di Empoli come di seguito riportati:

Programma assunzioni 2017:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Istruttore amministrativo contabile	1	C	no	no	no	si	29.750,00
Istruttore Amministrativo direttivo con riserva al 50% al personale interno	2	D	no	no	no	si	65.000,00
Istruttore tecnico direttivo	1	D	no	no	no	si	32.500,00
Istruttore amministrativo contabile passaggio da part time a full time			no	no	no	si	2.600,00
Cessione capacità assunzionale propria del Comune all'Unione per servizio Polizia Municipale							34.000,00
Totali anno 2017							163.850,00

Programma assunzioni 2018:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità	Tempo	Stabilizz	Concorso	Utilizzo
------------------------------	--------------	-------------	-----------------	--------------	------------------	-----------------	-----------------



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

			esterna	determinat o	azione	Selezione	budget assunzionale
Istruttore amministrativo contabile	3	C	no	no	no	si	89.200,00
Istruttore amministrativo contabile part time	1	C	no	no	no	si	24.850,00
Collaboratore professionale Muratore	1	BG3	no	no	no	si	28.750,00
Collaboratore professionale elettricista	1	BG3	no	no	no	si	28.750,00
Istruttore tecnico direttivo – non necessita di capacità assunzionale ma decurta il budget della spesa del tempo determinato	1	D	no	no	si	no	
Dirigente amministrativo non necessita di capacità assunzionale trattandosi di mobilità fra enti	1		si	no	no	no	
Dirigente tecnico non necessita di capacità assunzionale trattandosi di mobilità fra enti	1		si	no	no	no	
Totali anno 2018							171.550,00

Programma assunzioni 2019:

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinat o	Stabilizz azione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Dirigente amministrativo non necessita di capacità assunzionale trattandosi di assunzione a tempo determinato ai sensi art. 110 comma 1 del TUEL	1		no	si	no	no	

3) di dare atto che la capacità assunzionale del solo settore Polizia Municipale risulta la seguente che viene ceduta alla Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa finalizzata al personale del settore Polizia Municipale cui la funzione è stata trasferita in data 31/12/2012:

Capacità assunzionale relativa a cessazioni personale addetto al servizio di Polizia Municipale da cedere alla Unione per 2017 e 2018:

Riporto resti capacità assunzionale della programmazione personale 2016, spesa programmata ma non utilizzata (25% delle cessazioni)	8.913,70
Calcolo capacità assunzionale 2017 (75% delle cessazioni)	24.171,85
Totale capacità assunzionale per 2017 (100% delle cessazioni)	33.085,55
Calcolo capacità assunzionale 2018 (100% delle cessazioni)	64.220,77



- 4) di cedere all'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa l'ulteriore capacità assunzionale a valere sul monte proprio Comune di Empoli per complessivi euro 34.000,00;
- 5) di approvare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1 comma 228 bis della L. 208/2015 il piano triennale straordinario 2016-2018 e il piano delle assunzioni 2017 e 2018 a tempo indeterminato di personale insegnante ed educativo, come di seguito riportati:

Piano assunzioni straordinarie per il personale dipendente dei servizi educativi

Profilo Professionali	Posti	Cat.	Mobilità esterna	Tempo determinato	Stabilizzazione	Concorso Selezione	Utilizzo budget assunzionale
Educatore asilo nido (piano straordinario in deroga alla capacità assunzionale)	2	C	no	no	no	si	
Educatore asilo nido – stabilizzazione personale avente diritto	1	C	no	no	si	no	Decurtazione budget spesa personale a tempo determinato

