



COMUNE DI EMPOLI

CENTRO DI RESPONSABILITA': VI

Settore VI - Servizi alla Persona

Servizio Educativo all'Infanzia

DETERMINAZIONE N

401 del 27/03/2024

Oggetto:

APPALTO GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI" - AFFIDAMENTO PER ESTREMA URGENZA ART 76 COMMA 2 LETTERA C DEL DLGS 36/2023 - PERIODO 3 APRILE 2024/ 26 LUGLIO 2024

LA DIRIGENTE

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 9 del 13/01/2023 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore VI "Servizi alla persona";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 108 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 250 del 28/12/2023 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse ai Dirigenti";

VISTA la proposta di determinazione del Responsabile del Procedimento, Dr.ssa Elisa Bertelli, Responsabile del Servizio Educativo all'Infanzia, formulata in esito all'istruttoria dallo stesso condotta ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, trasmessa al sottoscritto Dirigente e conservata agli atti;

PRESO ATTO dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

RITENUTO che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Premesso:

-che con Determinazione dirigenziale n. 515 del 24.05.2021 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto dall'art. 95 dello stesso codice, per l'affidamento DELLAGESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26;

-che con Determinazione Dirigenziale n. 806 del 26.07.2021 è stato aggiudicato l'appalto per la GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI",

DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI". C.I.G. 8744400B26 alla società Orsa prima in graduatoria;

- che avverso l'aggiudicazione ha proposto ricorso - dinanzi al Tar Toscana, il Consorzio per la cooperazione e la solidarietà CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. Bartoloni, 95 C.F./P.I. 05229780480 (mandatario dell'ATI seconda classificata)

- che il TAR Toscana con ordinanza 578/2021 ha accolto l'istanza e han ordinato al Comune di rinnovare le operazioni di valutazione dell'anomalia

- che con determinazione n. 1262 del 3/011/2021 l'aggiudicazione in favore della società Cooperativa sociale O.R.S.A è stata, dal RUP, confermata dopo una seconda istruttoria ex art 97 Dlgs 50/2016

- che il Tar Toscana con sentenza 517/2022 ha annullato la determinazione n.806 del 06/07/2021 e ha imposto, previa verifica dei presupposti di legge, all'Amministrazione comunale, di procedere all'aggiudicazione in favore della costituenda ATI:

* CO&SO Empoli - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative

sociali - Società Cooperativa, con sede legale in Empoli (FI), 50053 VIA D. BARTOLONI, 95 C.F./P.I. 05229780480

* ESKIMO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale in Cerreto guidi (FI), 50050 via 2 Settembre, 58 C.F./P.I. 05229690481

- che la società Cooperativa sociale O.R.S.A ha proposto appello in Consiglio di Stato verso la sentenza del Tar Toscana

- che la Costituenda ATI (CO&SO e Eskimo) ha resistito al gravame

POSTO

- che con sentenza n.1497/24 la sezione V del Consiglio di Stato ha definitivamente respinto il ricorso di O.R.S.A; la sentenza de qua è stata notificata al Comune di Empoli in data 19.02.2024 (prot. 12372/2024);

- che per effetto di quanto sopra occorre procedere secondo quanto statuito dal Tar Toscana con sentenza del Tar Toscana (1° grado) n. 517 del 14.04.2022 ovvero "... con l'aggiudicazione della procedura alla ricorrente (previa, ove ne dovessero ricorrere i relativi presupposti, verifica in ordine alla non anomalia dell'offerta ed alle dichiarazioni rese in sede di gara);

ANNULLATA con determinazione n. 251 del 04.03.2024 l'aggiudicazione disposta in favore della società O.R.S.A - soccombente dinanzi al Consiglio di Stato;

ANNULLATI con la medesima determinazione gli affidamenti complementari (complementari all'appalto principale) attribuiti, in forza della legge speciale di gara alla società O.R.S.A;

VARIATI in diminuzione gli impegni contabili assunti nei confronti della società Cooperativa sociale O.R.S.A con la determinazione n. 251 del 04.03.2024;

ESEGUITA la verifica, ex art 97 Dlgs 50/2019, sull'offerta in gara presentata dalla costituenda ATI Società CO&SO EMPOLI (futura mandataria) e Società Coop. sociale Onlus ESKIMO (futura mandante); l'istruttoria si conserva in atti;

RILEVATO che in pendenza di istruttoria i servizi educativi comunali "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", (come peraltro il servizio educativo integrativo e il servizio extra scuola al Centro Trovamici) non potevano essere interrotti;

CONSIDERATA l'importanza della continuità effettiva (relazione educatrici e bambini) e la necessità di programmare e organizzare un "cambio appalto" per la gestione dei nidi da parte del raggruppamento a partire dal mese di settembre 2024;

Rilevato che alla data attuale non risulta ancora ultimata l'istruttoria relativa ai requisiti generali dichiarati dal costituendo raggruppamento (futura mandataria e futura mandante) e delle cooperative esecutrici del servizio;

Dato atto quindi

- che, allo stato attuale non risulta ancora possibile ottemperare alla sentenza del Consiglio di Stato n.1497/2024 e affidare la commessa al raggruppamento ATI

