



COMUNE DI EMPOLI

Provincia di Firenze

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

E DOCUMENTI ALLEGATI

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Empoli nominato con delibera consiliare n. 91 del 28/12/2017.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al D.Lgs.118/2011.

ha ricevuto in data 26 novembre 2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla Giunta comunale in data 21 novembre 2018 con deliberazione n. 197 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2018;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/2 al D.Lgs. n.118/2011 lettere e) ed f):

- h) il rendiconto di gestione deliberato e relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, pubblicato nel sito internet del Comune di Empoli;
- i) le risultanze dei rendiconti della Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa, nonché dei soggetti considerate nel gruppo "Amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono integralmente pubblicati nei siti internet degli enti, ne è allegato l'elenco con l'indicazione dei relativi siti web istituzionali;

nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:

- j) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n.

865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie. Con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

- k) la deliberazione per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi e relative tariffe;
- l) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- m) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio) oggi vigente;

necessari per l'espressione del parere:

- n) documento unico di programmazione (DUP 2019/2021) predisposto dalla Giunta comunale, messo a disposizione dei Consiglieri comunali per la sua approvazione contenente:
 - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici redatto nel rispetto del DM MIT 16.1.2018, n. 14;
 - il programma biennale degli acquisti e delle forniture superiori a 40.000,00;
 - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, comma 2, Legge 133/2008;
 - il programma delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
 - il programma del fabbisogno del personale;
- o) la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- p) limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010,)
- q) i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
- r) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- prospetto analitico delle spese per ammortamento dei mutui concessi;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);

visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

visto il regolamento di contabilità;

visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019/2021;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Le previsioni definitive dell'anno 2018 (anno precedente a quello cui il bilancio si riferisce), indicate nella bozza di bilancio 2019-2021, coincidono con le previsioni assetate alla data del 7 novembre 2018, data di predisposizione dei documenti contabili.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 42 del 26 aprile 2018 il rendiconto della gestione 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2017:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del Tuel:

Risultato di amministrazione	19.708.990,44
di cui:	
a) Fondi vincolati	2.975.892,49
b) Fondi accantonati	11.857.644,21
c) Fondi destinati ad investimento	2.350.340,95
d) Fondi liberi	2.525.112,79

Dalle comunicazioni ricevute non sono risultati debiti fuori bilancio da riconoscere o finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute non sono risultati nuove passività potenziali probabili, oltre quelle già coperte da un congruo accantonamento nell'avanzo di amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2015	2016	2017
Disponibilità	12.375.996,02	15.048.486,90	17.859.537,36
di cui cassa vincolata	706.529,57	1.616.850,78	888.642,51
Anticipazioni non estinte al 31/12			

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni assestate per l'anno 2018 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI DEFINITIVE 2018	PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	558.525,63			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	9.292.604,76	131.702,00		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	6.383.317,80	105.000,00		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	28.467.349,21	28.575.589,00	28.575.589,00	28.575.589,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.144.620,69	1.410.433,19	1.355.433,19	1.355.433,19
3	<i>Entrate extratributarie</i>	9.959.452,55	9.259.683,33	9.226.017,81	9.118.517,81
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	17.666.561,67	15.198.930,00	9.600.000,00	8.250.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>	284.394,90	1.971.145,54	2.400.000,00	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>				
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	7.202.245,00	7.252.245,00	7.252.245,00	7.252.245,00
	totale titoli	65.724.624,02	63.668.026,06	58.409.285,00	54.551.785,00
	totale generale delle entrate	81.959.072,21	63.904.728,06	58.409.285,00	54.551.785,00

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEFINITIVE 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE						
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	40.424.107,36	38.137.442,52	37.984.556,00	37.971.672,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	30.767.249,82 131.702,00	17.406.777,54	12.000.000,00	8.250.000,00
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV				
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	3.565.470,03	1.108.263,00	1.172.484,00	1.077.868,00
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV				
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	7.202.245,00	7.252.245,00	7.252.245,00	7.252.245,00
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	81.959.072,21 131.702,00	63.904.728,06	58.409.285,00	54.551.785,00
	TOTALE GENERALE SPESE	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui FPV	81.959.072,21 131.702,00	63.904.728,06	58.409.285,00	54.551.785,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del Tuel in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi 2019-2020-2021 di riferimento.

L'organo di revisione rileva che per le Opere Pubbliche le determinazioni assunte, al momento dell'aggiudicazione definitiva dei lavori contengono adeguati cronoprogrammi.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI 2019
	Fondo di Cassa al 1/1/esercizio di riferimento	10.537.661,86
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	36.653.444,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.071.281,77
3	<i>Entrate extra-tributarie</i>	10.752.342,96
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	16.764.732,80
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.971.145,54
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	7.270.057,79
	TOTALE TITOLI	75.483.004,86
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	86.020.666,72

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI 2019
1	<i>Spese correnti</i>	42.334.129,02
2	<i>Spese in conto capitale</i>	28.433.856,11
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.108.263,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	-
6	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	7.427.823,39
	TOTALE TITOLI	79.304.071,52

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto dell'art.162 del Tuel;

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

tit.		RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2018	PREVISIONI 2019	TOTALE	PREVISIONI DI CASSA 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				10.537.661,86
				-	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	19.943.056,81	28.575.589,00	48.518.645,81	36.653.444,00
2	Trasferimenti correnti	872.671,60	1.410.433,19	2.283.104,79	2.071.281,77
3	Entrate extra-tributarie	3.899.518,92	9.259.683,33	13.159.202,25	10.752.342,96
4	Entrate in conto capitale	1.567.109,80	15.198.930,00	16.766.039,80	16.764.732,80
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti		1.971.145,54	1.971.145,54	1.971.145,54
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	89.544,35	7.252.245,00	7.341.789,35	7.270.057,79
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		26.371.901,48	63.668.026,06	90.039.927,54	86.020.666,72
1	Spese correnti	8.349.153,93	38.137.442,52	46.486.596,45	42.334.129,02
2	Spese in conto capitale	10.832.691,66	17.406.777,54	28.239.469,20	28.433.856,11
3	Spese per incremento attività finanziarie				
4	Rimborso di prestiti		1.108.263,00	1.108.263,00	1.108.263,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere				
6	Spese per conto terzi e partite di giro	313.886,31	7.252.245,00	7.566.131,31	7.427.823,39
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		19.495.731,90	63.904.728,06	83.400.459,96	79.304.071,52
SALDO DI CASSA		6.876.169,58	236.702,00	6.639.467,58	6.716.595,20

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	2019	2020	2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	39.245.705,52	39.157.040,00	39.049.540,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti di rettamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	38.137.442,52	37.984.556,00	37.971.672,00
<i>di cui:</i>			
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>			
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	2.931.490,45	2.931.490,45	2.931.490,45
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.108.263,00	1.172.484,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI			
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I+L+M			
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.			
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.			

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2019	2020	2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	105.000,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	131.702,00		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	17.170.075,54	12.000.000,00	8.250.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)			
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	17.406.777,54	12.000.000,00	8.250.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>				
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)			
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)			
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y				
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.				
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.				
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.				
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.				
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.				
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.				

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali, che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti, sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2).

