



GIUNTA COMUNALE

Deliberazione

N. 114

del 31/05/2024

OGGETTO: APPALTO GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA “LA CASA DEI CANGURI”, “MELOGRANO”, “PICCOLO MONDO”, “TROVAMICI”, DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO “TROVAMICI” - C.I.G. 8744400B26 - OTTEMPERANZA ALLA SENTENZA 1497/24 DEL CONSIGLIO DI STATO - PRESA D’ATTO DEI RISVOLTI ECONOMICI E GIURIDICI LEGATI AL CONTENZIOSO - PARZIALE MODIFICA ALLA PROGETTAZIONE APPROVATA CON LE DELIBERAZIONI N. 68 DEL 28/04/2021 E N. 82 DEL 5/05/2021 IN VISTA DELL’AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA EFFICACE

L'anno 2024 il giorno trentuno del mese di Maggio alle ore 15:30, in apposita sala della sede municipale di Empoli, convocata nei modi di legge, si è riunita la GIUNTA COMUNALE composta dai signori :

(Omissis il verbale)

Nome	Funzione	P	A
BARNINI BRENDA	Sindaca	X	
BARSOTTINI FABIO	Vice Sindaco		X
BELLUCCI ADOLFO	Assessore	X (collegato in video-conferenza)	
BIUZZI FABRIZIO	Assessore	X (collegato in video-conferenza)	
MARCONCINI MASSIMO	Assessore	X	
PONZO ANTONIO	Assessore	X	
TERRENI GIULIA	Assessora	X (collegata in video-conferenza)	
TORRINI VALENTINA	Assessora	X (collegata in video-conferenza)	

Il Sindaco **Brenda Barnini** assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti dichiara valida la seduta per la trattazione dell’argomento sopra indicato, con la partecipazione del Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.



LA GIUNTA COMUNALE,

Premesso brevemente:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 515 del 24.05.2021 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto dall'art. 95 dello stesso codice, per l'affidamento DELLA GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 806 del 26.07.2021 è stato aggiudicato l'appalto per la GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26 alla Società Cooperativa O.R.S.A. con sede legale in BERGAMO in Rotonda dei Mille, 1 P.I. 03201740168 prima in graduatoria;

- che, avverso l'aggiudicazione ha proposto ricorso - dinanzi al Tar Toscana, il Consorzio per la cooperazione e la solidarietà CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. Bartoloni, 95 C.F./P.I. 05229780480 (mandatario dell'ATI seconda classificata);

- che il TAR per la Toscana, con ordinanza n. 578/2021, ha accolto l'istanza e ha ordinato al Comune di rinnovare le operazioni di valutazione dell'anomalia dell'offerta di gara presentata dalla Cooperativa O.R.S.A.;

- che, con determinazione n. 1262 del 3/11/2021, l'aggiudicazione in favore della società Cooperativa sociale O.R.S.A è stata, dal Responsabile unico di procedimento (RUP), confermata dopo una seconda istruttoria ex art. 97 D.lgs. 50/2016;

- che, all'esito del giudizio, con sentenza n. 517/2022, il Tar per la Toscana ha annullato la determinazione n. 806 del 06/07/2021 e ha imposto all'Amministrazione comunale, previa verifica dei presupposti di legge, di procedere all'aggiudicazione in favore del costituendo raggruppamento CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. BARTOLONI, 95 C.F./P.I. 05229780480 ed ESKIMO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale in Cerreto guidi (FI), 50050 via 2 Settembre, 58 C.F./P.I. 05229690481;

- che la società Cooperativa sociale O.R.S.A ha proposto appello in Consiglio di Stato avverso la sentenza di primo grado emessa dal Tar per la Toscana;

- che il costituendo raggruppamento (CO&SO Empoli + Eskimo) ha resistito al gravame;

Posto:



- che, con sentenza n. 1497/24, la sezione V del Consiglio di Stato ha definitivamente respinto l'appello promosso dalla Cooperativa sociale O.R.S.A e la sentenza de qua è stata notificata al Comune di Empoli in data 19.02.2024 (prot. 12372/2024);

- che, per effetto di quanto sopra, in forza del rigetto dell'appello, occorre procedere secondo quanto statuito dal Tar per la Toscana nella sentenza di primo grado n. 517 del 14.04.2022 ovvero "... con l'aggiudicazione della procedura alla ricorrente (previa, ove ne dovessero ricorrere i relativi presupposti, verifica in ordine alla non anomalia dell'offerta ed alle dichiarazioni rese in sede di gara)";