- 6) di dare atto che si rende necessario procedere dal 1/1/2018 e fino a scadenza del mandato amministrativo del Sindaco, all'affidamento all'esterno di due incarichi di alta specializzazione part time al 50% ai sensi dell'art. 110 comma 2 del TUEL per n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Direttivo e per n. 1 posto di Istruttore Tecnico Direttivo per i Progetti di Innovazione Urbana (PIU) in considerazione della complessità, importanza e durata dei lavori rilevabili dai cronoprogrammi che impongono la gestione di fondi comunitari con particolari regole sul monitoraggio e sulla rendicontazione, mancando nel nostro ente di un apposito ufficio e delle competenze necessarie all'attuazione del Progetto di Innovazione Urbana del Comune di Empoli;
- 7) di dare atto che la presente programmazione rispetta gli obiettivi contenuti nel Documento Unico di Programmazione 2017/2019 e 2018/2020;
- 8) di dare atto del rispetto dell'art. 1, commi da 557 a 557-quater della Legge 27.12.2006, n. 296, dell'art. 9, comma 28, del DL 78/2010, della L. n. 133/2008, del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", del D.L. 90/2014, della L. 12.03.1999, n. 68 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili" della legge 190/2014 del D.L. 78/2015 della legge 208/2015 nonché del DL 113 del 24/6/2016 e del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Empoli;
- 9) di dare atto che:



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

– il **tetto di spesa di personale a tempo determinato** è di euro 501.307,01 come derivante dalla deliberazione 114/2015 – corrispondente all'importo per la spesa sostenuta per lo stesso titolo nell'esercizio 2009;

- la **spesa di personale 2017 e 2018 ai sensi dell'articolo 1 comma 557 della legge 296/2006** risultano contenute nel valore medio del triennio 2011/2013 come qui di seguito dimostrato:

	Media 2011/2013	2017	2018
Spese macroaggregato 101	9.096.564,72	7.999.528,79	8.580.587,00
Spese macroaggregato 103	106.494,67	342.030,24	273.021,68
Spese macroaggregato 102	494.380,47	429.384,41	448.907,00
Totale spesa personale	9.697.439,86	8.770.943,44	9.302.514,68
Componenti escluse	926.041,29	819.443,35	819.443,35
Componenti assoggettati al limite	8.771.398,57	7.951.500,09	8.483.072,33

- 10) di dare atto che il finanziamento dei costi occorrenti per i posti individuati nella presente programmazione è previsto negli appositi capitoli di spesa del Bilancio di Previsione 2017 e Pluriennale 2017-2019, nonché nel bilancio di previsione 2018/2020 in corso di approvazione;
- 11) di precisare che l'Ente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 25/01/2017, esecutiva, ha adempiuto all'obbligo previsto dall'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., rilevando l'inesistenza di eccedenze di personale o in soprannumero e che non presenta situazione di deficiarietà strutturale;
- 12) di dare atto che quanto previsto dal presente provvedimento garantisce il rispetto delle limitazioni di spesa di personale vigenti per il 2017 e successivi;
- 13) di trasmettere, nel rispetto del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il comparto del personale delle Regioni ed autonomie locali, il presente provvedimento alla R.S.U. e alle organizzazioni sindacali;
- 14) di dare atto che il Comune di Empoli ha rispettato le disposizioni del patto di stabilità interno nell'ultimo triennio e che quanto deliberato con il presente provvedimento non pregiudica i nuovi obiettivi di finanza pubblica del "pareggio di bilancio" nel rispetto dell'art. 1 comma 762 della legge 208/2015 per l'esercizio finanziario 2017 e successivi;
- 15) di rinviare alla annualità 2018 l'espletamento delle procedure concorsuali finalizzate alla stabilizzazione di personale precario come indicato in programmazione;
- 16) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso parere favorevole dal Collegio dei Revisori dei Conti (**allegato "A"**);
- 17) di allegare al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di cui all'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- 18) di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

integrazioni, contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio on line, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

- 19) Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Indi la Giunta Comunale

In ragione di provvedere urgentemente all'attivazione delle procedure, approssimandosi la fine dell'esercizio finanziario; Con successiva votazione favorevole unanime resa nei modi e forme di legge;

d e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Brenda Barnini

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli

