

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione

N. 39

del 30/04/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER L'ANNO 2024 – 1^ AGGIORNAMENTO

L'anno 2024 il giorno 30 del mese di Aprile alle ore 20:50 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Mantellassi Alessio nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BARNINI BRENDA	X		D'ANTUONO MARIA CIRA	X	
MANTELLASSI ALESSIO	X		PAGNI CHIARA	X	
ROVAI VIOLA	X		FABBRIZZI RICCARDO	X	
FLUVI SARA	X		POGGIANTI ANDREA	X	
FALORNI SIMONE	X		CHIAVACCI GABRIELE	X	
MANNUCCI LAURA	X		GIORDANO DESSISLAVA	X	
BAGNOLI ATHOS	X		TERRENI SILVIA	X	
RAMAZZOTTI ROSSANO	X		PICCHIELLI ANDREA	X	
IALLORENZI ROBERTO	X		CIONI BEATRICE	X	
GIACOMELLI LUCIANO	X		MASI LEONARDO		X
CAPORASO ROBERTO	X		BALDI ANNA		X
CIONI SIMONA	X		MACCARI JACOPO	X	
FARAONI ANDREA	X				

Consiglieri assegnati n° 24

Presenti n° 23 - Assenti n° 2

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Segretario Generale Dott.ssa Rita Ciardelli.
Scrutatori: IALLORENZI ROBERTO, PAGNI CHIARA, PICCHIELLI ANDREA

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE,

Premesso che:

- l'art. 42 c. 2 lettera b) del T.U.E.L. di cui al D. Lgs. 267/2000 prevede la competenza dell'organo consiliare in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- l'art. 3, comma 55, della legge 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008) stabilisce che gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nello specifico programma approvato dall'organo consiliare in ragione delle attribuzioni richiamate al precedente punto;

Tenuto conto che in materia di incarichi e consulenze occorre fare riferimento:

- all'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 il quale stabilisce i presupposti essenziali per il ricorso ad incarichi esterni precisando in particolare:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve aver preventivamente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
 - d) devono essere preventivamente determinati, durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;
- all'art. 7 comma 6 bis della norma in discorso il quale impone altresì agli Enti di disciplinare e rendere pubbliche, nel rispetto dei propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione.

Considerato che l'approvazione del Programma degli incarichi in oggetto costituisce il presupposto necessario per l'attivazione della procedura finalizzata al conferimento di incarichi di collaborazione, cioè di quegli incarichi che si configurano come:

- a) prestazioni d'opera intellettuale (studi, ricerche, consulenze);
- b) incarichi di collaborazione, cioè gli incarichi con contratto di lavoro autonomo, nella forma della prestazione occasionale, della collaborazione di natura coordinata e continuativa o dell'incarico professionale esterno soggetto ad IVA, che hanno un contenuto diverso dalle attività di "studio, ricerca e consulenza".

Tenuto conto che all'interno del "Programma degli incarichi", sulla base di pareri espressi dalla Corte dei Conti, non è necessario includere, ai fini della legittimità del loro affidamento, alcune categorie di incarichi, quali:

- gli incarichi conferiti ai componenti degli organismi di controllo interno e del nucleo di valutazione;
- gli incarichi già disciplinati da una specifica normativa di settore (ad esempio gli incarichi di progettazione, direzione dei lavori, collaudi e prestazioni accessorie comunque connesse con la realizzazione e l'esecuzione delle opere pubbliche oppure gli incarichi per la nomina dei componenti delle commissioni di concorso e di gara);

- gli incarichi conferiti per lo svolgimento di adempimenti o la resa di servizi, non aventi natura discrezionale in quanto obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati, caratterizzati dalla necessità della continuità (ad esempio Medico del Lavoro incaricato ai sensi del D.Lgs. 81/2008);
- gli incarichi professionali conferiti per il patrocinio e la difesa in giudizio dell'ente, ivi compresi gli incarichi per i consulenti tecnici di parte;
- gli incarichi previsti dall'art. 90 e 110 del Tuel;
- gli appalti e alle esternalizzazioni di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;

Viste:

-la deliberazione della Corte dei Conti Sezioni Riunite n.6 del 15.02.2005 con la quale sono state dettate le linee di indirizzo e i criteri interpretativi in materia di conferimento di incarichi di studio, ricerca e consulenza;

-la deliberazione n.6 del 11.05.2005 della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo della Toscana, che ha fornito ulteriori chiarimenti in tema di incarichi di studio, ricerca e consulenza precisandone le differenze rispetto agli altri incarichi di collaborazione;

