



COMUNE DI EMPOLI

CENTRO DI RESPONSABILITA':

VI

Settore VI - Servizi Finanziari e Sistemi
Informatici

Servizio Sistemi Informatici

DETERMINAZIONE N

921 del 18/09/2020

Oggetto:

<CIG ZD72DBEB9A> - ADESIONE ACCORDO QUADRO REGIONALE IRIS - INTEGRAZIONE
CON PAGOPA - TRIENNIO 2020-2022 - DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali;
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 46 del 29/05/2019 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore "Servizi finanziari e Sistemi informativi".

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 32 del 27/12/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2021-2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 28/02/2020 con la quale è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022".

VISTA

la proposta di determinazione del Responsabile del Procedimento, Franco Dioguardi Responsabile del Servizio Sistemi Informatici, formulata in esito all'istruttoria dallo stesso condotta ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, trasmessa al sottoscritto Dirigente e conservata agli atti;

PRESO ATTO

dell'attestazione resa dal Responsabile del procedimento, conservata agli atti, con la quale lo stesso ha attestato la completezza e correttezza dell'istruttoria e di non essere in conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990;

RITENUTO

che non sussistono motivi per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal predetto responsabile del procedimento;

PREMESSO che:

- l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale) ai sensi dell'art.5, comma 4 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), ha emanato in data 07/02/2014 le "Linee Guida per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici" secondo le quali ogni ente deve aderire al Nodo dei Pagamenti-SPC gestito dalla stessa AGID, direttamente o mediante un intermediario tecnologico;
- con nota prot. 21292 del 21/10/2015 del direttore generale di AGID congiuntamente con l'Assessore alla Presidenza della Regione Toscana viene evidenziato che la Regione Toscana ha integrato la propria piattaforma regionale IRIS, con le funzionalità di pagamento elettronico del sistema PagoPA e pertanto svolge le funzionalità di intermediario tecnologico per tutti gli enti che aderiscono ad IRIS,

consentendo agli stessi di ottemperare agli obblighi in materia di pagamenti elettronici di cui al Codice dell'Amministrazione Digitale;

- in data 11/01/2018 con prot. 2573 l'Ente ha provveduto ad inviare lettera di adesione al Sistema PagoPA mediante intermediario tecnologico Regione Toscana;
- con determinazione n. 655 del 29/06/2020 l'Ente si è dotato del modulo software JCITY.GOV-PAGOPA per i pagamenti elettronici integrato con il sistema PagoPA e la piattaforma regionale IRIS. Piattaforma quest'ultima, che agli Enti attivi sull'infrastruttura tra le varie funzionalità consente:
 - di poter inviare le posizioni debitorie di propria competenza, secondo le modalità scelte, e ne gestisce anche il ciclo di vita,
 - la notifica all'Ente dei pagamenti effettuati tramite canali riconducibili alla piattaforma stessa,
 - tramite back office specifico di verificare la situazione di posizioni debitorie e pagamenti,
 - al cittadino o all'Impresa, autenticati in maniera forte, di accedere alla propria posizione debitoria,
 - di interfacciarsi, come intermediario tecnologico, con il sistema pagoPA e tramite gateway verso canali di pagamento diversi;

in altre parole, attraverso l'infrastruttura, gli Enti mettono a disposizione e aggiornano, per quanto di loro competenza, l'universo delle posizioni debitorie che i cittadini/impresе sono tenuti a pagare e dall'altra i cittadini/impresе, oltre a verificare la propria posizione debitoria (se autenticati), attraverso la molteplicità dei canali di pagamento messi a disposizione, possono effettuare il pagamento di quanto dovuto;

- in data 04/07/2019 è scaduto l'Accordo Quadro "Contratto Fornitura di una infrastruttura per l'erogazione di servizi di pagamento – IRIS" ed in data 01/08/2019 attivato il nuovo Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di "Gestione, assistenza, manutenzione, evoluzione della Piattaforma IRIS – Fascicolo delle posizioni debitorie";

DATO ATTO che il valore dei beni da acquisire è stimabile in circa €. 983,55 al netto dell'Iva per il triennio 2020-2022;

RICHIAMATI:

- l'art.1 comma 512 della Legge n. 208/20158 (Legge di stabilità 2016), in base alla quale le Pubbliche Amministrazioni hanno l'obbligo di acquisire beni e servizi informatici esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- il D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti)
- le linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

DATO ATTO

- che in data 04/07/2019 è scaduto l'Accordo Quadro stipulato tra TAS TECNOLOGIA AVANZATA DEI SISTEMI S.P.A. (TAS S.P.A.) e Regione Toscana quale centrale di committenza avente ad oggetto "Proroga Tecnica del Contratto Fornitura di una infrastruttura per l'erogazione di servizi di pagamento – IRIS" e in data 01/08/2019 è stato attivato il nuovo Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di "Gestione, assistenza, manutenzione, evoluzione della Piattaforma IRIS – Fascicolo delle posizioni debitorie" tra TAS TECNOLOGIA AVANZATA DEI SISTEMI S.P.A. (TAS S.P.A.) e Regione Toscana quale centrale di committenza;

- che con decreto n. 3039 del 21/02/2020 Regione Toscana ha preso atto della cessione del ramo di azienda relativo alla divisione pagamenti della società TAS Tecnologia Avanzata dei Sistemi S.p.A. alla società GLOBAL PAYMENTS S.P.A. – CF 10929260965;

VISTA la documentazione disponibile sul portale START – Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana – Giunta Regionale, relativa al citato Accordo Quadro;

RITENUTO procedere all'adesione al nuovo Accordo Quadro, avendo verificato l'efficacia della piattaforma IRIS per la gestione dei pagamenti spontanei e la presentazione delle posizioni debitorie dei vari servizi comunali, la corrispondenza dei servizi oggetto dell'accordo al fabbisogno di questo ente;

RILEVATO che la procedura prevista richiede la presentazione di una manifestazione di interesse, vincolante per l'Ente, e la quantificazione dei servizi necessari per l'intera durata del Contratto Quadro (scadenza prevista: 14/10/2022);

CONSIDERATA la stima effettuata tramite censimento delle posizioni debitorie (65.570 per il periodo 01/09/2020 – 14/10/2022 – vedi "calcolo_posizioni.pdf" allegato al presente atto) e quantificato quindi l'importo della manifestazione di interesse in € 983,55 IVA esclusa, pari a € 1.199,93 inclusa IVA 22%;

RICHIAMATI:

- l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio 2019), in base al quale le amministrazioni pubbliche non statali, tra cui gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, secondo cui "2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ...;"
- l'art 32, comma 2, secondo cui "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.";
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 01/03/2018, in particolare, i punti 3.6 e 3.7 per quanto attiene al rispetto del principio di rotazione;

RICHIAMATO inoltre l'art. 1 del DL 16/07/2020 n. 76, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", secondo il quale

"1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021.....

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di

ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;

3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.”;

RITENUTO

che la procedura di cui al comma 2, lettera a), dell'art. 36 del sopra citato D. lgs. 50/2016 sia idonea rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, in quanto in grado di assicurare la tempestività dell'approvvigionamento senza pregiudicarne l'economicità;

RILEVATO che

- l'affidamento in oggetto non rientra per le sue caratteristiche e funzionalità tra le tipologie di servizi soggetti al rispetto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. 50/2016;
- nel presente affidamento sono assenti rischi interferenziali, e pertanto non è prevista alcuna somma a favore dell'impresa per la gestione dei suddetti rischi, né è stato predisposto il DUVRI ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 81/2008;
- in relazione a quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, riguardo al possesso dei requisiti di ordine generale, sulla base di quanto previsto in tema di verifiche dalle citate Linee Guida n. 4 dell'ANAC, non sussistono motivi ostativi all'affidamento della fornitura in oggetto alla ditta GLOBAL PAYMENTS S.P.A. partita iva e codice fiscale 10929260965;
- non sussistono motivi ostativi all'affidamento della fornitura in oggetto all'impresa GLOBAL PAYMENTS S.P.A. partita iva e codice fiscale 10929260965 fondati sul rispetto del principio di rotazione, in considerazione del fatto che l'impresa non risulta aggiudicataria dell'ultima fornitura analoga;
- GLOBAL PAYMENTS S.P.A. partita iva e codice fiscale 10929260965 è in regola con l'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dall'attestazione di regolarità contributiva conservata agli atti (DURC – Certificato valido fino al 05/01/2021);
- è stato acquisito il CIG identificativo ZD72DBEB9A (CIG accordo quadro 755171505D);

RITENUTO

pertanto affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016, il servizio di "Gestione, assistenza, manutenzione, evoluzione della Piattaforma IRIS – Fascicolo delle posizioni debitorie" all'impresa Fornitore Global Payments S.p.A., P.IVA e CF 10929260965 per un importo di € 983,55 IVA esclusa ovvero per una spesa pari a € 1.199,9310 inclusa IVA 22% per il triennio 2020-2020, e di assumere i relativi impegni di spesa come da dispositivo;

Determina

per quanto sopra premesso che qui si richiama,

1. di procedere alla presentazione della manifestazione di interesse per l'adesione al Contratto Quadro per l'affidamento del servizio di "Gestione, assistenza, manutenzione, evoluzione della Piattaforma IRIS – Fascicolo delle posizioni debitorie" con le motivazioni esposte in premessa, per un importo di € 983,55 IVA esclusa, pari a € 1.199,9310 inclusa IVA 22%;
2. di approvare:
 - l'Allegato A – Modello di atto di adesione,

- l'Allegato B – Modello di nomina a responsabile del trattamento dati,
 - l'Allegato C – Modello di ordinativo di fornitura,
- allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale;
3. di impegnare la somma di € 1.199,9310 inclusa IVA 22% a favore del Fornitore Global Payments S.p.A., P.IVA e CF 10929260965 per la quota stimata relativa alla copertura delle spese di presentazione e gestione delle posizioni debitorie fino al 14/10/2022, data di scadenza prevista per il Contratto Quadro, in virtù della natura vincolante della manifestazione di interesse;
 4. di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art 3 della L. 136/2010 e che in relazione a tali obblighi è stato acquisito il CIG derivato n. ZD72DBEB9A (CIG accordo quadro 755171505D);
 5. di impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, la spesa totale di €. 1.199,9310 sulle annualità 2020, 2021 e 2022 del bilancio di previsione 2020-2022, imputandola all'esercizio e al pertinente capitolo indicato nella tabella in calce al testo;
 6. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;
 7. di dare atto che ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel, la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;
 8. di dare atto che ai sensi dell'art. 191, comma 1, del Tuel, l'impegno di cui alla presente determinazione sarà comunicato all'affidatario/beneficiario contestualmente all'ordinazione della prestazione, ai fini dell'inserimento dello stesso nella successiva fattura;
 9. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della stessa L. 241/1990;
 10. di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "provvedimenti" e "bandi di gara e contratti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;
 11. di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U 2020	2208	01081.03.0320003	2020	U.1.03.02.19.999	SERVIZIO DI GESTIONE, ASSISTENZA, MANUTENZIONE, EVOLUZIONE DELLA PIATTAFORMA IRIS - FASCICOLO DELLE POSIZIONI DEBITORIE	GLOBAL PAYMENTS S.P.A.	ZD72DBE B9A	73,20
U 2021	54	01081.03.0320003	2021	U.1.03.02.19.999	SERVIZIO DI GESTIONE, ASSISTENZA, MANUTENZIONE, EVOLUZIONE DELLA PIATTAFORMA IRIS - FASCICOLO DELLE POSIZIONI DEBITORIE	GLOBAL PAYMENTS S.P.A.	ZD72DBE B9A	563,37
U 2022	3	01081.03.0320003	2022	U.1.03.02.19.999	SERVIZIO DI GESTIONE, ASSISTENZA, MANUTENZIONE,	GLOBAL PAYMENTS S.P.A.	ZD72DBE B9A	563,37