- che l'affidamento "ponte" di giorni 13 disposto in favore della Cooperativa Orsa con determinazione n. 273 del 08.03.2024 andrà a scadere il 31.03.2024

- che risulta impensabile, a questo punto della procedura ipotizzare il passaggio del servizio (e quindi l'avvio del nuovo appalto) da costituendo raggruppamento per il giorno 3 aprile 2024 con il ri-avvio delle attività dopo la pausa Pasquale:

-vuoi perchè non è certo che tutti i requisiti risultino verificati (mancando ancora dei riscontri da parte delle autorità certificanti)

-vuoi per i tempi tecnici legati al "cambio appalto" e al passaggio del personale fra appaltatore uscente e appaltatore entrante che richiede l'aggiudicazione in favore dell'entrante e complesse trattative nella gestione del riassorbimento

- che non è possibile disporre l'interruzione dei servizi educativi che per natura sono servizi essenziali per le famiglie;

- che, in considerazione di quanto sopra, l'unica via ad oggi percorribile è disporre, in favore dell'attuale affidatario un nuovo affidamento per il periodo 3 aprile 2024 – 26 luglio 2024;

- che tale nuovo affidamento può essere disposto in forza dell'art 76 comma 2 lettera C Dlgs 36/2023 che espressamente recita "Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi (omissis)nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti."

-che si ritengono sussistenti tutti i presupposti che legittimano l'utilizzo dell'art 76 comma 2 lettera C Dlgs 36/2023 in quanto:

A) sussiste la necessità di garantire il servizio educativo

B) l'amministrazione si sia trovata in una situazione di estrema urgenza per via di eventi imprevedibili e non a sé imputabili

C)l'affido in favore della Cooperativa Orsa viene disposto per il tempo strettamente necessario e quindi solo fino al 26 luglio 2024 (conclusione dell'anno educativo);

Letto l'art 76 comma 2 lettera C Dlgs 36/2023 (affidamenti nei casi di estrema urgenza);

Letto l'art 107 Dlgs 267/2000 sulle prerogative dei Dirigenti;

DETERMINA

Per quanto sopra premesso che qui si richiama e si approva

1. di avviare, stante l'innegabile urgenza - su piattaforma telematica regionale START - formale negoziazione ex art 76 comma 2 lettera C del Dlgs 36/2025 finalizzata ad affidare alla società Cooperativa sociale O.R.S.A - con sede legale in Bergamo – Rotonda dei Mille, 1 - Cf 03201740168 il servizio di seguito descritto "APPALTO GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA "LA CASA DEI CANGURI", "MELOGRANO", "PICCOLO MONDO", "TROVAMICI", DEL SERVIZIO EDUCATIVO INTEGRATIVO E DEL SERVIZIO EXTRASCUOLA DEL CENTRO "TROVAMICI - periodo 3 aprile 2024 - 26 luglio 2024

L'affidamento effettivo del servizio (da disporre con successiva determina) - di cui oggi si avvia la negoziazione resta condizionato sospensivamente (successive lettera A e B):

A*all'approvazione da parte del Consiglio comunale della variazione del Programma triennale per l'acquisto di forniture e servizi (variazione che comporterà l'inserimento in programmazione di questo intervento)

B*alla approvazione in "ratifica" da parte della Giunta comunale della progettazione relativa all'intervento

2)di approvare ai fini della negoziazione la seguente documentazione:

- Lettera di invito alla negoziazione (allegato A)
- Informativa Privacy (allegato B)
- Capitolato speciale di appalto (allegato C)
- Dettaglio ore (allegato D)
- DUVRI (allegati C1 e C2)
- Dichiarazione costo del personale /contratto collettivo nazionale applicato / oneri aziendali per la sicurezza (allegato 2)

2. di prenotare la complessiva somma di euro 659.245,65 di cui:

- euro 626.253,00 per il servizio
- euro 1.600,00 per oneri per la sicurezza da rischi interferenziali (come da Duvri)
- euro 31.392,65 per l'Iva nella misura del 5%

sui capitoli del bilancio 2024 che presentano la necessaria disponibilità nel seguente modo:

- capitolo 982201 per € 599.099,61
- capitolo 982210 per € 4.400,00
- capitolo 1001007 per i restanti € 55.746,04.

3. di dare atto che il CIG verrà acquisito successivamente in fase di affidamento

4. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della stessa L. 241/1990;

5. di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "provvedimenti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;

6. di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

	Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U	2024	1657	12011.03.0982201	2024	U.1.03.02.15.010	SPESE GESTIONE ASILI NIDOAPPALTO ESTERNO			599.099,61
U	2024	1657	12011.03.0982210	2024	U.1.03.02.09.008	SPESE MANUTENZIONE ASILI NIDO APPALTO ESTERNO			4.400,00
U	2024	1657	12011.03.1001007	2024	U.1.03.02.15.010	FSE+ 2021-2027 - BANDO NIDI QUALITA' - GESTIONE SERVIZI IN APPALTO - E 131011			55.746,04

Empoli, 27/03/2024

Il Dirigente del Settore

SANDRA BERTINI / ArubaPEC S.p.A.