



## **CONSIGLIO COMUNALE**

### ***Deliberazione***

**N. 21**

**del 27/03/2019**

**OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI – APPROVAZIONE PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI ATO TOSCANA CENTRO PER L'ANNO 2019.**

L'anno 2019 il giorno 27 del mese di Marzo alle ore 18:40 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Roberto Bagnoli nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

|                     | Pres. | Ass. |                       | Pres. | Ass. |
|---------------------|-------|------|-----------------------|-------|------|
| BARNINI BRENDA      |       | X    | RAMAZZOTTI ROSSANO    | X     |      |
| MAZZANTINI JACOPO   | X     |      | ANCILLOTTI LORENZO    | X     |      |
| TORRIGIANI FILIPPO  | X     |      | FARAONI ANDREA        |       | X    |
| MANTELLASSI ALESSIO | X     |      | MORELLI DAMASCO       |       | X    |
| BERGAMINI MARTA     | X     |      | CIONI BEATRICE        | X     |      |
| BAGNOLI ROBERTO     | X     |      | BORGHERINI ALESSANDRO | X     |      |
| PETRONI LUDOVICA    | X     |      | CIOLLI SABRINA        | X     |      |
| TORRINI VALENTINA   | X     |      | CINOTTI FRANCESCO     |       | X    |
| BALDUCCI NICCOLÒ    | X     |      | VACCHIANO UMBERTO     |       | X    |
| FALORNI SIMONE      | X     |      | BARTOLI DUSCA         | X     |      |
| BACCHI FRANCESCO    | X     |      | MARCONCINI SAMUELA    | X     |      |
| CAPPELLI BEATRICE   |       | X    | POGGIANTI ANDREA      | X     |      |
| DEL ROSSO CLAUDIO   | X     |      |                       |       |      |

Consiglieri assegnati n° 24

Presenti n° 19 - Assenti n° 6

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Vice Segretario **Dott.ssa Anna Tani.**

Scrutatori: TORRIGIANI FILIPPO, FALORNI SIMONE, POGGIANTI ANDREA

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.



## IL CONSIGLIO COMUNALE,

### PREMESSO CHE:

- i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati vengono individuati facendo riferimento ai criteri definiti dal D.P.R. 27.04.1999 n. 158 e fissati ogni anno sulla base del Piano economico finanziario degli interventi che ne determina i costi operativi di gestione (CG) e i costi comuni (CC) nonché i costi d'uso del capitale (CK);
- l'art. 14, comma 23, del D.L. 201/2011 prevedeva l'approvazione del Piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso, da parte "dell'autorità competente" (art. 238, comma 5, d.lgs. 152/2006);
- il generico riferimento "all'autorità competente" si spiega in relazione al fatto che le funzioni di regolazione in materia di gestione dei rifiuti urbani sono attribuite all'Autorità d'ambito Territoriale Ottimale, ai sensi dell'art. 201 del D.Lgs. 152/2006;

### CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2, della Legge Regionale Toscana n. 69/2011 "*a decorrere dal 1/01/2012 le funzioni già esercitate secondo la normativa statale e regionale, dalle Autorità di ambito Territoriale Ottimale di cui all'art. 201 del D.Lgs. 152/2006 sono trasferite ai comuni che le esercitano obbligatoriamente tramite le Autorità servizio rifiuti istituite ai sensi dell'art. 31*";
- con Determina del Direttore Generale dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Centro n. 67 del 08.07.2016 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara avente ad oggetto "Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, ai sensi dell'art. 26 della L.R. Toscana n. 61/2007, dell'art. 202 del D.lgs. 152/2006 e dell'art. 25 del D.L. 1/2012" per il territorio di competenza;
- in data 31/08/2017 è stato sottoscritto il contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti urbani tra ATO TOSCANA Centro e il soggetto aggiudicatario ALIA Servizi Ambientali SpA per il periodo 2017-2037;
- dal 1 gennaio 2018 il servizio è effettuato sul territorio del Comune di Empoli, da ALIA Servizi Ambientali SpA in virtù del suddetto contratto e dei relativi allegati;

### DATO ATTO CHE:

- il Piano di ambito ATO Toscana Centro, approvato con Delibera di Assemblea n. 2 del 07/02/2014 e adeguato con Determina del Direttore n. 30 del 17/04/2014, separa i servizi per la gestione integrata dei rifiuti tra servizi base e servizi accessori;
- Ato Toscana Centro con propria nota, assunta al prot. 12260/2019, ha trasmesso il Piano Economico - Finanziario che illustra il progetto di servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti per il Comune di Empoli, con la descrizione del servizio esistente e le evoluzioni gestionali, corredato dal prospetto economico finanziario che sintetizza gli obbiettivi di gestione per l'anno 2019;



- il Piano Economico Finanziario di previsione per l'anno 2019 è stato approvato dall'Assemblea dei sindaci con propria deliberazione n. 4 del 14.02.2019;
- gli importi determinati all'interno del Piano Economico -Finanziario redatto da ATO Toscana Centro tengono conto dei servizi base oggetto dell'affidamento al gestore unico;

PRESO ATTO che l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani con la suddetta delibera:

- approva la Relazione descrittiva dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati del Direttore Generale ed il Piano economico finanziario del servizio rifiuti urbani di ATO Toscana Centro per l'anno 2019 con la relativa tabella allegata di suddivisione per Comune;
- da atto, che trattasi di una stima iniziale dei costi del servizio di gestione integrata dei rifiuti di ambito, che dovranno essere contabilizzati a consuntivo degli esiti della validazione dei progetti esecutivi dei servizi base e accessori;

Dato atto che il Piano Finanziario approvato:

- comprende il programma degli investimenti necessari, la specifica dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili, nonché il modello gestionale e organizzativo, i livelli di qualità del servizio, la ricognizione degli impianti esistenti;
- opera la corretta individuazione e classificazione dei costi operativi di gestione (CG), dei costi comuni (CC) e dei costi d'uso del capitale (CK) sulla base delle disposizioni del D.P.R. 158/1999 per la determinazione complessiva del costo del servizio da coprire con la TARI, nonché la corretta ripartizione delle singole componenti di costi quali fissi o variabili.

Preso atto che in data 28/02/2018 il concessionario ALIA Servizi Ambientali SpA ha richiesto all'Autorità l'avvio di una procedura di riequilibrio economico finanziario, ai sensi dell'art. 22 c. 4 del contratto di servizio, per rideterminare il corrispettivo di ambito;

Vista la situazione di criticità emersa nella gestione dei rifiuti post- raccolta, a partire dal 2018, rispetto a quanto pianificato e recepito negli atti di gara da parte di ATO Toscana Centro;

Considerato pertanto che l'Autorità, nelle more del completamento della propria istruttoria di verifica, ha provveduto ad individuare nel Piano Economico Finanziario, in via preventiva e cautelativa, la quota parte dell'importo chiesto a riequilibrio da Alia, in riferimento alla componenete legata alla gestione impiantistica;

Ritenuto pertanto di prevedere l'importo richiesto da Alia quale fondo rischi nell'avanzo di amministrazione del Comune di Empoli alla voce "fondo rischi futuri";

Dato atto che al Comune compete l'approvazione del Piano Economico Finanziario relativo al servizio reso sul territorio comunale, costituito dall'insieme dei costi del gestore (come da P.E.F. di Ambito richiamato ai punti precedenti) e dai costi propri del Comune;

**RICHIAMATI:**

- gli articoli 201 e 204 del D. Lgs. n. 152/2006, nonché l'articolo 8, comma 1 del DPR n. 158/1999;



- il D. Lgs. n. 267/2000, con particolare riferimento all'articolo 42 relativo alle competenze del Consiglio Comunale;
- l'art. 81 c. 3 della Legge Regionale Toscana n. 65/2010;
- le linee guida per la redazione del Piano Finanziario ai fini TARES definite dal Ministero dell'Economia e Finanze – Dipartimento delle Finanze;
- l'art. 1 comma 683 e comma 691 della L. 27/12/2013 n. 147;

VISTO che il Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, dell'ATO Toscana centro per l'anno 2019, è stato redatto ai sensi dell'art. 8 del DPR 158/99, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

VISTO il Progetto Esecutivo del servizio per il Comune di Empoli – proposta di variante per l'anno 2019 (All. 2) pervenuto dal gestore e assunto al prot. n. 17606/2019

VISTI gli allegati tecnici predisposti inerenti i costi del P.E.F. del Comune di Empoli ed i servizi base e accessori attivati per l'anno 2019, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (All. 3 e All. 4);

DATO ATTO che l'importo dei servizi accessori comunicato da ATO è stato aggiornato sulla base delle previsioni inerenti l'espletamento del servizio da parte dell'Amministrazione Comunale;

PRESO ATTO CHE l'art. 1 comma 653 della Legge 147/2013, prevede che ai fini della determinazione dei costi del servizio rifiuti, l'Ente deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard;

VISTO l'aggiornamento per l'anno 2019 delle “Linee guida interpretative” per l'applicazione del suddetto comma 653 predisposte dal M.E.F. Dipartimento delle Finanze e la nota di approfondimento IFEL del 14/02/2019 per la determinazione del costo standard;

CONSIDERATO che i dati utilizzati da Sose spa per la determinazione del fabbisogno standard, non tengono conto di tutti gli elementi del costo da includere nel piano finanziario ai sensi del DPR 158/1999;

DATO ATTO CHE l'ammontare della spesa prevista per l'anno 2019 per il servizio di gestione dei rifiuti, al netto delle riduzioni, dei costi amministrativi della riscossione della tariffa (CARC) e dei costi derivanti dalle mancate riscossioni per crediti inesigibili (punto 11 nota IFEL del 14/02/2019), pari a € 7.950.885,20 è inferiore del 15,12 % al fabbisogno standard 2019 determinato per il Comune di Empoli, pari a € 9.366.715,62, come da prospetto di calcolo allegato al Piano Finanziario, secondo le linee guida interpretative predisposte dal M.E.F. (All. 5);