- la deliberazione n.6 del 16.01.2020 della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo della Toscana, con la quale è stato approvato il referto relativo agli "Incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca – esercizio 2018", documento che traccia il quadro normativo e giurisprudenziale in materia e definisce i presupposti di legittimità degli incarichi in oggetto;

Visto il Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, approvato con Delibera di Giunta n. 122 del 03/06/2009;

Rilevato che, per effetto di quando disposto dall'art. 57 comma 2 D.L. 26/10/2019, n. 124, convertito con Legge 19/12/2019 n. 157, a decorrere dal 1 Gennaio 2020, cessano di avere applicazione le norme sul contenimento di specifiche tipologie di spesa, tra cui quelle di cui al D. L. 78/2010 art. 6, c. 7, in materia di studi e incarichi di consulenza;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 5, comma 9, del D.L. n. 95/2012, modificato dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.i., che dispone il divieto per le p.a., di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n.105 del 28/12/2023 con la quale veniva approvato il Programma degli incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2024;

Vista la nota prot. n. 29789/2024 rimessa dalla Dirigente del Settore Servizi alla Persona, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), nella quale sono contenute le motivazioni per le quali viene proposta al Consiglio Comunale la variazione del programma per l'affidamento di collaborazioni esterne per l'anno 2024 e la relativa scheda;

Dato atto che nei giorni 8 e 9 giugno prossimi si svolgeranno le elezioni amministrative e considerato che, ai sensi dell'art. 38 comma 5 TUEL "*I consigli durano in carica sino all'elezione dei nuovi, limitandosi, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, ad adottare gli atti urgenti e improrogabili*", si richiamano le ragioni indicate nella relazione All. A,

secondo cui è necessario procedere con urgenza al conferimento dell'incarico per attuare le azioni previste dal cronoprogramma del progetto europeo;

Ritenuto di dare esecuzione alle variazioni di cui sopra;

Visto il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, ed in particolare l'art. 42, comma 2;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità.

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Dirigente ad interim del Settore Affari Generali e Istituzionali Dott.ssa Michela Bini, giusto il decreto sindacale n. 47 del 16/04/24 ed il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Risorse Umane Dott.ssa Michela Bini, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Preso atto della discussione consiliare e delle dichiarazioni di voto,

Con voti:

Presenti n. 23

Favorevoli n. 16

Contrari n. 5 (Poggianti, Chiavacci, Giordano, Terreni, Cioni B.)

Astenuti n. 2 (Picchielli, Maccari)

(assenti: Masi, Baldi)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti, riscontrati con l'ausilio degli scrutatori;

d e l i b e r a

1) di prendere atto ed approvare le proposte di modifica al Programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna per l'anno 2024 presentate dalla Dirigente del Settore Servizi alla Persona con la nota prot. n. 29789/2024 allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A) e la relativa scheda;

2) di apportare conseguentemente le modifiche di cui al precedente punto al Programma degli incarichi di collaborazione esterna per l'anno 2024, approvato con la deliberazione CC. n. 105 del 28/12/2023, dando atto che la suddetta modifica comporta variazione al DUP 2024-2026 in quanto il Programma degli incarichi ne costituisce un allegato;

3) di dare atto pertanto che il Programma degli incarichi di collaborazione autonoma anno 2024, integrato delle variazioni di cui sopra, viene allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso, sotto la lettera B);

4) di dare atto che i Dirigenti – già con la proposta di inserimento nel Programma incarichi 2024 si sono assunti la responsabilità di garantire che:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze istituzionali attribuite dall'ordinamento all'A.C. e ad obiettivi strategici e operativi previsti nell'ambito della proposta di D.U.P 2024-2026;
 - l'affidamento dell'incarico di collaborazione esterna risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'A.C.;
 - si è fatto preliminare accertamento dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'ente, assegnate ai vari Settori;
- 5) di dare atto che l'affidamento degli incarichi verrà effettuato nel rispetto del Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, approvato con Delibera di Giunta n. 122 del 03/06/2009;
- 6) di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile, di cui all'art. 49 comma 1 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- 7) di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Indi il Consiglio Comunale

In ragione della necessità di procedere con i successivi adempimenti ai fini dell'affidamento degli incarichi di collaborazioni autonome esterne;

Con successiva votazione e con voti:

Presenti	n. 23
Favorevoli	n. 17
Contrari	n. 4 (Poggianti, Chiavacci, Giordano, Terreni)
Astenuti	n. 2 (Picchielli, Maccari)

(assenti: Masi, Baldi)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori;

d e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Mantellassi Alessio

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli