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti

entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	2019	2020	2021
trasferimento UE sostegno offerta servizi educativi			
contributo per permesso di costruire			
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)			
consultazioni elettorali	107.500,00	107.500,00	107.500,00
totale	107.500,00	107.500,00	107.500,00

spese del titolo 1° non ricorrenti	2019	2020	2021
acquisto servizi educativi			
consultazione elettorali	107.500,00	107.500,00	107.500,00
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
totale	107.500,00	107.500,00	107.500,00

5. Finanziamento della spesa del titolo II

Il titolo II della spesa, annualità 2019, è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri		
FPV di entrata		131.702,00
- contributo permesso di costruire		2.250.408,00
- contributo permesso costruire destinato a spesa corrente	-	-
- alienazione di beni e cessioni terreni		1.747.100,00
Applicazione avanzo di amministrazione vincolato		105.000,00
- sanzioni al codice della strada destinata agli investimenti		
Totale mezzi propri		4.234.210,00
Mezzi di terzi		
- mutui flessibili		1.971.145,54
- prestiti obbligazionari		-
- aperture di credito		-
- contributi da amministrazioni pubbliche		8.281.255,00
- contributi da imprese		395.000,00
- contributi da Unione Europea		2.525.167,00
Totale mezzi di terzi		13.172.567,54
TOTALE RISORSE		17.406.777,54
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		17.406.777,54

Come indicato dal principio contabile applicato 4/2

- a) La copertura degli investimenti imputati all'esercizio in corso di gestione, può essere costituita da:
- l'accertamento di un'entrata imputata al titolo 4, 5 o 6 delle entrate, a seguito di un'obbligazione giuridica perfezionata;
 - il saldo corrente dell'esercizio cui è imputata la spesa, risultante dal prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione.
- b) la copertura finanziaria delle spese di investimento imputate agli esercizi successivi a quello in corso di gestione può essere costituita da una delle seguenti modalità alternative:
- l'accertamento di un'entrata imputata al titolo 4, 5 o 6 delle entrate, a seguito di un'obbligazione giuridica perfezionata;
 - da una quota del margine corrente di competenza finanziaria dell'equilibrio di parte corrente rappresentato nel prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, di importo non superiore ai limiti previsti dal principio contabile generale della contabilità finanziaria. Tale limite identifica la quota della previsione del margine corrente di competenza che può considerarsi consolidata, e costituire copertura agli investimenti imputati agli esercizi futuri compresi nel bilancio di previsione.
 - da una quota del margine corrente costituita da 50 % delle previsioni riguardanti l'incremento di gettito derivante dall'applicazione di nuove o maggiori aliquote fiscali e derivanti dalla maggiorazione di oneri concessori e sanzioni, formalmente deliberate, stanziare nel bilancio di previsione e non accertate negli ultimi tre esercizi rendicontati, al

netto dell'eventuale relativo FCDE. Trattandosi di previsioni di nuove e maggiore entrate, tali risorse non sono comprese nella quota consolidata del margine corrente di cui al precedente punto;

- dalla quota del margine corrente costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del DLgs.23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni, qualora ricorra la fattispecie:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendano anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'*art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel*;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

Allegato n.9 - Bilancio di previsione			
BILANCIO DI PREVISIONE			
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA (da allegare al bilancio di previsione)			
<i>(prospetto aggiornato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)</i>			
PROSPETTO AGGIORNATO A SEGUITO DELLA CIRCOLARE RGS N. 25/2018			
EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
AA) Avanzo di amministrazione per investimenti	(+)	-	-
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	131.702,00	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-
A4) Fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente	(-)	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3 - A4)	(+)	131.702,00	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	28.575.589,00	28.575.589,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	1.410.433,19	1.355.433,19
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	9.259.683,33	9.226.017,81
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	15.198.930,00	9.600.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	38.137.442,52	37.984.556,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	2.931.490,45	2.931.490,45
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	35.205.952,07	35.053.065,55
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	17.406.777,54	12.000.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	17.406.777,54	12.000.000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽³⁾		1.963.607,91	1.703.974,45
(N=AA+A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)			

(*) Per il bilancio di previsione 2018 - 2020, sostituire 2018 a "n", 2019 a "n+1" e 2020 a "n+2".

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione E-Government - Solo Enti locali - "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione delle intese regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere..

2) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

3) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta con deliberazione GC n. 184 del 8.11.2018 e messo a disposizione dei consiglieri sull'apposito portale per la sua successiva approvazione consiliare. Il documento è stato redatto secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 ai Dlgs. 118/2011).

7.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM MIT del 16.1.2018 n. 14 e adottato dall'organo esecutivo con deliberazione G.C. n. 168 del 5/10/2018.

Ai sensi dell'articolo 54, comma 5, dello stesso decreto, il programma triennale e l'elenco annuale 2019 sono pubblicati dal 5 ottobre 2018 sul sito istituzionale del Comune di Empoli, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Opere Pubbliche – Atti di programmazione" per almeno trenta giorni consecutivi, prima della approvazione definitiva da parte del Consiglio.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

In data 17 luglio 2018 sono state pubblicate in Gazzetta Ufficiale n. 173 "linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PP.AA." emanate dal Ministero della Funzione Pubblica del 8/5/2018.

Nell'apposita sezione del DUP viene rappresentata la rimodulazione della dotazione organica nel rispetto della spesa potenziale massima (spesa media del personale 2011-2013).

Viene altresì dato rispetto del limite di spesa di personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 della legge 296/2006.

Particolare importanza riveste il prospetto G "altre spese comprese nella spesa di personale derivante per cessione quote spesa del personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 all'Unione dei Comuni per funzioni trasversali e per trasferimento personale addetto alle funzioni trasferite PM e Sociale per complessivi euro 1.757.428,73.

Il limite della spesa di personale viene altresì diminuito rispettivamente di euro 172.800,00 e 44.520,00 per posti congelati a seguito di avvenute esternalizzazioni di funzioni precedentemente svolte da dipendenti.

Nel DUP viene previsto altresì la completa attuazione di quanto già stabilito nella programmazione 2017 e 2018 con procedure ancora in atto e non ultimate.

La capacità assunzionale e per mobilità neutra da altri Enti Pubblici per il 2019 di complessivi euro 333.269,00 (100% cessazioni 2018+ resti) è stata dettagliata nell'utilizzo a seguito di cessazioni e per assunzioni aggiuntive derivate da anni precedenti.

Per il 2020 e 2021 viene prevista la copertura del turn over.

7.2.3. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad euro 40.000,00 è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e dal Decreto Ministeriale del 16.1.2018 n. 14

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di Bilancio e Saldo di finanza pubblica

EQUILIBRI DI BILANCIO.

Le vigenti disposizioni normative relative alla finanza pubblica obbligano gli enti locali al rispetto del pareggio tra entrate finali e spese finali come segue:

Entrate finali + FPV non derivante dall'indebitamento
+ Tit. 1 [^] – <u>Entrate tributarie</u>
+ Tit. 2 [^] – <u>Trasferimenti correnti</u>
+ Tit. 3 [^] – <u>Entrate extratributarie</u>
+ Tit. 4 [^] – <u>Entrate c/capitale</u>
+ Tit. 5 [^] – <u>entrate da riduzione di attività finanziarie</u>

maggiore o uguale a:

Spese finali
+ Tit. 1 [^] - <u>spese correnti</u>
+ Tit. 2 [^] - <u>Spese c/capitale</u>
Tit. 3 [^] - <u>Spese incremento attività finanziarie</u>

La legge 205/2017 non è intervenuta con l'apertura auspicata dagli Enti, relativamente all'inserimento nel computo delle entrate finali degli avanzi di amministrazione, tenuto conto anche della sentenza della Corte Costituzionale n. 247/2017 che prescrive di operare un giusto bilanciamento tra la necessità di garantire il rispetto degli equilibri di finanza pubblica e la legittima aspirazione degli enti di poter realizzare le spese di investimento finanziate dall'avanzo o dal FPV derivanti dall'indebitamento.

Tale modifica è stata invece operata dalla circolare n.25 del 03/10/2018.

Tale circolare dispone, per il 2018, di considerare tra le entrate finali anche l' avanzo di amministrazione per investimenti applicato al bilancio preventivo del medesimo esercizio, escluso però l'avanzo derivante da mutui.

Nel disegno di legge di Bilancio 2019, gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Sarebbero dunque abrogati, a decorrere dal 2019, il sistema di regole, adempimenti, premi e sanzioni.

Tale normativa non è ancora stata emanata ed in via prudenziale vengono allegati al presente bilancio il vigente modello n.9 come segue:

PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA
(da allegare al bilancio di previsione)

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
AA) Avanzo di amministrazione per investimenti	(+)	-	-	-
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	131.702,00	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A4) Fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente	(-)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3 - A4)	(+)	131.702,00	-	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	28.575.589,00	28.575.589,00	28.575.589,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	1.410.433,19	1.355.433,19	1.355.433,19
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	9.259.683,33	9.226.017,81	9.118.517,81
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	15.198.930,00	9.600.000,00	8.250.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	38.137.442,52	37.984.556,00	37.971.672,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	2.931.490,45	2.931.490,45	2.931.490,45
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	35.205.952,07	35.053.065,55	35.040.181,55
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	17.406.777,54	12.000.000,00	8.250.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	17.406.777,54	12.000.000,00	8.250.000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽³⁾ (N=AA+A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		1.963.607,91	1.703.974,45	4.009.358,45

(*) Per il bilancio di previsione 2018 - 2020, sostituire 2018 a "n", 2019 a "n+1" e 2020 a "n+2".

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione E-Government - Solo Enti locali - "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione delle intese regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere..

2) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

3) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021**Entrate correnti di natura tributaria contributiva perequativa**

	Previsione assestata 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Titolo 1- Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	28.467.349,21	28.575.589,00	28.575.589,00	28.575.589,00
Tipologia 101: imposte e tasse e proventi assimilati	23.829.673,21	23.937.700,00	23.937.700,00	23.937.700,00
Tipologia 104: compartecipazione di tributi	4.637.676,00	4.637.889,00	4.637.889,00	4.637.889,00

Analisi entrate correnti di natura tributaria contributiva perequativa 2019

Entrate correnti di natura tributaria contributiva perequativa 2019		
	Previsione assestata 2018	Previsione 2019
IMU in autoliquidazione	9.670.000,00	9.300.000,00
Recupero evasione IMU	1.000.000,00	1.370.000,00
Recupero evasione ICI	10.000,00	10.000,00
Addizionale comunale Irpef	2.780.000,00	2.780.000,00
Imposta sulla pubblicità	490.000,00	420.000,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	60.000,00	60.000,00
Imposta di soggiorno	21.000,00	21.000,00
Tari	9.447.673,21	9.975.700,00
Tributo ambientale provinciale riscossione volontaria	1.000,00	1.000,00
Quota 5 per mille Irpef	7.889,00	7.889,00
Fondo solidarietà comunale	4.629.787,00	4.630.000,00
Totali	28.467.349,21	28.575.589,00

L'articolo 1 comma 42 della Legge di bilancio 2017 ha prorogato il blocco degli aumenti delle aliquote tributarie già previsto per il 2016. Tale blocco è stato riproposto per il 2018.

In assenza di una esplicita riproposizione del blocco delle aliquote dei tributi locali a partire dal 2019 gli enti potrebbero disporre la rimodulazione.

Tuttavia dal 2019 vengono confermate le attuali tariffe e aliquote.

Le somme previste a bilancio in parte entrata relative all'**IMU** sono state iscritte al netto della quota di alimentazione del Fondo di Solidarietà Comunale pari a 2.466.691,29 per l'esercizio 2018, confermando il dato per il 2019 in attesa della determinazione ministeriale. Il principio contabile non prevede per tale tipologia la iscrizione di un Fondo Crediti di Dubbia o difficile esazione, in quanto gli accertamenti coincidono con l'effettivo riscosso.

Descrizione	2017	2018	2019 e successivi
Alimentazione FSC tramite gettito IMU	2.466.691,29	2.466.691,29	2.466.691,29

Tale quota è trattenuta dallo Stato in sede di erogazione delle somme versate dai contribuenti mediante F24.

Recupero evasione IMU – In considerazione di una maggiore dotazione organica, è prevista una maggiore previsione 2019 rispetto al 2018. E' previsto un congruo FCDE.

Quanto al **recupero evasione ICI** lo stimato gettito deriva da previsione di entrata derivante da ruoli predisposti negli anni precedenti alla applicazione dei principi contabili per i quali l'accertamento si verifica al momento della riscossione.

Addizionale comunale Irpef – Imposta gestita ed accertata da parte dello Stato il quale provvede successivamente alla erogazione ai Comuni.

Il principio contabile non prevede la iscrizione del FCDE per tale tipologia.

Confermata la previsione assestata 2018.

Imposta di soggiorno – Confermato lo stanziamento di 21.000,00 rispetto al 2018 – Il gettito è per legge destinato a finanziare interventi in materia di turismo.

Il principio non prevede la iscrizione di un FCDE.

Fondo solidarietà comunale – La previsione è stata effettuata sulla base dello stanziamento assestato 2018.

Tari - Le previsioni di entrata devono tenere conto del fabbisogno tributario necessario all'integrale copertura dei costi del piano finanziario della Tariffa predisposto da ATO Toscana Centro anche sulla base dei servizi richiesti dall'Ente, nonché dagli altri costi di bilancio comprensivi dell'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità.

Ato non ha ancora approvato il Piano Finanziario, conseguentemente si conferma la previsione 2019 del Bilancio 2018/2020 rimandando a successivo provvedimento, e comunque entro il termine di approvazione del bilancio di previsione, l'approvazione del Piano Finanziario, presupposto di legittimità delle tariffe 2019, apportando in tale sede le dovute variazioni di bilancio.

Tabella entrate e trasferimenti correnti 2019/2020/2021

	Previsione asestata	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Titolo 2^ trasferimenti correnti	2.144.620,69	1.410.433,19	1.355.433,19	1.355.433,19
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	2.002.456,44	1.255.433,19	1.200.433,19	1.200.433,19
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da imprese	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dalla Unione Europea e dal Resto del mondo	102.164,25	115.000,00	115.000,00	115.000,00

Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 101 – Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	2.002.456,44	1.255.433,19	-747.023,25

Scostamento dovuto principalmente a:

- Concorso in materia di accoglienza DL 193/2016 art. 12 comma 2 in diminuzione per 123.400,00 contributo concesso al momento solo per il 2018.
- Trasferimenti da Unione dei Comuni per sanzioni al codice della strada per €350.000,00 (spettanze del Comune di Empoli per utilizzo nel rispetto dei vincoli di legge), per il finanziamento di spese correnti vincolate per legge, previsione ritenuta congrua in base all'andamento degli accertamenti 2018.
- Altri trasferimenti da Regione Toscana che non hanno registrato nell'esercizio 2018 accertamenti ovvero entrate non ricorrenti. La diminuzione della previsione in entrata è compensata da diminuzione nella parte spesa.

Trasferimenti correnti da imprese

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 103 – Trasferimenti correnti da imprese	40.000,00	40.000,00	

Previsto la conferma di contributi da imprese per manifestazioni Beat e Ludicomix

Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del mondo

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 105 – Trasferimenti correnti dalla Unione Europea e dal Resto del mondo	102.164,25	115.000,00	-12.853,75

Sostanzialmente riconfermata la previsione 2018 relativa a trasferimenti per il sostegno dell'offerta servizi educativi della prima infanzia.

Vendita di beni e servizi derivanti dalla gestione dei beni

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 100 – Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	7.926.826,20	7.704.885,33	- 221.940,87

Per i servizi a domanda individuale restano confermate le tariffe applicate nel corso del 2018, a tal fine si rimanda ad apposita deliberazione della Giunta comunale.

Le principali variazioni sono:

- refezione scolastica	- 45.000,00
- trasporto studenti	- 24.000,00
- antenne telefonia	- 58.894,13
- cosap	- 20.000,00
- canoni concessioni	- 33.000,00
- contabilizzazioni gratuite spazi	- 30.000,00
Totale	- 210.894,13

Proventi derivanti dall'attività di controllo delle irregolarità e degli illeciti

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 200 – Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	71.000,00	17.000,00	-54.000,00

Trattasi di previsioni per sanzioni ai regolamenti comunali oltre che previsione di riscossione di alcune somme derivanti da vecchi ruoli ante riforma contabile per sanzioni al codice della strada.

Occorre precisare che le sanzioni al codice della strada vengono riscosse direttamente dalla Unione dei Comuni e da questa ritrasferite in parte al Comune al fine del rispetto dei vincoli di destinazione. Allo scopo si rimanda ad apposita deliberazione della Giunta comunale, dimostrante il rispetto del vincolo.

Interessi attivi

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 300 – Interessi attivi	15.300,00	15.300,00	0

Si confermano le previsioni 2018

Altre entrate da redditi da capitale

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 400 – Altre entrate da redditi da capitale	648.000,00	268.000,00	-380.000,00

Confermata la previsione annualità 2019 e 2020 del bilancio 2018/2020.

Rimborsi e altre entrate correnti

	2018	2019	Scostamento
Tipologia 500 – Rimborsi di altre entrate correnti	1.298.326,35	1.254.498,00	-43.828,35

Prevista entrata per rimborsi da Prefettura per consultazioni elettorali in diminuzione 37.026,82 in occasione delle elezioni 2019 (europee e amministrazione comunale).

3. UTILIZZO AVANZO PRESUNTO 105.000,00 - PISTA di ATLETICA CONTRIBUTO REGIONALE già riscosso e vincolato per legge per un'opera pubblica inserita nella programmazione 2019.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi 2019	spese/costi 2019	% copertura 2019
Asilo Nido con spese al 50% (art. 5 L. 498/1992)	640.386,64	1.283.392,11	49,9
Mense comprese quelle ad uso scolastico	1.250.896,00	2.284.702,92	54,75
Musei cittadini	7.800,00	84.958,56	9,18
Uso locali e spazi adibiti a riunioni non istituzionali	51.000,00	85.327,28	59,77
totale	1.950.082,64	3.738.380,24	52,16

Dal 01/01/2019 il servizio parchimetri viene svolto in regime di concessione e pertanto viene escluso dal calcolo dei servizi a domanda.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 195 del 21/11/2018, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 52,16%. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un apposito accantonamento a Fondo Crediti Dubbia Esigibilità.

Sanzioni amministrative da codice della strada

L'organo di revisione dà atto che dal 31.12.2012 la Funzione Polizia Municipale è stata trasferita all'Unione dei Comuni del Circondario Empolese-Valdelsa che provvede a riscuotere direttamente le sanzioni al codice della strada e al parziale utilizzo di somme vincolate a norma del Codice della Strada per la parte di propria competenza. Per espressa previsione statutaria l'Unione provvede a contabilizzare le sanzioni rispettando il principio della territorialità e ritrasferendo ad ogni Comune la quota relativa alla parte vincolata, affinché ogni Comune provveda all'impegno della spesa delle funzioni rimaste nella competenza comunale (es. manutenzioni stradali e segnaletica).

La previsione di entrata del Bilancio di Previsione 2019 relativo al 50% delle sanzioni amministrative al Codice della Strada ammonta ad € 350.000,00 in base all'andamento degli accertamenti 2018.

La destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie al Codice della Strada, per complessivi euro 350.000,00, ai sensi dell'articolo 208, comma 4, del D. Lgs. 285/1992 e successive modificazioni ed integrazione è la seguente (così come risulta dalla deliberazione GC n. 196 del 21/11/2018).

Manutenzione ordinaria stradale Tit I € 250.000,00

Manutenzione segnaletica stradale Tit I € 100.000,00

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 268.000,00 per dividendi dalle società partecipate, è stata confermata la previsione annualità 2019 e 2020 del bilancio 2018/2020.

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Accertamento 2014	Accertamento 2015	Accertamento 2016	Accertamento 2017	Previsione 2018
2.059.619,36	1.597.571,74	1.613.202,82	1.947.604,00	2.000.000,00

Per il triennio 2019/2021 non è stata prevista l'applicazione di contributi per permesso a costruire per finanziare spesa corrente.

Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
1.845.900,00	1.937.654,00	1.950.000,00

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019- 2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dagli interventi delle previsioni assestate 2018, tenendo conto che la corrispondenza fra interventi e macro-aggregati, risulta come di seguito determinata:

	Macroaggregati - Spesa corrente	Rendiconto 2017	Previsione assestate 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
101	Redditi da lavoro dipendente	7.429.706,21	7.370.376,20	7.415.496,25	7.397.196,25	7.357.196,25
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	447.986,28	490.926,81	443.129,00	441.629,00	441.629,00
103	Acquisto di beni e servizi	20.103.798,53	21.678.530,58	20.665.063,93	20.574.863,93	20.476.863,93
104	Trasferimenti correnti	3.981.567,50	6.209.908,99	5.160.056,19	5.154.514,99	5.142.714,99
105	Trasferimenti di tributi					
106	Fondi perequativi					
107	Interessi passivi	416.981,13	375.284,91	326.850,00	307.130,00	274.612,00
108	Altre spese per redditi di capitale					
109	Rimborsi e Poste correttive delle Entrate	205.159,98	500.092,23	33.050,00	33.050,00	31.900,00
110	Altre spese correnti	674.763,53	3.798.987,64	4.093.797,15	4.076.171,83	4.246.755,83
	Totale Titolo 1	33.259.963,16	40.424.107,36	38.137.442,52	37.984.556,00	37.971.672,00

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019/2021 ha subito importanti variazioni nel conteggio in virtù soprattutto del trasferimento personale Polizia Municipale e Funzione Sociale alla Unione dei Comuni, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato, del comma 228 della L.208/2015, dell'art. 16 c. 1 bis del DL 113/2016 e dell'art. 22 del DL 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, interinale, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che obbligano a non superare il limite massimo pari all'atetto di spesa la spesa dell'anno 2009 di euro 501.307,01 (Deliberazione G.C. 114/2015);
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 6.900.649,83 al netto delle cessioni di capacità assunzionale, o per trasferimento funzioni all'Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

	Media 2011/2013	previsione	previsione	previsione
		2019	2020	2021
Spese macroaggregato 101	9.096.564,72	7.415.496,25	7.397.196,25	7.357.196,25
Spese macroaggregato 103	106.494,67	74.415,00	74.415,00	74.415,00
Irap macroaggregato 102	494.380,47	354.900,00	354.900,00	354.900,00
Totale spese di personale (A)	9.697.439,86	7.844.811,25	7.826.511,25	7.786.511,25
(-) Componenti escluse (B)	926.041,29	996.980,04	996.980,04	996.980,04
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	8.771.398,57	6.847.831,21	6.829.531,21	6.789.531,21
spesa per posti congelati in DO svolti con personale dip e successivamente esternalizzati a terzi come prestazioni di servizio	-172.800,00			
Spesa per posti congelati a seguito di esternalizzazione pubblica illuminazione	-44.520,00			
Altre spese: cessione capacità assunzionale all'Unione Empolese Valdelsa 2017	-96.466,40			
Altre spese: cessione capacità assunzionale all'Unione Empolese Valdelsa 2018	-64.220,77			
Altre spese: cessione capacità assunzionale all'Unione Empolese Valdelsa 2018 (per assunzione TD)	-16.000,00			
Altre spese: cessione posto dirigente PM Unione (cap 458601)	-100.500,00			
Altre spese: pensione complementare PM	-20.812,81			
Altre spese: trasferimento Unione personale PM	-1.179.512,75			
Altre spese: trasferimento Unione personale sociale	-144.716,01			
Altre spese: Alte specializzazioni Unione	-35.594,80			
Altre spese: trasferimento Unione attività trasversali	-99.605,20			
Totale spese di personale	6.796.649,83			
Rimborso spese personale comandato		-52.000,00	-33.700,00	0,00
Totale spesa personale soggetta a limite	6.796.649,83	6.795.831,21	6.795.831,21	6.789.531,21

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2019/2021 in euro 15.160,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 della Legge 133/2008 ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

A decorrere dall'esercizio 2018 ai Comuni che approvano il bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento entro il 31/12 dell'anno precedente e che hanno rispettato il saldo del pareggio di bilancio non si applicano i seguenti limiti di spesa:

Tipologie di spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa
Studi e consulenze	13.648,33	80,00%	2.729,66
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	139.208,02	80,00%	27.841,60
Missioni	6.473,83	50,00%	3.236,92
Formazione	53.831,00	50,00%	26.915,50
Totale	213.161,18		60.723,68

Gli altri enti continuano ad applicare tali limiti.

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'ente in aderenza al principio della prudenza, provvede attraverso la destinazione di una quota dell'avanzo di amministrazione accantonato alla copertura di crediti con potenziali sofferenze relativi al recupero evasione tributaria ed alle entrate patrimoniali ed extra tributarie. L'ammontare dell'accantonamento è determinato in considerazione dell'entità degli stanziamenti dei capitoli relativi alle tipologie di entrata considerati e all'andamento delle riscossioni negli ultimi cinque anni precedenti, ricorrendo per gli esercizi precedenti al 2015 (prima dei nuovi principi contabili) a rilevazioni extracontabili. La previsione a fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera a fine esercizio una economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

I FCDE vengono determinati per ciascuna tipologia di entrata applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna entrata una percentuale pari al complemento (ovvero alla differenza) a 100 delle medie semplici.

Non si devono svalutare le seguenti entrate:

a) crediti provenienti da amministrazioni pubbliche;

b) entrate autoliquidate accertate per cassa;

c) altre entrate che siano considerate di sicura esigibilità, ma tale scelta deve essere opportunamente motivata nella relazione al bilancio. Con due faq (la n. 25 e la n.26 del 2017) la Commissione Arconet ha fornito chiarimenti in merito alla modalità di calcolo del FCDE chiarendo che dal 2015 si considerano solo le riscossioni a competenza, mentre per gli esercizi precedenti occorre calcolare tutte le riscossioni (competenza e residui).

La Commissione ha però specificato che nel determinare le riscossioni di competenza vengono calcolate anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residuo a valere sugli accertamenti dell'esercizio precedente.

Le sanzioni al codice della strada vengono riscossi dall'Unione dei Comuni Empolese Valdelsa che provvederà nel proprio bilancio ad effettuare l'apposito accantonamento.

Di seguito sono evidenziate le tipologie di entrata per le quali sono state effettuati gli accantonamenti obbligatori come previsto dalla normativa sulla base delle seguenti percentuali medie del non riscosso.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
IMPOSTA DI PUBBLICITA'							
CAPITOLI 150/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	419.925,90	387.784,23		10.795,31	398.579,54	94,92	
2016	473.448,49	390.313,85		33.240,30	423.554,15	89,46	
2015	466.710,53	403.059,38		42.951,85	446.011,23	95,56	
2014	455.953,82	405.789,82	50.164,00		455.953,82	100,00	
2013	508.795,89	470.834,88	37.961,01		508.795,89	100,00	
totali	2.324.834,63				2.232.894,63	479,94	95,99
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	95,99	4,01	420.000,00	16.842,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
MENSA							
CAPITOLI 2855/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	1.238.376,40	659.040,02		389.702,26	1.048.742,28	84,69	
2016	1.209.500,20	710.565,78		323.331,69	1.033.897,47	85,48	
2015	1.160.616,81	673.113,37		410.174,35	1.083.287,72	93,34	
2013	1.295.792,50	964.760,36	145.353,90		1.110.114,26	85,67	
2014	1.127.910,31	846.462,38	141.576,23		988.038,61	87,60	
totali	6.032.196,22				5.264.080,34	436,78	87,36
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	87,36	12,64	1.235.000,00	156.104,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
ASILO NIDO							
CAPITOLI 3255/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	625.105,82	433.657,38		172.543,41	606.200,79	96,98	
2016	622.091,68	459.585,42		139.858,19	599.443,61	96,36	
2015	615.472,47	452.980,31		162.786,48	615.766,79	100,05	
2014	619.643,63	480.000,48	97.224,52		577.225,00	93,15	
2013	581.702,90	394.399,26	92.211,92		486.611,18	83,65	
totali	3.064.016,50				2.885.247,37	470,19	94,04
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	94,04	5,96	640.000,00	38.144,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
FITTI							
CAPITOLI 4200/01-4212/01-4212/02							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	496.728,49	352.477,69		66.681,24	419.158,93	84,38	
2016	555.553,16	310.656,12		141.594,86	452.250,98	81,41	
2015	753.835,81	349.247,10		158.990,55	508.237,65	67,42	
2013	809.756,92	559.364,96	113.353,50		672.718,46	83,08	
2014	851.674,91	648.868,31	132.382,60		781.250,91	91,73	
totali	3.467.549,29				2.833.616,93	81,60	81,60
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	81,60	18,40	462.625,00	85.123,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
TRASPORTO SCOLASTICO							
CAPITOLI 2870/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	47.590,00	32.813,00		9.519,00	42.332,00	88,95	
2016	57.193,00	41.330,00		8.055,50	49.385,50	86,35	
2015	52.687,51	37.316,51		16.412,00	53.728,51	101,98	
2013	114.584,00	46.403,00	37.905,75		84.308,75	73,58	
2014	71.591,00	21.211,73	9.499,29		30.711,02	42,90	
totali	343.645,51				260.465,78	393,75	78,75
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	78,75	21,25	50.000,00	10.625,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
IMU E RECUPERO ICI							
CAPITOLI 270/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	680.864,15	241.864,81		3.625,47	245.490,28	36,06	
2016	979.809,32	257.952,71		72.186,92	330.139,63	33,69	
2015	669.047,99	234.481,93		216.772,82	451.254,75	67,45	
2014	461.454,14	305.063,11	10.619,83		315.682,94	68,41	
2013	761.000,00	289.024,87	7.760,00		296.784,87	39,00	
totali	3.552.175,60				1.639.352,47	244,61	48,92
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	48,92	51,08	1.370.000,00	699.796,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
SPAZI ESPOSITIVI E CULTURALI							
CAPITOLI 2957/01-2957/02							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	53.077,96	49.210,44		3.867,52	53.077,96	100,00	
2016	58.673,35	51.712,03		5.537,58	57.249,61	97,57	
2015	32.124,20	28.173,94		250,00	28.423,94	88,48	
2013	23.328,40	18.559,86			18.559,86	79,56	
2014	23.900,36	18.272,21			18.272,21	76,45	
totali	191.104,27				175.583,58	442,07	88,41
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	88,41	11,59	51.000,00	5.910,90			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
LAMPADE VOTIVE							
CAPITOLI 3550/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	244.762,14	61.222,14		165.789,88	227.012,02	92,75	
2016	242.043,00	60.445,50		165.589,46	226.034,96	93,39	
2015	432.054,28	236.081,68		172.269,30	408.350,98	94,51	
2013	247.367,97	236.905,07	2.456,06		239.361,13	96,76	
2014	222.958,31	212.641,31	12.247,05		224.888,36	100,87	
totali	1.389.185,70				1.325.647,45	478,28	95,66
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	95,66	4,34	235.000,00	10.199,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
CONCESSIONI IMPIANTI SPORTIVI							
CAPITOLI 4210/04-4658/01-4658/02							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	192.175,91	135.428,65		13.085,21	148.513,86	77,28	
2016	216.652,08	127.892,55		50.887,24	178.779,79	82,52	
2015	133.387,01	87.258,66		24.749,43	112.008,09	83,97	
2013	153.934,77	86.755,99	46.755,71		133.511,70	86,73	
2014	108.656,19	34.137,73	31.476,80		65.614,53	60,39	
totali	804.805,96				638.427,97	79,89	78,18
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	78,18	21,82	231.159,26	50.438,96			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
ANTENNE TELEFONIA							
CAPITOLI 4308/02-4308/03-4325/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	379.315,10	231.629,44		53.475,41	285.104,85	75,16	
2016	397.383,47	268.777,36		43.414,49	312.191,85	78,56	
2015	441.143,14	366.160,48		66.474,62	432.635,10	98,07	
2013	430.082,25	215.462,00	56.223,71		271.685,71	63,17	
2014	393.193,73	315.354,98	139.464,92		454.819,90	115,67	
totali	2.041.117,69				1.756.437,41	86,13	
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	86,13	13,87	391.102,87	54.245,97			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
COSAP							
CAPITOLI 4320/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	607.806,04	546.020,43		22.334,57	568.355,00	93,51	
2016	605.968,54	517.458,59		21.773,21	539.231,80	88,99	
2015	636.407,77	518.717,75		37.339,11	556.056,86	87,37	
2013	524.077,23	513.692,31	24.405,07		538.097,38	102,68	
2014	551.921,55	472.270,89	81.042,03		553.312,92	100,25	
totali	2.926.181,13				2.755.053,96	472,80	94,56
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	94,56	5,44	570.000,00	31.008,00			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
TARI							
CAPITOLI 351/02 E 370/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	9.476.710,86	7.350.900,58		320.000,00	7.670.900,58	80,94	
2016	9.574.316,97	3.734.919,69		3.032.606,53	6.767.526,22	70,68	
2015	9.048.720,35	4.784.136,13		3.047.575,21	7.831.711,34	86,55	
2014	9.228.980,65	4.508.313,41	3.618.169,53		8.126.482,94	88,05	
2013	9.086.500,00	4.381.905,69					
totali	46.415.228,83				30.396.621,08	65,23	81,56
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE	% minima ridotta	Effettivo	
	81,56	18,44	9.448.000,00	1.742.211,20		1.719.857,34	
			Minima	85,00%	1.480.897,52	1.719.857,34	
			Minima	95,00%	1.655.100,64	1.719.857,34	
			Minima	100,00%	1.742.211,20	1.719.857,34	

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
CONCESSIONE STADIO							
CAPITOLI 360/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	18.300,00				0,00-		
2016	18.300,00			9.150,00	9.150,00	50,00	
2015	18.300,00			18.300,00	18.300,00	100,00	
2013	18.300,00	9.075,00			9.075,00	49,59	
2014	18.300,00	18.225,00			18.225,00	99,59	
totali	91.500,00				54.750,00	299,18	59,84
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	59,84	40,16	18.300,00	7.349,28			

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' ANNO 2019-2020-2021							
RIMBORSI UTENZE							
CAPITOLI 4771/00-4652/03-4652/01							
CALCOLO CON METODO MEDIA SEMPLICE							
Periodo	Accertamenti	Riscossioni competenza	Riscossioni residui	Riscossioni residui anno n+1	Riscossioni CO+RE	% Riscosso (C=b/a)	Media semplice % riscosso (D=C/5)
2017	102.933,33	73.113,10			73.113,10	71,03	
2016	78.468,19	52.803,81			52.803,81	67,29	
2015	207.799,58	23.253,08			23.253,08	11,19	
2013	234.045,83	139.222,91			139.222,91	59,49	
2014	177.031,79	88.028,96			88.028,96	49,72	
totali	800.278,72				376.421,86	258,72	51,74
	Media semplice % riscosso	Complemento a 100 percentuale	Previsioni 2019	Importo FCDE			
	51,74	48,26	95.000,00	45.847,00			

Nella tabella che segue è riportato il riepilogo del Fondo crediti di dubbia esigibilità.

	Assestato 2018	2019	2020	2021
FCDE	2.771.084,28	2.931.490,45	2.931.490,45	2.931.490,45

In relazione alla dinamica delle entrate di questo ente, quelle che possono dar luogo a crediti di dubbia esigibilità e difficile esazione sono le seguenti:

FCDE (media semplice)	2019	2020	2021
Imposta pubblicità	16.842,00	16.842,00	16.842,00
Proventi mensa scolastica	156.104,00	156.104,00	156.104,00
Proventi nido	38.144,00	38.144,00	38.144,00
Proventi affitti	85.123,00	85.123,00	85.123,00
Proventi trasporto scolastico	10.625,00	10.625,00	10.625,00
ICI/IMU attività accertamento recupero evasione	699.796,00	699.796,00	699.796,00
Proventi spazi espositivi	5.910,90	5.910,90	5.910,90
Proventi lampade votive	10.199,00	10.199,00	10.199,00
Proventi impianti sportivi	50.438,96	50.438,96	50.438,96
Proventi concessioni per antenne telefonia	54.245,97	54.245,97	54.245,97
Provento Cosap	31.008,00	31.008,00	31.008,00
TARI	1.719.857,34	1.719.857,34	1.719.857,34
Concessione stadio	7.349,28	7.349,28	7.349,28
Utenze	45.847,00	45.847,00	45.847,00
Totali	2.931.490,45	2.931.490,45	2.931.490,45

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*

Esercizio finanziario 2019

(predisporre un allegato per ciascun anno del bilancio di previsione)

