



GIUNTA COMUNALE

Deliberazione

N. 63

del 29/03/2024

OGGETTO: **APPALTO GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI - APPROVAZIONE DELL'UNICO LIVELLO PROGETTUALE (ART 41 COMMA 12 E SS DLGS 36/2023)**

L'anno 2024 il giorno ventinove del mese di Marzo alle ore 12:25, in apposita sala della sede municipale di Empoli, convocata nei modi di legge, si è riunita la GIUNTA COMUNALE composta dai signori :

(Omissis il verbale)

Nome	Funzione	P	A
BARNINI BRENDA	Sindaca	X	
BARSOTTINI FABIO	Vice Sindaco		X
BELLUCCI ADOLFO	Assessore	X	
BIUZZI FABRIZIO	Assessore	X (collegato in video-conferenza)	
MARCONCINI MASSIMO	Assessore	X (collegato in video-conferenza)	
PONZO ANTONIO	Assessore		X
TERRENI GIULIA	Assessora	X	
TORRINI VALENTINA	Assessora		X

Il Sindaco **Brenda Barnini** assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti dichiara valida la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato, con la partecipazione del Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.



LA GIUNTA COMUNALE,

Premesso:

- che con Determinazione dirigenziale n. 515 del 24.05.2021 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto dall'art. 95 dello stesso codice, per l'affidamento DELLAGESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 806 del 26.07.2021 è stato aggiudicato l'appalto per la GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26 alla società Orsa prima in graduatoria;
- che avverso l'aggiudicazione ha proposto ricorso - dinanzi al Tar Toscana, il Consorzio per la cooperazione e la solidarietà CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. Bartoloni, 95 C.F./P.I. 05229780480 (mandatario dell'ATI seconda classificata)
- che il TAR Toscana con ordinanza 578/2021 ha accolto l'istanza e han ordinato al Comune di rinnovare le operazioni di valutazione dell'anomalia
- che con determinazione n. 1262 del 3/011/2021 l'aggiudicazione in favore della società Cooperativa sociale O.R.S.A è stata, dal RUP, confermata dopo una seconda istruttoria ex art 97 Dlgs 50/2016
- che il Tar Toscana con sentenza 517/2022 ha annullato la determinazione n.806 del 06/07/2021 e ha imposto, previa verifica dei presupposti di legge, all'Amministrazione comunale, di procedere all'aggiudicazione in favore della costituenda ATI:
 - * CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative soociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. BARTOLONI, 95 C.F./P.I. 05229780480
 - * ESKIMO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale in Cerreto guidi (FI), 50050 via 2 Settembre, 58 C.F./P.I. 05229690481
- che la società Cooperativa sociale O.R.S.A ha proposto appello in Consiglio di Stato verso la sentenza del Tar Toscana
- che la Costituenda ATI (CO&SO e Eskimo) ha resistito al gravame
- con sentenza n.1497/24 la sezione V del Consiglio di Stato ha definitivamente respinto il ricorso di O.R.S.A; la sentenza de qua è stata notificata al Comune di Empoli in data 19.02.2024 (prot. 12372/2024);
- che per effetto di quanto sopra occorre procedere secondo quanto statuito dal Tar Toscana con sentenza del Tar Toscana (1° grado) n. 517 del 14.04.2022 ovvero "... con l'aggiudicazione della procedura alla ricorrente (previa, ove ne dovessero ricorrere i relativi



presupposti, verifica in ordine alla non anomalia dell'offerta ed alle dichiarazioni rese in sede di gara);

- che si è provveduto ad annullare con determinazione n. 251 del 04.03.2024 l'aggiudicazione disposta in favore della società O.R.S.A - soccombente dinanzi al Consiglio di Stato e con la medesima determinazione gli affidamenti complementari (complementari all'appalto principale) attribuiti, in forza della legge speciale di gara alla società O.R.S.A;
- che sono stati variati in diminuzione gli impegni contabili assunti nei confronti della società Cooperativa sociale O.R.S.A con la determinazione n. 251 del 04.03.2024;
- che si è eseguito la verifica, ex art 97 Dlgs 50/2019, sull'offerta in gara presentata dalla costituenda ATI Società CO&SO EMPOLI (futura mandataria) e Società Coop. sociale Onlus ESKIMO (futura mandante); l'istruttoria si conserva in atti;

RILEVATO che in pendenza di istruttoria i servizi educativi comunali "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", (come peraltro il servizio educativo integrativo e il servizio extra scuola al Centro Trovamici) non potevano essere interrotti;

CONSIDERATA l'importanza della continuità effettiva (relazione educatrici e bambini) e la necessità di programmare e organizzare un "cambio appalto" per la gestione dei nidi da parte del raggruppamento a partire dal mese di settembre 2024;

RILEVATO che alla data attuale non risulta ancora ultimata l'istruttoria relativa ai requisiti generali dichiarati dal costituendo raggruppamento (futura mandataria e futura mandante) e delle cooperative esecutrici del servizio;

DATO ATTO quindi:

- che, allo stato attuale non risulta ancora possibile ottemperare alla sentenza del Consiglio di Stato n.1497/2024 e affidare la commessa al raggruppamento ATI
- che l'affidamento "ponte" di giorni 13 disposto in favore della Cooperativa Orsa con determinazione n. 273 del 08.03.2024 andrà a scadere il 31.03.2024
- che risulta impensabile, a questo punto della procedura ipotizzare il passaggio del servizio (e quindi l'avvio del nuovo appalto) da costituendo raggruppamento per il giorno 3 aprile 2024 con il ri-avvio delle attività dopo la pausa Pasquale:
 - vuoi perchè non è certo che tutti i requisiti risultino verificati (mancando ancora dei riscontri da parte delle autorità certificanti)
 - vuoi per i tempi tecnici legati al "cambio appalto" e al passaggio del personale fra appaltatore uscente e appaltatore entrante che richiede l'aggiudicazione in favore dell'entrante e complesse trattative nella gestione del riassorbimento



- che non è possibile disporre l'interruzione dei servizi educativi che per natura sono servizi essenziali per le famiglie;
- che, in considerazione di quanto sopra, l'unica via ad oggi percorribile è disporre, in favore dell'attuale affidatario un nuovo affidamento per il periodo 3 aprile 2024 – 26 luglio 2024;
- che si rende quindi necessario provvedere all'acquisizione dei Servizi indicati in epigrafe;

CONSIDERATO che il Dlgs 36/2023 (art 15) suddivide "l'intervento pubblico" - in appalto o concessione - in 4 distinte e consequenziali fasi:

- programmazione
- progettazione
- affidamento
- esecuzione

DATO ATTO:

- che il presente affidamento (superiore ad € 140.000,00) è stato inserito (come variazione) nel Programma Triennale per Forniture e Servizi con deliberazione di Consiglio del 28/03/2024 in corso di numerazione;
- che il Codice unico di intervento CUI relativo alla programmazione e' S01329160483202400009
- che risulta ora necessario procedere dando corso all'approvazione della progettazione;

PRESO ATTO che in ragione di quanto stabilito dall'art. 41, co. 12 del Dlgs 36/2023, la progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio;

POSTO CHE il Responsabile per la fase della programmazione/progettazione/esecuzione e affidamento ha predisposto il progetto relativo all'appalto di cui trattasi:

Il progetto si compone dei sotto elencati documenti/elaborati:

- Prospetto economico (Allegato A)
- Relazione (Allegato B)
- Prospetto ore (Allegato 1)
- Capitolato speciale di gara (Allegato 2)
- DUVRI aprile-luglio (Allegato 3)
- DUVRI servizio aggiuntivo (Allegato 4);

ESAMINATO attentamente l'intero progetto;



UDITA l'illustrazione del Sindaco

RILEVATO che nulla osta all'approvazione del suddetto progetto;

RICHIAMATE:

- la deliberazione consiliare n. 108 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 250 del 28/12/2023 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse ai Dirigenti";

Visto il Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 (e s.m.i.) e relativi allegati;

Visto il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 (e s.m.i.);

Lette le vigenti Disposizioni operative del Settore VI sul "sottosoglia"

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi alla Persona, ed il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Risorse Umane, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

Per quanto riportato in precedenza

Con voti unanimi, resi nei modi e forme di legge

DELIBERA

1) di approvare la progettazione (in unico livello) per l'affidamento afferente l'APPALTO GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI.

La progettazione si compone dei seguenti documenti/elaborati:

- Prospetto economico (Allegato A)
- Relazione (Allegato B)
- Prospetto ore (Allegato 1)
- Capitolato speciale di gara (Allegato 2)
- DUVRI aprile-luglio (Allegato 3)
- DUVRI servizio aggiuntivo (Allegato 4)



2) di dare atto:

- che la spesa complessiva legata all'intervento è di € 659.655,65 di cui:

-euro 626.253,00 per I Servizi

-euro 1.600,00 per oneri della sicurezza da rischi interferenziali (come da allegati 3 e 4)

-euro 31.392,65 per l'IVA (5%) sulle poste sopra riportate

-euro 410,00 contributo Anac (impegno su cap. 0061004)

- che l'anzidetta spesa è stata prevista nel bilancio 2024:

· alla missione 12 programma 01, cap. 982201 avente ad oggetto "SPESE GESTIONE ASILI NIDO APPALTO ESTERNO";

· alla missione 12 programma 01, cap. 982210 avente ad oggetto "SPESE MANUTENZIONE ASILI NIDO APPALTO ESTERNO";

· alla missione 12 programma 01, cap. 1001007 avente ad oggetto "FSE+ 2021-2027 - BANDO NIDI QUALITA' - GESTIONE SERVIZI IN APPALTO - E 131011";

- che il costo del lavoro riportato nel prospetto economico è stato determinato utilizzando apposita tabella del Ministro del lavoro e delle politiche sociali;

- che in fase di gara il costo della manodopera ed il costo della sicurezza determinati nei documenti che costituiscono la progettazione sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso;

3) di trasmettere copia della presente deliberazione al Responsabile per la fase di affidamento per l'adozione dei provvedimenti di competenza;

4) di disporre:

la pubblicazione di questo provvedimento amministrativo sulla

-Banca nazionale dei contratti pubblica (BNCP)

-sul sito istituzionale dell'Ente (sezione Amministrazione trasparente) con un collegamento ipertestuale alla BNCP

5) di disporre altresì:

- ai sensi dell'art. 124 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 (e s.m.i.), la pubblicazione della presente deliberazione per 15 giorni consecutivi all'Albo pretorio dell'Ente;

- ai sensi dell'art 125 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 (e s.m.i.) la trasmissione - in elenco - ai capigruppo consiliari



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

6) Di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, **i pareri di regolarità tecnica e contabile**, di cui all'art. 49 comma 1 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni

INDI LA GIUNTA

per le ragioni d'urgenza dettagliate in tabella.

Stante l'urgenza e la necessità di garantire la continuità dei servizi educativi. L'affido "ponte" ad oggi in essere andrà a scadenza il 31/03/2024. Risulta pertanto necessario provvedere ad un ulteriore affidamento per il periodo aprile-luglio 2024

con successiva votazione, con voti unanimi resi nei modi e forme di legge

DELIBERA ALTRESÌ

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Brenda Barnini

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli

