



## **GIUNTA COMUNALE**

### ***Deliberazione***

N. 227

del 29/12/2016

**OGGETTO: RICOGNIZIONE ENTI, AZIENDE E SOCIETA' COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI EMPOLI E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.**

L'anno 2016 il giorno ventinove del mese di Dicembre alle ore 16:00, in apposita sala della sede municipale di Empoli, convocata nei modi di legge, si è riunita la GIUNTA COMUNALE composta dai signori :

(Omissis il verbale)

<b>Nome</b>	<b>Funzione</b>	<b>P</b>	<b>A</b>
BARNINI BRENDA	Sindaco	X	
MORI FRANCO	Vice Sindaco	X	
BARSOTTINI FABIO	Assessore	X	
BIUZZI FABRIZIO	Assessore	X	
CAPONI ELEONORA	Assessore		X
POGGI ARIANNA	Assessore		X
PONZO ANTONIO	Assessore	X	
TADDEI ANDREA	Assessore		X

Il Sindaco **Brenda Barnini** assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti dichiara valida la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato, con la partecipazione del Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.



## LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la deliberazione consiliare n. 80 del 21 settembre 2015, con la quale il Comune di Empoli si è avvalso, per l'anno 2015, della facoltà ammessa agli enti non sperimentatori, di rinviare l'adozione del bilancio consolidato al 2016, come previsto dall'articolo 11-bis, comma 4 D. Lgs. 118/2011;

Considerato che la disciplina sul bilancio consolidato degli enti locali è contenuta negli articoli da 1 a 3 e da 11-bis a 11-quinquies del D. Lgs. 118/2011 e, più in dettaglio, nel relativo allegato n. 4/4 denominato "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";

Preso atto che ai fini della redazione del bilancio consolidato è prevista una serie di adempimenti, obblighi e scadenze cui sono tenuti sia l'ente capogruppo, che deve coordinare l'intero processo, che gli organismi coinvolti:

1. determinazione mediante deliberazione della Giunta, degli elenchi degli organismi che rientrano nel "Gruppo amministrazione pubblica" e, tra essi, di quelli da includere nel bilancio consolidato;
2. approvazione direttive per la redazione del bilancio consolidato cui devono attenersi gli organismi che vi rientrano;
3. trasmissione all'ente capogruppo, da parte degli organismi inclusi nell'area di consolidamento, delle proposte di bilancio 2016 entro 10 gg. dalla data di convocazione dell'Assemblea per la loro approvazione;
4. approvazione dei bilanci di esercizio 2016 nei termini di legge da parte degli organismi inclusi nell'area di consolidamento e relativa trasmissione all'ente capogruppo;
5. approvazione del bilancio consolidato con delibera consiliare entro il 30 settembre 2017;

Rilevato che il principio prevede che facciano parte del gruppo amministrazione pubblica gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati, gli enti strumentali partecipati, le società controllate e le società partecipate, secondo le seguenti definizioni:

1. **organismi strumentali** dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, del DPCM 28/12/2011 ("Si definiscono organismi strumentali delle regioni e degli enti locali, le loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica"), in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. **gli enti strumentali controllati** dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1 del DPCM 28/12/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
  - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
  - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di una azienda;
  - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
  - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;



- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
3. **gli enti strumentali partecipati** di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2 costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
4. **le società controllate** dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
- In fase di prima applicazione, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentari.
- 5) **le società partecipate** dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Considerato altresì, che il principio contabile prevede la possibilità di escludere dall'elenco delle società e degli enti da consolidare alcune società ed enti facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica quando il bilancio di un componente del gruppo è *irrilevante* ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, considerando irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali, rispetto alla situazione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici e in ogni caso sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

Preso atto che i valori del Comune di Empoli riferiti al 31 dicembre 2015 sono i seguenti:

Parametri	Comune di Empoli	Rilevanza	Soglia di rilevanza
<b>Totale attivo</b>	182.853.539,94	10,00%	18.285.353,99
<b>Patrimonio netto</b>	101.880.332,21	10,00%	10.188.033,22
<b>Ricavi caratteristici (per il Comune vale la voce Proventi della Gestione)</b>	38.281.236,49	10,00%	3.828.123,65

Rilevato che il citato principio prevede che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo siano consolidati con il **metodo integrale** con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

e delle società controllate e con il **metodo proporzionale**, con riferimento alle società partecipate ed agli enti strumentali partecipati;

Valutato, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica, come definito dal DPCM 28/12/2011 e successive modificazioni, seguendo le indicazioni fornite dal principio contabile applicato del bilancio consolidato, come segue:

- 1) **Organismi strumentali:** in quanto articolazioni organizzative del Comune:  
Non sono presenti nel Comune di Empoli;