- che, pertanto, con determinazione dirigenziale n. 251 del 4/03/2024, l'Amministrazione ha annullato l'aggiudicazione disposta in favore della Cooperativa sociale O.R.S.A (soccumbente dinanzi al Tar per la Toscana ed al Consiglio di Stato) e gli affidamenti integrativi complementari all'appalto principale;

Dato atto che contestualmente a quanto sopra il Comune ha provveduto ad eseguite la verifica, ex art. 97 D.lgs. 50/2016, sull'offerta in gara presentata dal costituendo raggruppamento CO&SO Empoli + Eskimo;

Rilevato:

- che con determinazione n. 252/24 del Dirigente del Settore VI Servizi alla Persona, l'Amministrazione ha aggiudicato (aggiudicazione definitiva "non efficace") l'appalto indicato in epigrafe al costituendo raggruppamento CO&SO Empoli + Eskimo;

- che, come evidenziato anche nella Relazione tecnica della Dirigente, è giunta a conclusione (con esito positivo) anche l'istruttoria afferente alle verifiche sui requisiti generali e speciali dichiarati dal costituendo raggruppamento in fase di gara;

Vista la sentenza n. 1497/24 della V Sezione del Consiglio di Stato richiamata in premessa;

Ravvisato che la stessa opera un rinvio alla sentenza n. 517/2022 del Tar per la Toscana e che, ad oggi, in forza del giudicato amministrativo, deve essere affidata in via definitiva al costituendo raggruppamento CO&SO Empoli + Eskimo la procedura di gara per la GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI" - C.I.G. 8744400B26

Attentamente esaminata la Relazione tecnica stesa dalla Dirigente del Settore VI in merito alle questioni e ai risvolti giuridici ed economici prodotti dalla vicenda giudiziaria e dai tempi della giustizia amministrativa (circa tre anni di contenzioso);

Considerato che l'affidamento dell'appalto al costituendo raggruppamento, come da Prospetto economico allegato 2, fa lievitare i costi di gestione del servizio educativo in appalto;

Esaminato attentamente anche il documento "Rimodulazione risorse" elaborato dalla Dirigente del Settore VI in merito al reperimento delle risorse necessarie;



Dato atto che la spesa per il triennio contrattuale, così come conteggiata nel citato prospetto economico (allegato 2) ammonta complessivamente ad € 5.018.032,56 comprensivo di iva al 5%:

Considerato il ribasso del 2% presentato in sede di gara dal costituendo raggruppamento Co&so Empoli + Eskimo la somma da aggiudicare corrisponde a € 4.917.671,91 comprensivo di iva al 5%

ed è stata prevista nel bilancio pluriennale 2024-2026 come segue:

- annualità 2024 per complessivi € 575.560,06 sui capitoli:

cap. 982201 “spese gestione asili nido appalto esterno”

cap. 988206 “impiego contributo fondo 0-6 - spese gestione asili nido appalto esterno
- avanzo vinc. trasf”

cap. 582498 “IMPIEGO CONTRIBUTO FONDO 0-6 - SPESE GESTIONE
SCUOLA INFANZIA ZEROSEI - AVANZO VINC.TRASF”

cap. 1001008 “FSE+ 2021-2027 - BANDO NIDI QUALITA' - GESTIONE SERVIZI
IN APPALTO - AVANZO VINC. TRASF”

cap. 1001006 “POR FSE 2014-2020-FSC PER AVVISO SOSTEGNO
ACCOGLIENZA SERVIZI EDUCATIVI PRIMA INFANZIA TRASFERIMENTI
REGIONALI - CONTRATTI DI SERVIZIO - AVANZO VINC. TRASF”

In seguito all'interruzione anticipata dell'affidamento alla cooperativa Orsa si è rilevata un'economia negli impegni in essere a loro favore sul cap. 982201, che copre completamente la somma restante pari ad € 105.305,33;

- annualità 2025 per € 1.606.003,92 su cap. 982201 “spese gestione asili nido appalto esterno”.

- annualità 2026 per € 1.679.769,44 su cap. 982201 “spese gestione asili nido appalto esterno”.

