



COMUNE DI EMPOLI

CENTRO DI RESPONSABILITA':

VI

Settore VI - Servizi Finanziari e Sistemi
Informatici

Servizio Sistemi Informatici

DETERMINAZIONE N

1397 del 24/11/2021

Oggetto:

<CIG Z2F33FAAC0> - FORNITURA DEL MODULO CUP++ PER LA GESTIONE DEL NUOVO
CANONE UNICO PATRIMONIALE E PASSAGGIO ALLA MODALITÀ SAAS PER LA SUITE TRIBUTI
- DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO

LA DIRIGENTE

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 46 del 29/05/2019 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore "Servizi finanziari e Sistemi informativi" e del "Servizio Gestione del Personale";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 21 del 15/02/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 07/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 – obiettivi;

VISTA la proposta di determinazione del Responsabile del Procedimento, Franco Dioguardi Responsabile del Servizio Sistemi Informativi, formulata in esito all'istruttoria dallo stesso condotta ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, trasmessa al sottoscritto Dirigente e conservata agli atti;

PRESO ATTO dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

RITENUTO che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

PREMESSO che

- al servizio Sistemi Informatici è affidata, in base agli atti di programmazione finanziaria ed agli indirizzi gestionali determinati dalla Giunta comunale, la gestione accentrata dell'acquisizione e della manutenzione delle dotazioni informatiche e dei software dell'ente;
- il Servizio Tributi del Comune di Empoli, nell'ambito della gestione del nuovo Canone Unico Patrimoniale, in vigore dal 01/01/2021, ha in uso il software applicativo "J-Trib" fornito dalla ditta Maggioli Spa;
- nell'utilizzo del suddetto software applicativo, sono emerse una serie di criticità operative e gestionali, che hanno comportato problematiche rilevanti per il Servizio Tributi;
- per altre tipologie di tributi quali l'IMU, il Servizio Tributi ha in uso applicativi diversi forniti dalla ditta Advanced Systems Spa, rivelatesi nel tempo funzionali e rispondenti alle esigenze dell'ufficio;

CONSIDERATO che

- il passaggio ad un software fornito dalla ditta Advanced Systems Spa consentirebbe una migliore integrazione nella gestione delle entrate comunali gestite direttamente dall'Ente, con ottimizzazione e snellimento dei processi lavorativi ed un utilizzo più efficace ed efficiente delle risorse dell'ufficio;
- la ditta Advanced Systems Spa fornisce un software di gestione del Canone Unico Patrimoniale denominato "CUP++", che fa parte della suite Tributi della ditta citata e permette un'integrazione con i programmi di gestione delle altre entrate;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione individua nella transizione al cloud un elemento chiave, definendone la strategia in tre punti:
 - il principio Cloud First: secondo il quale le PA devono, in via prioritaria, adottare il paradigma cloud;
 - il modello Cloud della PA: che si compone di infrastrutture e servizi qualificati da AgID sulla base di un insieme di requisiti;
 - il programma di abilitazione al cloud composto dall'insieme di progetti a supporto della PA per riorganizzare il proprio patrimonio IT (infrastrutture e applicazioni) utilizzando infrastrutture e servizi cloud nell'ambito del modello Cloud della PA, come suggerito da AgID;
- i moduli attualmente gestiti dalla suite Tributi, in uso al Servizio Tributi del Comune di Empoli, risultano installati su server interno che presenta diverse criticità, tra cui lo spazio limitato ed il mancato rispetto dei principi previsti dal sopracitato Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione;
- la ditta Advanced Systems SpA risulta regolarmente qualificata da AgID per l'erogazione di Servizi in SaaS, e regolarmente qualificata come CSP (Cloud Service Provider) di tipo B;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016, Codice dei contratti pubblici, successive modifiche e integrazioni;

VISTO il comma 512 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, ove è previsto che "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti";

DATO ATTO CHE:

- il valore della fornitura da acquisire è stimabile in circa 5.200,00 Euro al netto di Iva;
- la fornitura oggetto del presente affidamento non rientra per le sue caratteristiche e funzionalità tra le tipologie di servizi soggetti al rispetto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. 50/2016;
- per la fornitura dei beni in questione non risultano attivate convenzioni CONSIP di cui agli articoli 26, c. 3, della L. 488/99, e 1 comma 449 della L. 296/2006, a cui fare riferimento;

RICHIAMATI:

- l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, secondo cui "2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";
- l'art 32, comma 2, secondo cui "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.";
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 01/03/2018, in particolare, i punti 3.6 e 3.7 per quanto attiene al rispetto del principio di rotazione;

RICHIAMATO inoltre l'art. 1 del D.L. 16/07/2020 n. 76 (conv. in L. 120/20) "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31/5/2021, secondo il quale

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023.....

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50...

3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

RITENUTO che la procedura di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, sia idonea rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, in quanto in grado di assicurare la tempestività e l'economicità dell'approvvigionamento;

DATO ATTO che

- per quanto indicato in premessa, per risolvere le criticità emerse nella gestione del Canone Unico Patrimoniale e per l'adeguamento alla disciplina prevista dal Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione, è valutato opportuno adottare la soluzione a listino dell'azienda AS ADVANCED SYSTEMS SPA partita IVA 03743021218; pertanto, nei suoi confronti, si è proceduto alla richiesta di offerta n. 1918371 tramite lo strumento della Trattativa Diretta, disponibile sul portale acquistinretepa.it, per la fornitura dei prodotti e servizi di cui all' Allegato A) - Richiesta di offerta annesso alla presente;
- il fornitore individuato ha risposto con una proposta di Euro 5.200,00 al netto di IVA per totali Euro 6.344,00 come di seguito suddivisa:

dispositivo/servizio	Costo netto iva	note
CUP++ Licenza d'uso	0,00	gratuita
Hosting SaaS	900,00	anno 2021
Formazione in remoto 3gg	1.500,00	6 sessioni mezza giornata
Fornitura e d attivazione PagoPA CUP	0,00	gratuita
Canone PagoPA	300,00	anno 2021
Personalizzazione stampanti	500,00	una tantum
Installazione, startup e riporto datai dalla precedente piattaforma gestionale	2.000,00	una tantum
<i>totale</i>	5.200,00	

- l'offerta, proveniente da operatore già conosciuto e affidabile, è valutata congrua, conveniente ed opportuna per l'Amministrazione in quanto consente di acquisire i prodotti richiesti assicurando la tempestività della fornitura e la sua economicità;
- in merito al principio di rotazione, l'affidamento in favore di AS ADVANCED SYSTEMS, già fornitore della suite di gestione del tributo IMU per l'Ente, si giustifica, oltre che in relazione al modico valore, in considerazione dei vincoli tecnici e dei diritti esclusivi del software, condizioni che renderebbero non conveniente la fornitura di analogo servizio da parte di altro operatore;

RILEVATO INOLTRE CHE:

- in relazione a quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, riguardo al possesso dei requisiti di ordine generale, sulla base di quanto previsto in tema di verifiche dalle citate Linee Guida n. 4 dell'ANAC, non sussistono motivi ostativi all'affidamento della fornitura in oggetto alla società AS ADVANCED SYSTEMS SPA partita IVA 03743021218;
- l'impresa AS ADVANCED SYSTEMS SPA è in regola con l'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dall'attestazione di regolarità contributiva (DURC) conservata agli atti;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e che in relazione a tali obblighi è stato acquisito il CIG Z2F33FAAC0;
- l'affidamento sarà formalizzato, ai sensi dell'art. 32, c 14, del D. lgs. 50/2016, successivamente all'adozione del presente atto, tramite ODA sulla piattaforma Mepa con le modalità dallo stesso previste;

RITENUTO pertanto affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, la fornitura del "Modulo CUP++ per la gestione del nuovo canone unico patrimoniale e passaggio alla modalità SaaS per la suite TRIBUTI" di cui all' Allegato A) - Richiesta di offerta, all'impresa AS ADVANCED SYSTEMS SPA partita IVA 03743021218 con sede in via Napoli, 125 – C.Meridiana – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) per totali 5.200,00 oltre Iva 22%, ovvero per una spesa pari a complessivi €. 6.344,00 ed assumere il relativo impegno di spesa come da dispositivo;

DATO ATTO che il presente affidamento è disposto nelle more dei controlli ex art.80 del D.Lgs n.50/2016 e che qualora risultassero irregolarità a carico del fornitore l'affidamento sarà revocato e sarà applicata una penale del 10% del valore dell'affidamento;

DETERMINA

Per quanto sopra premesso che qui si richiama e si approva

1. di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, la fornitura del "Modulo CUP++ per la gestione del nuovo canone unico patrimoniale e passaggio alla modalità SaaS per la suite TRIBUTI" di cui all' Allegato A) - Richiesta di offerta, all'impresa AS ADVANCED SYSTEMS SPA partita IVA 03743021218 con sede in via Napoli, 125 – C.Meridiana – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA);
2. di dare atto che la spesa derivante dal presente atto è pari ad Euro 5.200,00 oltre iva, quindi a complessivi Euro 6.344,00;
3. di dare atto che la suddetta spesa di Euro 6.344,00 iva inclusa, è riferita al periodo decorrente dalla data di esecutività della presente determinazione, al 31/12/2021 e sarà pertanto esigibile, ai sensi dell'allegato 4/2 al D. lgs 118/2011, nello stesso periodo;
4. di impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, la spesa suddetta di Euro 6.344,00 sul bilancio di previsione 2021-2023, imputandola agli esercizi e capitoli indicati nella tabella in calce;
5. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;
6. di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;
7. di dare atto che - ai sensi dell'art. 191, comma 1, del Tuel - gli impegni di cui alla presente determinazione saranno comunicati all'affidatario/beneficiario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento degli stessi nella successiva fattura o documento di spesa;
8. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della stessa L. 241/1990;

9. di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "provvedimenti" e "bandi di gara e contratti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;
10. di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo	
U	2021	3141	01041.03.0965007	2021	U.1.03.02.07.004	SERVIZI IN CLOUD - TRIBUTI	AS ADVANCED SYSTEMS SPA	Z2F33FA AC0	1.464,00
U	2021	3141	01041.03.0965006	2021	U.1.03.02.19.002	ASSISTENZA ALL'UTENZA E FORMAZIONE SW TRIBUTI	AS ADVANCED SYSTEMS SPA	Z2F33FA AC0	1.830,00
U	2021	3141	01041.03.0095003	2021	U.1.03.02.19.001	ASSISTENZA SOFTWARE APPLICATIVO TRIBUTI	AS ADVANCED SYSTEMS SPA	Z2F33FA AC0	3.050,00

Empoli, 24/11/2021

Il Dirigente del Settore

CRISTINA BUTI / ArubaPEC S.p.A.