2) **Enti strumentali controllati:**

Organismo	% Partecipazione del Comune di Empoli	Considerazioni di rilevanza in merito al consolidamento
Associazione Culturale Il Ponte	50,00%	Non Rilevante
Centro Studi Musicali Ferruccio Busoni	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale dei Granai	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale del Pantano	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale Ormicello	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale Poggiole Poggimele	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale di Pogni	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale di Pratovecchio	50,00%	Non Rilevante
Consorzio Stradale Pozzale Monterappoli	50,00%	Non Rilevante

3) **Enti strumentali partecipati:**

Organismo	% Partecipazione del Comune di Empoli	Considerazioni di rilevanza in merito al consolidamento
Autorità Idrica Toscana	0,46%	Non Rilevante in quanto la partecipazione è inferiore all' 1%
Autorità per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Centro	1,97%	Non Rilevante
Società della Salute di Empoli	18,03%	Non Rilevante
Centro Studi Bruno Ciari	12,50%	Non Rilevante
Fondazione Dopo di Noi Onlus	8,82%	Non Rilevante

4) **Società controllate:**

Organismo	% Partecipazione del Comune di Empoli	Considerazioni di rilevanza in merito al consolidamento
Farmacie comunali Empoli Srl	100,00%	Rilevante



5) **Società partecipate:**

Organismo	% Partecipazione del Comune di Empoli	Considerazioni di rilevanza in merito al consolidamento
Aquatempa Società Sportiva Dilettantistica a r.l.	9,09%	Non Rilevante
Publiambiente SpA (partecipazione indiretta tramite Publiservizi SpA)	21,00%	Rilevante
Publicasa SpA	33,42%	Non Rilevante

Ritenuto conseguentemente di definire come di seguito gli elenchi inerenti sia agli enti da considerare nel Gruppo Amministrazione Pubblica, sia gli enti da considerare nel Bilancio consolidato:

**ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI EMPOLI:**

- Associazione Culturale Il Ponte
- Centro Studi Musicali Ferruccio Busoni
- Consorzio stradale dei Granai
- Consorzio stradale del Pantano
- Consorzio stradale Ormicello
- Consorzio stradale Poggiole Poggimele
- Consorzio stradale di Pogni
- Consorzio stradale di Pratovecchio
- Consorzio stradale Pozzale Monterappoli
- Autorità Idrica Toscana
- Autorità per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Centro
- Società della Salute di Empoli
- Centro Studi Bruno Ciari
- Fondazione Dopo di Noi Onlus
- Farmacie comunali Empoli Srl
- Aquatempa Società Sportiva Dilettantistica a r.l.
- Publiambiente SpA
- Publicasa SpA

**ELENCO DEGLI ENTI DEL GRUPPO COMUNE DI EMPOLI COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO:**

- Farmacie comunali Empoli Srl
- Publiambiente SpA

Ritenuto dover provvedere in merito;

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici Dott.ssa Anna Tani, ed il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000,



n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici, Dott.ssa Anna Tani, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Con votazione unanime resi nei modi previsti per legge;

**d e l i b e r a**

- 1) di individuare, per i motivi meglio espressi in narrativa, le società e gli enti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Empoli, nei seguenti soggetti:
  - Associazione Culturale Il Ponte
  - Centro Studi Musicali Ferruccio Busoni
  - Consorzio stradale dei Granai
  - Consorzio stradale del Pantano
  - Consorzio stradale Ormicello
  - Consorzio stradale Poggiole Poggimele
  - Consorzio stradale di Pogni
  - Consorzio stradale di Pratovecchio
  - Consorzio stradale Pozzale Monterappoli
  - Autorità Idrica Toscana
  - Autorità per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Centro
  - Società della Salute di Empoli
  - Centro Studi Bruno Ciari
  - Fondazione Dopo di Noi Onlus
  - Farmacie comunali Empoli Srl
  - Aquatempa Società Sportiva Dilettantistica a r.l.
  - Publiambiente SpA
  - Publicasa SpA
- 2) di individuare, le società e gli enti componenti il Gruppo Comune di Empoli compresi nel Bilancio consolidato 2016, nei seguenti soggetti:
  - Farmacie comunali Empoli Srl
  - Publiambiente SpA
- 3) di demandare al Responsabile del Settore Servizi Finanziari e Sistemi informatici ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del Bilancio consolidato inerente il Comune di Empoli, anche con riferimento alle istruzioni necessarie per avviare il percorso di consolidamento;
- 4) di trasmettere il presente provvedimento agli organismi partecipati di cui al punto 2);
- 5) di dare atto che ai sensi dell'articolo 147 bis del D. Lgs. 267/2000, in conformità all'articolo 6 del vigente regolamento del sistema integrato dei controlli interni, la formazione della presente deliberazione è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;
- 6) di allegare al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

- 7) di dare atto che ai sensi dell'articolo 125 del “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.” Tuel approvato con D. Leg.vo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

**Indi il la Giunta Comunale**

in ragione dell'urgenza, approssimandosi la scadenza di fine dell'esercizio finanziario;

Con successiva ed unanime votazione;

**d e l i b e r a**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Sindaco**  
Brenda Barnini

**Il Segretario Generale**  
Dott.ssa Rita Ciardelli

