COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione

N. 107 **del 17/11/2021**

OGGETTO: **PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (P.U.M.S.) DEL COMUNE DI EMPOLI. ADOZIONE**

L'anno 2021 il giorno 17 del mese di Novembre alle ore 18:10 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Mantellassi Alessio nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BARNINI BRENDA		X	D'ANTUONO MARIA CIRA (collegata in videoconferenza)	X	
MANTELLASSI ALESSIO	X		PAGNI CHIARA	X	
ROVAI VIOLA	X		FABBRIZZI RICCARDO		X
FLUVI SARA	X		POGGIANTI ANDREA	X	
FALORNI SIMONE	X		PAVESE FEDERICO		X
MANNUCCI LAURA	X		DI ROSA SIMONA	X	
BAGNOLI ATHOS	X		PICCHIELLI ANDREA (collegato in videoconferenza)	X	
RAMAZZOTTI ROSSANO	X		BATTINI VITTORIO	X	
IALLORENZI ROBERTO	X		CHIAVACCI GABRIELE		X
GIACOMELLI LUCIANO	X		CIONI BEATRICE	X	
CAPORASO ROBERTO	X		MASI LEONARDO	X	
CIONI SIMONA	X		BALDI ANNA (collegata in videoconferenza)	X	
FARAONI ANDREA	X				

Consiglieri assegnati n° **24** Presenti n° **21** - Assenti n° **4**

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli.**

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

IL CONSIGLIO COMUNALE,

Premesso che:

- questa Amministrazione ha realizzato negli ultimi anni interventi infrastrutturali volti al potenziamento della rete di piste ciclabili e dei percorsi pedonali e al miglioramento della fruizione degli spazi pubblici per i cosiddetti utenti deboli della strada;
- nell'ottica di definire una visione omogenea e funzionale della rete infrastrutturale dell'utenza debole sull'intero territorio comunale, con delibera di Consiglio comunale n. 41 del 31/05/2016, è stato infatti approvato il Piano della mobilità ciclabile denominato BICIPLAN;
- la funzione del BICIPLAN consiste nel prendere in esame gli aspetti legati alla mobilità dolce, analizzando le criticità attuali e individuando la rete ciclabile portante della città e gli interventi da realizzare nei prossimi anni fornendo anche una graduatoria di priorità ed un costo di massima degli interventi;
- questo Ente ritiene opportuno implementare il BICIPLAN con una analisi di tutte le forme di trasporto in conformità alle norme di settore quali il Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "Linee Guida per i Piani di Mobilità Urbana Sostenibile" e ai sensi dell'art. 3, c. 7 del d.lgs. 257 del 16/12/2016, dotandosi di un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS);
- il Piano della mobilità sostenibile è un documento di cui l'Ente si deve dotare al fine di programmare e pianificare gli interventi infrastrutturali in campo dei Lavori Pubblici e dare un contributo importante allo sviluppo del territorio in ambito di Pianificazione Urbanistica;

Considerato che:

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Empoli dovrà configurarsi come una declinazione di dettaglio a livello comunale del PUMS della Città metropolitana di Firenze di cui è chiamato a condividere, in maniera proattiva, gli obiettivi e le strategie generali di intervento;
- la redazione del PUMS comunale parte dalla ricostruzione del quadro programmatico progettuale a livello comunale e dai risultati delle indagini necessarie a completare il quadro conoscitivo della rete infrastrutturale del territorio, per sviluppare una visione futura di potenziamento e funzionalità della mobilità in tutte le sue forme;
- tale Piano rappresenta un elemento necessario e requisito essenziale per la partecipazione a bandi con finanziamenti europei;
- si tratta di un Piano Strategico di Settore che in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo di 10 anni, sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana, proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

Considerato inoltre che:

- con D.D. n. 920 del 04/07/2019 è stato affidato all'ing. STEFANO CIURNELLI di Corciano (PG) l'incarico di servizio di redazione del P.U.M.S. del Comune di Empoli;
- la redazione del P.U.M.S. comunale è stata nei primi mesi sospesa in attesa degli sviluppi dello strumento di settore P.U.M.S. della Città Metropolitana di Firenze, ritenuto fondamentale per gli indirizzi e gli obiettivi a livello intercomunale dai quali partire per lo studio della mobilità a livello comunale;
- è stata comunque portata avanti la fase di analisi dello stato attuale della mobilità e la fase di partecipazione prevista dal Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Valutato che:

- per il piano ai sensi del punto 2 dell'allegato 1 del D.M. 4/08/2017 è prevista la valutazione ambientale strategica al fine di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e promuovere uno sviluppo sostenibile;
- nel caso specifico la valutazione ambientale strategica non è stata ritenuta necessaria in quanto il PUMS del Comune di Empoli da un lato rappresenta una declinazione di quello della Città Metropolitana di Firenze, che ha previsto una propria fase di valutazione ambientale, e dall'altro contiene interventi e scenari tutti già previsti dal regolamento urbanistico comunale vigente e pertanto già analizzati dal punto di vista ambientale nelle procedure di approvazione dei piani urbanistici stessi;

Atteso che:

- le linee guida per la predisposizione dei PUMS di cui al citato D.M. 04/08/2017 prevedono, tra l'altro, la condivisione di strategie ed azioni mediante processi partecipativi;
- la collaborazione tra i vari settori che si occupano di Mobilità e Trasporti, Pianificazione Urbanistica e Territoriale, Viabilità risulta pertanto fondamentale per la redazione del Piano poiché gli obiettivi e le azioni prefigurate dovranno essere multisettoriali;

Considerato che:

- con delibera G.C. n. 179 del 04/11/2020 è stato dato avvio al procedimento e dato mandato al Dirigente del Settore LL.PP. e Patrimonio di costituire un apposito gruppo di lavoro interdisciplinare di supporto al progettista incaricato della redazione del P.U.M.S ;
- Con D.D. n. 1223 del 18/11/2021 è stato costituito il gruppo di lavoro, individuato nelle seguenti figure professionali interne all'A.C.:

- Ing. Roberta Scardigli – Dirigente dell'U.T.C.
- Ing. Alessandro Annunziati – Dirigente dell'U.T.C.
- Arch. Simone Scortecci – Istr. Tecnico dell'U.T.C.
- Isp. Massimiliano Mengoni – Polizia Municipale

- nel mese di Novembre è stato dato avvio al processo partecipativo che, a causa dell'emergenza covid-19, non è stato svolto in presenza, ma attraverso un facile *questionario* che il cittadino poteva compilare direttamente dal proprio cellulare, tablet o pc accedendo al link dal sito istituzionale o dai canali social dell'Ente;
- tale processo ha previsto anche incontri in videoconferenza con i principali stakeholders e con la commissione II "Ambiente e Territorio" del Consiglio Comunale;
- a supporto degli incontri e della compilazione del questionario è stato redatto un documento denominato **Mobility Report** che ha avuto lo scopo di offrire una serie di elementi di riflessione sui principali argomenti che il piano è chiamato ad analizzare;
- tale documento è strutturato in sette sezioni che di seguito si riportano:
  - PUMS – Fondamenti e riferimenti normativi;
  - Assetto e dinamiche demografiche;
  - Quadro programmatico;
  - Funzionamento della rete stradale;
  - Funzionamento del trasporto pubblico;
  - Funzionamento del sistema dei parcheggi a pagamento;
  - Incidentalità stradale.

Tenuto conto che:

- in data 27 Novembre 2020 è stato avviato il percorso partecipativo con la pubblicazione del questionario, finalizzato alla raccolta di informazioni sull'utilizzo dei diversi mezzi di trasporto all'interno di Empoli rivolgendosi a coloro che nel quotidiano si spostano sul territorio comunale per lavoro, per studio, perché semplicemente vivono qui;
- nella home page del sito web istituzionale del Comune di Empoli è stata creata una sezione dedicata al PUMS che contiene il questionario, un breve video tutorial per compilarlo, un video del professionista incaricato della redazione del piano che ci spiega cosa è il PUMS e altre informazioni;
- il questionario si è concluso in data 31/12/2020;
- in data 09/12/2020 è stata svolto l'incontro a distanza con i principali stakeholders;
- in data 10/12/2020 è stata svolta la commissione II "Ambiente e Territorio";

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

- in data 17/02/2021 è stata svolta una seconda commissione II "Ambiente e Territorio" al fine di condividere e illustrare i risultati del questionario;

Preso atto che:

- con delibera di Consiglio metropolitano n. 24 del 21/04/2021 la Città Metropolitana di Firenze ha approvato il proprio Piano della Mobilità Sostenibile;
- a seguito di ciò è stato dato avvio alla stesura della relazione genarale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Empoli sulla base delle considerazioni contenute in larga scala in quello della Città Metropolitana di Firenze sia sulla base dei risultati ottenuti dal processo partecipativo e dall'analisi dello stato attuale della mobilità;
- nel mese di Giugno 2021 è stato redatto il documento denominato "valutazioni dello scenario di piano" che ha raccolto tutti i dati dello stato attuale della mobilità e delle criticità emerse dal processo partecipativo proponendo diversi scenari di analisi;
- il PUMS del Comune di Empoli così come elaborato risulta coerente con gli obiettivi delle missioni del PNRR, con particolare riferimento alla missione 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" e alla missione 3 "Infrastrutture per la mobilità sostenibile";
- nel mese di Ottobre 2021 si è conclusa la fase di redazione del Piano;

Considerato che la Giunta Comunale, ai sensi del DM 397/2017, nella seduta del 10/11/2021 ha adottato il PUMS del Comune di Empoli composto dai seguent elaborati, pervenuti con pec prot. n. 77321 del 08/11/2021:

- Relazione generale
- Tavola grafica n. 1_Mobilità ciclabile
- Tavola grafica n. 2_Mobilità intermodale con trasporto privato
- Tavola grafica n. 3_Mobilità intermodale con trasporto merci
- Allegato 1_Mobility Report
- Allegato 2_Risultati Questionario
- Allegato 3_Valutazioni dello scenario di piano

Considerato che le linee guida di cui al citato DM 397/2017 indicano il seguente procedimento consigliato ai fini dell'adozione e dell'approvazione del PUMS:

a) adozione del PUMS in Giunta Comunale o Metropolitana (nel caso delle Città Metropolitane);

b) pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;

c) controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del P.U.M.S. in Consiglio Comunale o Metropolitano

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

Dato atto inoltre che la Giunta Comunale, come riportato nella succitata delibera, ha ritenuto opportuno procedere sulla base delle linee guida con ulteriore trasmissione del PUMS al Consiglio Comunale per l'adozione del Piano anche da parte dell'organo elettivo e rappresentativo della comunità locale, in relazione all'importanza di tale documento per la città;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore LL.PP. e Patrimonio ing. Roberta Scardigli che entra a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Omesso il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 188.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, in quanto dallo stesso non derivano impegni di spesa o diminuzioni di entrata;

Con voti legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti :

Presenti	21	
Favorevoli	16	
Contrari	0	
Astenuti	5	(Poggianti, Di Rosa, Picchielli, Battini, Baldi)

DELIBERA

1. Di adottare per quanto sopra motivato, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), composto dai seguenti elaborati:

- Relazione
- Tavola grafica n. 1_Mobilità ciclabile
- Tavola grafica n. 2_Mobilità intermodale con trasporto privato
- Tavola grafica n. 3_Mobilità intermodale con trasporto merci
- Allegato 1_Mobility Report
- Allegato 2_Risultati Questionario
- Allegato 3_Valutazioni dello scenario di piano

2. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Roberta Scardigli, dirigente del Settore;

3. Di stabilire che la documentazione sarà depositata presso gli uffici comunali oltre che pubblicata sul sito web del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente" in modo che chiunque possa prenderne visione e presentare eventuali osservazioni al Piano entro il termine di 30 giorni dalla pubblicazione del presente atto;

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

4. Di dare mandato al Dirigente del Settore competente di procedere con quanto necessario alla raccolta delle osservazioni e alla predisposizione delle relative controdeduzioni, ai fini della successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale del documento nella sua versione definitiva;

5. Di dare atto che l'adozione del PUMS di cui ai punti precedenti non comporta alcun onere a carico del Bilancio Comunale;

6. Di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, il solo parere di regolarità tecnica, di cui all'art. 49 comma 1 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

DOPODICHE' IL CONSIGLIO COMUNALE

In ragione della necessità di accelerare gli adempimenti conseguenti;

Con successiva votazione e con voti :

Presenti	21	
Favorevoli	16	
Contrari	0	
Astenuti	5	(Poggianti, Di Rosa, Picchielli, Battini, Baldi)

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del sistema integrato dei controlli interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Mantellassi Alessio

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli

==========

Documento firmato digitalmente ai sensi del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale e norme collegate.