



Comune di Empoli

2021

3° Variante al Piano Comunale di Classificazione Acustica



Rapporto del Garante
dell'informazione e della
partecipazione

Dicembre 2021

Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione Variante al Piano Comunale di Classificazione Acustica

(ex art. 38 della L.R. Toscana n. 65/2014)

A cura di Romina Falaschi

Dicembre 2021

Sommario

Inquadramento urbanistico	4
Oggetto della variante al PCCA.....	5
Iter della variante	6
Le conclusioni	6



Inquadramento urbanistico

La Legge quadro sull'inquinamento acustico n. 447 del 26.10.1995 attribuisce ai Comuni l'obbligo di predisporre i Piani Comunali di Classificazione Acustica secondo i criteri forniti dalle rispettive regioni di appartenenza e conformemente ai limiti stabiliti con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

La Legge Regione Toscana n. 89 del 1.12.1998 "Norme in materia di inquinamento acustico" e la Delibera di Consiglio regionale n. 77 del 22.02.2000 "Definizione dei criteri e degli indirizzi della pianificazione degli enti locali ai sensi dell'art. 2 della LR n. 89/1998 in materia di inquinamento acustico", definiscono i criteri, gli indirizzi e le procedure che i Comuni devono seguire per la pianificazione acustica.

L'Obiettivo principale del Piano è quello di garantire la salvaguardia ambientale e la salute pubblica dall'inquinamento acustico prodotto dalle attività antropiche, disciplinandone l'esercizio al fine di contenere la rumorosità entro i limiti normativamente stabiliti.

Il comune di Empoli, in attuazione della normativa citata, si è dotato di Piano Comunale di Classificazione Acustica, approvato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 11/04/2005, esecutiva ai sensi di legge, ai sensi dell'art. 5 della L.R.T. n. 89/98.

Il Piano di Classificazione Acustica approvato è stato, conseguentemente, variato:

- una prima volta, con la deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 09.04.2014;
- una seconda volta, con la deliberazione del Consiglio comunale n. 91 del 19.11.2018;

Il Comune di Empoli è altresì dotato di Piano Strutturale (PS), approvato con Delibera del C.C. n. 43 il 30 marzo 2000, e di un Regolamento Urbanistico (Secondo RU), approvato con Delibera Consiliare n. 72 del 04/11/2013.

Il solo Regolamento Urbanistico è stato variato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 122 del 25/11/2019 "Variante per interventi puntuali all'interno del territorio urbanizzato individuato ai sensi dell'art. 224 della L.R. 65/2014", sottoposta Valutazione Ambientale Strategica, con parere favorevole motivato di cui all'art. 26 della LRT 10/2010 espresso dall'autorità competente in data 13.11.2019 n. 3242.

Detta variante ha, tra l'altro, confermato la previsione della nuova strada di Serravalle e reiterato i vincoli preordinati all'esproprio sulle aree che non risultino già di proprietà dell'Amministrazione Comunale o altri di Enti e soggetti pubblici, classificandole come aree con vincoli di interesse pubblico e normate dalle disposizioni contenute nella Parte I titolo I art. 5 bis delle "Norme per l'attuazione" del Regolamento Urbanistico.

Ai proprietari delle aree interessate è stato inoltrato un avviso pre-informativo (prot. n. 49664, 49900 e 49902 del 8 luglio 2019), almeno venti giorni prima della delibera del consiglio comunale di adozione ed è stato altresì pubblicato in data 07/08/2019 l'avviso di avvio di procedimento di apposizione – reiterazione dei vincoli espropriativi sul sito Avvisi Pubblici della Regione Toscana.

Tutte le osservazioni pervenute alla procedura espropriativa sono state controdedotte ad opera dell'ufficio in sede di approvazione della variante, intervenuta con la citata deliberazione n. 122 del 25.11.2019.

L'Amministrazione Comunale intende dare corso a detta previsione, in linea con il programma amministrativo di mandato del Sindaco "Empoli come Te" 2019-2024, il Documento Unico di Programmazione comunale

2021/2023, il Bilancio di Previsione Pluriennale 2021/2023, il programma Triennale dei Lavori Pubblici e in attuazione dell'elenco annuale delle opere pubbliche - annualità 2021.

La definizione del progetto della nuova strada ha messo in evidenza la necessità di procedere ad una preventiva modifica del vigente Piano Comunale di Classificazione Acustica.

Il progetto della strada non richiede, al contrario, modifiche né al Piano Strutturale né al Regolamento Urbanistico, in quanto ad essi conforme.

La previsione della strada, insieme alle altre contenute nella variante che le contempla, sono state specificatamente sottoposte a Valutazione Ambientale Strategica nell'ambito del procedimento di approvazione della variante urbanistica;

5

Oggetto della variante al PCCA

La variante al Piano Comunale di Classificazione Acustica è funzionale all'adeguamento della pianificazione acustica a quanto già individuato dal regolamento urbanistico e in particolare dalla sua più recente variante al regolamento urbanistico comunale, approvata con Delib. C.C. n. 122 del 25/11/2019.

Nella suddetta variante è reiterata la previsione di realizzazione di un collegamento viario tra S.S. 67 (via Tosco Romagnola) e via Serravalle a S. Martino.

La strada in oggetto, inserita a completamento del progetto d'insieme della viabilità cittadina, rappresenta un asse di collegamento tra il quartiere dello stadio "Carlo Castellani" e la viabilità di scorrimento della S.S.67 via Tosco Romagnola e, inserendosi in un contesto di generale recupero e potenziamento dell'impianto sportivo, ha la specifica finalità di alleggerimento del carico di traffico nel centro urbano.

In particolare, per quanto l'infrastruttura di nuova realizzazione attraversi aree afferenti a classi acustiche diverse, di fatto connettendo la zona industriale del "Pontorme" con il tessuto urbano ad intensa attività umana limitrofo allo Stadio, la variante del PCCA ha la ulteriore funzione di recepire modifiche già in essere, armonizzando la classificazione con un contesto acustico che nello stato dei fatti differisce dalle linee ipotizzate nella formulazione originaria del PCCA. La zona limitrofa a via Serravalle presenta infatti aree di sosta e di smistamento interessate dalla presenza di fiere stagionali e designate anche per spettacolo temporaneo, con conseguente impegno della viabilità presente.

La congestione del traffico è sicuramente amplificata dalla presenza dello Stadio.

A fronte di tale situazione, la realizzazione della nuova viabilità rappresenta in ogni caso elemento di tutela acustica, sia andando ad alleggerire la congestione locale in un'area improntata ad un piano di sviluppo commerciale, sia facendo defluire sulla viabilità principale della S.S.67 volumi che altrimenti andrebbero ad imporsi sulle strade locali del centro cittadino.

Sono stati compiuti i necessari approfondimenti, per recepire nella variante, le indicazioni contenute nel DPGR 2/R/2014 "Regolamento regionale di attuazione ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge regionale 1 dicembre 1998, n. 89 (Norme in materia di inquinamento acustico)".

Al fine di armonizzare la classificazione acustica dell'area con l'intervento attuativo previsto si è cercato di realizzare una modifica locale che non intaccasse eccessivamente le aree di maggior tutela acustica limitrofe,

con particolare riferimento alle pertinenze del ricettore scolastico "Istituto Comprensivo Empoli Est" e alla presenza di aree verdi fruibili dal pubblico.

Iter della variante

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 162 del 22.09.2021 è stata avviata la variante al Piano di Classificazione Acustica e dato avvio alla procedura di verifica di assoggettabilità a VAS.

6

In data 23.09.2021 con prot. n. 65501 è stata trasmessa la documentazione relativa alla variante, comprensiva della relazione con funzione di documento preliminare, alla Città Metropolitana di Firenze, in qualità di Autorità competente.

In data 28.09.2021 con nota prot. n. 44461 l'Autorità competente ha dichiarato escluso dal procedimento di VAS il procedimento in oggetto, confermando che trattasi di verifica di assoggettabilità semplificata a VAS e che tale variante non comporta impatti sull'ambiente;

Con deliberazione del consiglio Comunale n. 92 del 29.09.2021 è stata adottata la variante al Piano di Classificazione Acustica.

In conseguenza della intervenuta adozione della variante, in data 07.10.2021, con nota registrata al protocollo generale del Comune di Empoli col n. 69084, la deliberazione di adozione, corredata dai relativi atti tecnici, è stata trasmessa alla Regione Toscana, alla Città Metropolitana di Firenze, all'Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa e a tutti i Comuni contermini, in attuazione ai disposti dell'art. 5, comma 1 della LRT 89/1998.