Dato atto che la spesa per l'anno 2027, quantificabile in € 1.056.338,49, troverà copertura negli appositi capitoli di bilancio in sede di predisposizione del bilancio 2025/2027;

Udita, in merito all'intera questione, l'illustrazione del Segretario Generale;

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Dirigente del Settore Servizi alla Persona, ed il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Risorse Umane, Dott.ssa Michela Bini, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

In ragione di quanto sopra riassunto

A voti unanimi, resi nei modi e forme di legge

DELIBERA



- di prendere atto di quanto riportato nella Relazione tecnica della Dirigente (allegato 1), parte integrante di questa deliberazione;
 - di precisare che l'affidamento dell'appalto al costituendo raggruppamento, come da Prospetto economico (allegato 2) - parte integrante di questa deliberazione -, fa lievitare i costi di gestione del servizio educativo in appalto;
 - di dare atto di aver preso visione del documento "Rimodulazione risorse" elaborato dalla Dirigente del Settore VI in merito al reperimento delle risorse necessarie;
 - di dar atto che la spesa per il triennio contrattuale, così come conteggiata nel citato prospetto economico (allegato 2) ammonta complessivamente ad € 5.018.032,56 comprensivo di iva al 5%;
 - di prendere atto che il ribasso del 2% presentato in sede di gara dal costituendo raggruppamento Co&so Empoli + Eskimo la somma da aggiudicare corrisponde a € 4.917.671,91 comprensivo di iva al 5% ed è stata prevista nel bilancio pluriennale 2024-2026 come segue:
 - annualità 2024 per complessivi € 575.560,06 sui capitoli:
 - cap. 982201 "spese gestione asili nido appalto esterno"
 - cap. 988206 "impiego contributo fondo 0-6 - spese gestione asili nido appalto esterno
 - avanzo vinc. trasf"
 - cap. 988206 "impiego contributo fondo 0-6 - spese gestione asili nido appalto esterno
 - avanzo vinc. trasf"
 - cap. 582498 "Impiego contributo fondo 0-6 - spese gestione scuola infanzia zerosei -
 - avanzo vinc.trasf"
 - cap. 1001008 "FSE+ 2021-2027 - bando nidi qualita' - gestione servizi in appalto -
 - avanzo vinc. trasf"
 - cap. 1001006 "POR FSE 2014-2020-fsc per avviso sostegno accoglienza servizi
 - educativi prima infanzia trasferimenti regionali - contratti di
 - servizio - avanzo vinc. Trasf"
- In seguito all'interruzione anticipata dell'affidamento alla cooperativa Orsa si è rilevata un'economia negli impegni in essere a loro favore sul cap. 982201, che copre completamente la somma restante pari ad € 105.305,33;
- annualità 2025 per € 1.606.003,92 su cap. 982201 "spese gestione asili nido appalto esterno".
 - annualità 2026 per € 1.679.769,44 su cap. 982201 "spese gestione asili nido appalto esterno";
- di dare atto che la spesa per l'anno 2027 quantificabile in € 1.056.338,49 troverà copertura negli appositi capitoli di bilancio in sede di predisposizione del bilancio 2025/2027;
- di approvare conseguentemente, ed in ragione dei punti che precedono:
 - a) la relazione tecnica della Dirigente (allegato 1);
 - b) il nuovo prospetto economico relativo all'appalto (allegato 2)



Eccezion fatta per quanto sopra, resta confermata la documentazione già approvata in fase di “progettazione” (art. 23, comma 14, D.lgs. n. 50/16), con propria delibera n. 9 del 28/04/2021;

- di precisare quanto segue:

A) l'appalto resta sostanzialmente soggetto, per il principio del tempus regit actus, alle prescrizioni del D.lgs. 50/2016;

B) non viene modificato il Codice identificativo di gara; nelle schede SITAT-SA verrà comunque rappresentata la vicenda giudiziaria riassunta nelle premesse;

C) gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 D.lgs. 50/2016 restano quelli già calcolati (e ad oggi ancora non liquidati) con determinazione n. 1689 del 29/12/2021;

D) si provvederà, celermente:

- a disporre l'aggiudicazione definitiva efficace in favore del raggruppamento costituendo

* CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 via

D. BARTOLONI, 95 C.F./P.I. 05229780480;

* ESKIMO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale in Cerreto guidi (FI), 50050 via 2 Settembre, 58 C.F./P.I. 05229690481;

- alla sottoscrizione del contratto di appalto nella firma pubblica amministrativa;

- a trasmettere, per finalità conoscitive e di pubblicità, il presente provvedimento:

• al costituendo raggruppamento CO&SO Empoli + Eskimo:

• all'estromessa Società cooperativa OR.S.A.;

- a dare seguito agli adempimenti pubblicitari di cui all'art 29 Dlgs 50/2016 e 23 Dlgs 33/2013;

- di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile, di cui all'art. 49 comma 1 del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

INDI LA GIUNTA COMUNALE

Al fine di di ottemperare alla sentenza del Supremo Consiglio di Stato, Sezione V, n. 1497/24.

Con successiva votazione, con voti unanimi resi nei modi e forme di legge

DELIBERA altresì



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”* - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Brenda Barnini

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli