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO (*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (***) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	23.937.700,00 12.699.700,00 11.238.000,00	2.090.021,82	2.436.495,34	21,68%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa	- - -	-	-	
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa	- - -	-	-	
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	4.637.889,00	-	-	
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	-	-	-	
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)	-	-	-	
1000000	TOTALE TITOLO 1	28.575.589,00	2.090.021,82	2.436.495,34	8,53%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	1.255.433,19	-	-	
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	-	-	-	
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	40.000,00	-	-	
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	-	-	-	
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dall'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	115.000,00 115.000,00 -	-	-	
2000000	TOTALE TITOLO 2	1.410.433,19	-	-	
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	7.704.885,33	381.775,89	449.148,11	5,83%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	17.000,00	-	-	
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	15.300,00	-	-	
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	268.000,00	-	-	
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.254.498,00	38.969,95	45.847,00	3,65%
3000000	TOTALE TITOLO 3	9.259.683,33	420.745,84	494.995,11	5,35%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	-	-	-	
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	11.201.422,00 8.281.255,00 2.525.167,00 395.000,00	-	-	
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	- - - -	-	-	
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.747.100,00	-	-	
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	2.250.408,00	-	-	
4000000	TOTALE TITOLO 4	15.198.930,00	-	-	
	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	-	-	-	
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	
5000000	TOTALE TITOLO 5	-	-	-	
	TOTALE GENERALE (***)	54.444.635,52	2.510.767,66	2.931.490,45	5,38%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	39.245.705,52	2.510.767,66	2.931.490,45	7,47%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	15.198.930,00	-	-	

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*

Esercizio finanziario 2020

(predisporre un allegato per ciascun anno del bilancio di previsione)

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO (*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (***) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	23.937.700,00 12.849.700,00 11.088.000,00	2.345.461,64	2.436.495,34	21,97%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa	- - -	-	-	
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa	- - -	-	-	
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	4.637.889,00	-	-	
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	-	-	-	
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti Locali)	-	-	-	
1000000	TOTALE TITOLO 1	28.575.589,00	2.345.461,64	2.436.495,34	8,53%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	1.200.433,19	-	-	
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	-	-	-	
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	40.000,00	-	-	
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	-	-	-	
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dall'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	115.000,00 115.000,00 -	-	-	
2000000	TOTALE TITOLO 2	1.355.433,19	-	-	
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	7.671.219,81	426.690,70	449.148,11	5,85%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	17.000,00	-	-	
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	15.300,00	-	-	
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	268.000,00	-	-	
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.254.498,00	43.554,65	45.847,00	3,65%
3000000	TOTALE TITOLO 3	9.226.017,81	470.245,35	494.995,11	5,37%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	-	-	-	
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	5.950.000,00 4.150.000,00 - 1.800.000,00	-	-	
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	- - - -	-	-	
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.712.346,00	-	-	
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	1.937.654,00	-	-	
4000000	TOTALE TITOLO 4	9.600.000,00	-	-	
	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	-	-	-	
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	
5000000	TOTALE TITOLO 5	-	-	-	
	TOTALE GENERALE (***)	48.757.040,00	2.815.706,99	2.931.490,45	6,01%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	39.157.040,00	2.815.706,99	2.931.490,45	7,49%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	9.600.000,00	-	-	

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'*

Esercizio finanziario 2021

(predisporre un allegato per ciascun anno del bilancio di previsione)

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTI OBBLIGATORIO AL FONDO (*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (***) (c)	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c)/a
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	23.937.700,00 12.849.700,00 11.088.000,00		2.431.189,20	21,97%
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa	- - -		-	
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7 Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa	- - -		-	
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	4.637.889,00		-	
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	-		-	
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti Locali)	-		-	
1000000	TOTALE TITOLO 1	28.575.589,00		2.431.189,20	8,53%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	1.200.433,19		-	
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	-		-	
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	40.000,00		-	
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	-		-	
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo Trasferimenti correnti dall'Unione Europea Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	115.000,00 115.000,00 -		-	
2000000	TOTALE TITOLO 2	1.355.433,19		-	
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	7.671.219,81	449.148,11	449.148,11	5,88%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	17.000,00	-	-	
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	15.300,00	-	-	
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	268.000,00	-	-	
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.146.998,00	45.847,00	45.847,00	4,00%
3000000	TOTALE TITOLO 3	9.118.517,81	494.995,11	494.995,11	5,43%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	-	-	-	
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche Contributi agli investimenti da UE Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	5.350.000,00 5.350.000,00 - -		-	
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche Altri trasferimenti in conto capitale da UE Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	- - - -		-	
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	950.000,00	-	-	
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	1.950.000,00	-	-	
4000000	TOTALE TITOLO 4	8.250.000,00	-	-	
	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	-	-	-	
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	
5000000	TOTALE TITOLO 5	-	-	-	
	TOTALE GENERALE (***)	47.299.540,00	2.926.184,31	2.931.490,45	6,20%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE (**)	39.049.540,00	2.926.184,31	2.931.490,45	7,51%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	8.250.000,00	-	-	

- Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi contabili, sono accertate per cassa. I principi contabili cui si fa riferimento in questo prospetto sono contenuti nell'allegato 4.2.

- Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

s) Il totale generale della colonna (c) corrisponde alla somma degli stanziamenti del bilancio riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel bilancio di previsione il fondo crediti di dubbia esigibilità è articolato in due distinti stanziamenti: il fondo crediti di dubbia esigibilità riguardante le entrate di dubbia esigibilità del titolo 4 delle entrate (stanziato nel titolo 2 delle spese), e il fondo riguardante tutte le altre entrate (stanziato nel titolo 1 della spesa).

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

per l'anno 2019 in euro 286.805,70 pari allo 0,75% delle spese correnti (Tit I - 38.137.442,52) ;

per l'anno 2020 in euro 269.180,38 pari allo 0,71% delle spese correnti (Tit I – 37.984.556,00);

per l'anno 2021 in euro 439.764,38 pari allo 1,16% delle spese correnti (Tit I – 37.971.672,00);

Rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** (non inferiore allo 0,30% e non superiore al 2%).

Fondi per spese potenziali

Non sono scaturite dalla gestione di competenza situazioni tali da dover stanziare un Fondo per spese potenziali.

Si precisa però che nell'Avanzo di Amministrazione risulta già effettuato un congruo accantonamento per le cause in corso.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa 600.000,00 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel. Ed è pari al 1,08% (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali) (Euro 55.544.220,06).

ORGANISMI PARTECIPATI E ESTERNALIZZAZIONE SERVIZI PRECEDENTEMENTE SVOLTI CON PERSONALE DIPENDENTE

Nel corso del 2018 l'ente ha provveduto ad esternalizzare nuovi servizi a organismi partecipati.

Esternalizzazione pubblica illuminazione con contratto PPP euro 44.520,00

Altri servizi precedentemente (2017 e ante) esternalizzati (trasporto scolastico-mensa e altri) euro 172.800,00

Nelle previsioni di bilancio si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del D.L. 78/2010, di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

I posti in dotazione organica sono stati congelati per una eventuale reinternalizzazione.

Tutte le società partecipate hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2017 e tali documenti sono pubblicati sui rispettivi siti internet.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con Deliberazione C.C. n. 66 del 29 settembre 2017 alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale ricognizione:

è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, in data 13 e 14 dicembre 2017

è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 09/10/2017;

è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016 in data 13/10/2017

Le partecipazioni che risultano da dismettere sono:

- Cassa di Risparmio di San Miniato SpA
- Banca Popolare Etica ScpA
- CET

Con deliberazione C.C. n. 71 del 26/09/2018 è stato provveduto all'approvazione del bilancio consolidato 2017.

Il Comune di Empoli non possiede organismi strumentali oltre all'Unione dei Comuni del Circondario Empolese Valdelsa.

Si precisa che i bilanci delle società sono consultabili nel sito internet www.comune.empoli.fi.it

Enti controllati [amministrazione trasparente](#)

Di seguito le principali partecipazioni dirette possedute:

Società	% Partecipazione
Farmacie Comunali Empoli Srl	100,00%
Aquatempa Ssd ar.l	14,29%
Publiservizi Spa	20,998%
Publicasa Spa	33,42%
ASEV Spa	17,17%
CET Società Consortile	1,00%
Banca Popolare Etica	0,0161%
Cassa di Risparmio di San Miniato Spa	0,000021%
Fidi Toscana Spa	0,0023%

Con deliberazione CC n. 66 del 29 settembre 2017 è stato provveduto alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D. Lgs. 16 giugno 2017, n. 100.

Con tale atto è stato provveduto ad effettuare:

- a) la ricognizione delle partecipazioni possedute;
- b) a disporre la dismissione delle partecipazioni detenute in
 - Società CET;
 - Società Banca Etica;
 - Società Cassa Risparmio San Miniato.

L'atto munito di allegato cui si fa riferimento per l'eventuale verifica dei dati, è disponibile sull'applicativo Partecipazioni del Dipartimento del Tesoro (<http://portaletesoro.mef.gov.it>)

L'Ente ha provveduto a richiedere alle società di cui al punto b) ai sensi dell'articolo 24 del D.Lgs. 19/08/2016 n.175, la liquidazione delle quote in base ai criteri stabiliti dall'art.2437-ter, secondo comma, e seguendo il procedimento di cui all'articolo 2437-quater del codice civile.

Ai sensi di quanto disposto dall'articolo 24 del D.Leg.vo 175/2016 in caso di mancata alienazione entro un anno dalla conclusione della ricognizione e dunque entro il 29/09/2018 il Comune di Empoli non potrà esercitare i diritti sociali nei confronti delle società dismesse.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro

- 17.406.777,54 per l'anno 2019
- 12.000.000,00 per l'anno 2020
- 8.250.000,00 per l'anno 2021

è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Finanziamento spese investimento con indebitamento

Le spese d'investimento previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono così finanziate:

Finanziamento spese di investimento con indebitamento	2019	2020	2021
Apertura di credito			
Assunzione mutui			
Assunzione mutui flessibili	1.971.145,54	923.081,00	0,00
Prestito obbligazionario			
Prestito obbligazionario in pool			
Cartolarizzazione flussi di entrata			
Cart.con corrisp.iniz.inf.85% dei prezzi di mercato dell'attività			
Cartolarizzazione garantita da PA			
Cessione/cartolarizzazioni di crediti			
Leasing			
Premio da introitare al momento di operaz.derivate			
totale	1.971.145,54	923.081,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per l'anno 2019 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) per opere realizzate a scomputo oneri per euro 404.508,00.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all' art.1, comma 138 della Legge 24/12/2012 n.228,, fermo restando quanto previsto dall'art. 14 bis del DL 50/2017.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

1) entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (tit 1)	27.692.724,98
2) trasferimenti correnti (tit 2)	2.238.829,76
3) entrate extratributarie (tit 3)	8.674.126,88
Totale	38.605.681,62
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/PRESTITI OBBLIGAZIONARI	
Livello massimo di spesa annuale	3.860.568,16
Ammontare interessi 31/12/n-1	0,00
Ammontare interessi n	0,00
Contributi c/interessi mutui	0,00
Ammontare interessi esclusi	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi	3.860.568,16
TOTALE DEBITO CONTRATTO	
DEBITO CONTRATTO 31/12/2018	8.434.836,06
Incremento debito 2019-2020-2021	1.971.145,54
Rimborso prestiti	0,00
Estinzioni anticipate previste	0,00
Totale debito dell'ente	9.297.718,60
Debito potenziale	0,00
Garanzie principali	0,00
Garanzie accantonamento	0,00
Garanzie che concorrono al limite	0,00

1) per gli enti locali l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Per le comunità montane si fa riferimento ai primi due titoli delle entrate. Per gli enti locali di nuova istituzione si fa riferimento, per i primi due anni, ai corrispondenti dati finanziari del bilancio di previsione.

2) Con riferimento anche ai finanziamenti imputati contabilmente agli esercizi successivi

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo degli altri prestiti contratti a tutt'oggi, come predisposto dal Responsabile del Servizio Finanziario e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

	2019	2020	2021
Interessi passivi	326.850,00	307.130,00	274.612,00
Entrate correnti	39.245.705,52	39.157.040,00	39.049.540,00
% su entrate correnti	0,83%	0,78%	0,70%
Limite art. 204 tuel	10,00%	10,00%	10,00%

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	13.757.883,10	11.685.657,89	8.434.836,06	9.297.718,60	10.525.234,60
Nuovi prestiti (+)	722.425,43	284.394,90	1.971.145,54	2.400.000,00	
Prestiti Rimborsati (-)	1.799.572,45	1.198.685,44	1.108.263,00	1.172.484,00	1.077.868,00
Prestiti Rimborsati (-) quota capitale rata 31/12/16 cdp pagata nel 2017 in c/residui	335.823,66				
Estinzioni anticipate (-)	512.903,32	2.336.531,29			
Altre variazioni +/-	146.351,21				
	11.685.657,89	8.434.836,06	9.297.719,60	10.525.234,60	9.447.366,60

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2019-2021 - Comune di Empoli

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	428.415,33	375.284,91	326.850,00	307.130,00	274.612,00
Quota capitale	1.796.910,00	1.228.938,74	1.108.263,00	1.172.484,00	1.077.868,00
Estinzioni anticipate	512.903,32	2.336.531,29			
Totale	2.738.228,65	3.940.754,94	1.435.113,00	1.479.614,00	1.352.480,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni assestate 2018;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- dei seguenti elementi:
 - per le entrate: atti deliberativi di determinazione aliquote, tariffe, canoni ecc., atti d'indirizzo per azioni di recupero di gettito;
 - per le spese: adeguamento delle previsioni dei fattori produttivi consolidati ed assolutamente necessari per assicurare il funzionamento dei servizi gestiti, quali oneri per il personale derivanti da modifiche normative e contrattuali, spese derivanti da disposizioni di legge, oneri finanziari, ammortamenti, accantonamenti, manutenzioni e riparazioni non rinviabili.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2019-2020-2021, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento.

e) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

L'Organo di revisione rinnova il suggerimento, richiamando anche le raccomandazioni contenute nel corpo della presente relazione:

- 1) di non procedere al sostenimento delle spese di investimento senza il preventivo accertamento della corrispondente entrata;
- 2) di effettuare un costante monitoraggio sulla esigibilità dei crediti;
- 3) di prestare particolare attenzione alla tempestività di riscossione dei canoni di locazione attivi, promuovendo, se necessario, iniziative di recupero forzoso;
- 4) di razionalizzare la spesa per canoni di locazione passivi al fine di raggiungere ulteriori economie di bilancio;
- 5) di monitorare l'andamento della gestione degli organismi partecipati al fine di prevedere gli effetti di eventuali perdite d'esercizio sul bilancio dell'Ente.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2019/2021 e sui documenti allegati.

Empoli, 6 dicembre 2018.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Marco Pisaneschi

Dott. Nicola Quiriconi

Dott.ssa Maria Maddalena Scelsi