Con nota del 02.11.2021 prot. n. 75497 è stata trasmessa ad ARPAT e ASL copia della documentazione inerente la proposta di Variante al Piano di Classificazione Acustica Comunale adottata, al fine dell'espressione del parere di competenza ai sensi dell'art. 5, comma 9 della LRT 89/1998.

La variante è stata depositata nella sede comunale per trenta giorni consecutivi, durante i quali chiunque ha avuto la facoltà di prenderne visione.

In data 06.10.2021 è stato pubblicato sul BURT n. 40, parte II, il relativo avviso di adozione.

Entro il termine di sessanta giorni consecutivi, decorrenti dal giorno di pubblicazione dell'avviso di adozione sul BURT, e precisamente dal 06.10.2021 fino al 05.12.2021, chiunque ha potuto presentare osservazioni.

L'avviso di deposito è stato affisso all'Albo Pretorio del Comune e reso pubblico con manifesti nelle aree destinate alla pubblica affissione.

Entro i termini previsti sono pervenuti i seguenti pareri, in adempimento all'art. 5 comma 9 della LRT 89/1998:

- ✓ parere favorevole ASL (prot. n. 83889 del 01.12.2021), allegato alla presente deliberazione a costituirne parte interante e sostanziale;
- ✓ parere ARPAT (prot. n. 87448 del 15.12.2021), allegato alla presente deliberazione a costituirne parte interante e sostanziale.

Il parere ARPAT è stato considerato come una osservazione ed è stato oggetto di controdeduzione da parte dell'ufficio (Allegato A.0), con proposta di accoglimento e relativa proposta di modifica della documentazione tecnica adottata.

Le conclusioni

Nella procedura di approvazione del PCCA disciplinata dalla legge 89/1998 l'individuazione del garante avviene con la stessa deliberazione di adozione e non in fase di avvio (avvio tra l'altro non previsto).

7

La partecipazione alla elaborazione e alla formazione delle scelte è tuttavia comunque preponderante. Oltre ad essere un diritto dei cittadini e un obbligo per l'amministrazione stabilito per legge, rappresenta un forte strumento di democrazia.

L'intento perseguito è stato quello di delineare un percorso di adeguamento e aggiornamento della strumentazione comunale vigente realmente rispondente ai bisogni e alla necessità di chi sul territorio opera, attraverso un processo di condivisione e partecipazione, inteso però in questo caso più come "informazione" (l'informazione consiste nell'offrire elementi conoscitivi che consentano all'interlocutore di capire il messaggio) che come "confronto".

Nel caso specifico della variante al PCCA l'informazione è stata compiuta attraverso comunicati stampa <https://www.empoli.gov.it/comunicato/vista-della-nuova-strada-di-serravalle-pronto-laggiornamento-del-piano-acustico>

articoli nella stampa locale

<https://www.lanazione.it/empoli/cronaca/strada-di-serravalle-progetto-vicino-ora-si-valuta-linquinamento-acustico-1.6885513>

<https://www.gonews.it/2021/10/05/in-vista-della-nuova-strada-di-serravalle-pronto-laggiornamento-del-piano-acustico/>

pagine social istituzionali (Facebook e Instagram)

Il deposito della documentazione non ha prodotto richieste di accesso e come già detto non sono pervenute osservazioni da parte di utenti privati.

Gli esiti delle votazioni e del deliberato verrà diffuso conseguentemente il consiglio comunale e agevolato attraverso specifiche campagne di stampa e la messa a disposizione di tutto il materiale.

Resta ferma la possibilità di scrivere al garante in qualunque fase del procedimento.

Si ricorda a tal proposito il link dedicato alla variante:

<https://www.empoli.gov.it/garante-della-comunicazione-per-il-governo-del-territorio/PCCA/3variante-al-piano-comunale-di-classificazione-acustica-PCCA> nella sezione riservata al garante dell'informazione e della partecipazione, sul sito istituzionale del comune di Empoli, dove è possibile reperire la documentazione e le informazioni sul procedimento di formazione in corso.

E l'indirizzo di posta elettronica del garante dell'informazione e della partecipazione: r.falaschi@comune.empoli.fi.it.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione
Dott.ssa Romina Falaschi
firmato digitalmente