RAVVISATA pertanto la necessità di provvedere all'approvazione formale del suddetto piano che costituisce il necessario presupposto per il corretto svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti e per la determinazione delle tariffe del Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi;

DATO ATTO che si provvederà successivamente all'approvazione del progetto esecutivo per l'anno 2019;



Visto altresì l'Ordine del Giorno accompagnatorio alla presente deliberazione, presentato dalle Consiglieri Cioni, Ciolli, Marconcini e Bartoli (Allegato 6);

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi rispettivamente, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Servizio Tutela Ambientale Dott. Riccardo Gambini, e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici, Dott.ssa Anna Tani, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Con voti;

Votazione ODG accompagnatorio

Presenti 19

Favorevoli 19

Votazione deliberazione

Presenti 19

Favorevoli 13

Contrari 6 (Cioni, Borgherini, Ciolli, Bartoli, Marconcini, Poggianti)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

**d e l i b e r a**

1) Di approvare, per le motivazioni meglio espresse in narrativa e che qui si intendono riportate, il **Piano Economico Finanziario dell'Autorità di Ambito ATO Toscana Centro per l'anno 2019**, predisposto ai sensi del D.P.R. 158/99 e approvato con Deliberazione di ATO Toscana Centro n. n. 4 del 14.02.2019, e **i seguenti elaborati** che formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Relazione P.E.F. (All. 1);
- Progetto Esecutivo del servizio per il Comune di Empoli – proposta di variante (All. 2);
- Tabella prospetto P.E.F. 2019 ex DPR 159/99 (All. 3);
- Tabella servizi base e accessori anno 2019 (All. 4);
- Tabella calcolo fabbisogni standard c. 653 Legge 147/2013 (All. 5).

2) Di dare atto che:

- il Piano economico Finanziario è stato integrato dai servizi accessori connessi al contratto di gestione integrata dei rifiuti urbani ad espletare nell'ambito del territorio comunale;



## COMUNE DI EMPOLI

Città Metropolitana di Firenze

- per i costi del gestore si tratta di una stima preventiva dei costi del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani relativa all'anno 2019, che dovranno essere contabilizzati a consuntivo degli esiti della validazione dei progetti esecutivi dei servizi base e accessori e, per quanto riguarda i servizi accessori a chiamata degli effettivi bisogni che si verificheranno nel corso dell'annualità;
  - il Progetto Esecutivo del servizio per il Comune di Empoli (All. 2) viene approvato, fatti salvi gli aggiornamenti da apportarvi in conseguenza dell'approvazione, con la presente deliberazione, dell'elenco ed importo dei servizi accessori aggiornato, nonché di successive eventuali integrazioni;
- 3) Di dare atto che l'importo indicato da ATO negli allegati alla Delibera di Assemblea dei Sindaci n. 4 del 14.02.2019, pari a Euro 257.153,00 oltre IVA 10%, a carico del Comune di Empoli per il riequilibrio finanziario richiesto da Alia Spa non è attualmente un costo liquido, certo ed esigibile ma solo un ipotetico e stimato costo futuro;
- 4) Di dare conseguentemente atto che tale importo prudenzialmente stimato non viene inserito tra i costi del PEF da finanziare con la tariffa del tributo ma trova copertura nell'avanzo dell'amministrazione del Comune alla voce "fondo rischi futuri"; sarà considerato tra i costi nel PEF solo conseguenti al perfezionamento della relativa obbligazione giuridica;
- 5) Di dare atto che le tariffe della TARI conseguenti al Piano Economico Finanziario saranno approvate con successivo atto;
- 6) Di dare mandato:
- alla Giunta Comunale di procedere all'approvazione di eventuali varianti al progetto esecutivo che si rendessero necessarie, ai sensi dell'art. 7 del Contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti urbani sottoscritto tra l'Autorità ATO Toscana Centro ed il gestore Alia;
  - al Dirigente del Servizio Tutela Ambientale di adeguare, in conseguenza dei costi previsti dal Piano economico Finanziario 2019, l'impegno di spesa assunto provvisoriamente con Determinazione n. 27 del 10/01/2019;
- 7) Di trasmettere la presente ad ATO TOSCANA CENTRO e all'Osservatorio Nazionale sui Rifiuti;
- 8) Di approvare l'ODG accompagnatorio al presente atto, che si allega a formare parte integrante e sostanziale del presente atto (All. 6);
- 9) Di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile, di cui all'art. 49 comma 1 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, nonché il parere favorevole del Collegio dei Revisori ai sensi dell'articolo 239 del TUEL.

### **Indi il Consiglio Comunale**

In ragione di una celere approvazione del Piano Finanziario ai fini della determinazione della TARI 2019;



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

Con voti:

Presenti 19

Favorevoli 18

Contrari 1 (Poggianti)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

### **d e l i b e r a**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.



**COMUNE DI EMPOLI**  
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio**  
Roberto Bagnoli

**Il Vice Segretario**  
Dott.ssa Anna Tani

=====