

GIUNTA COMUNALE

Deliberazione

N. 240

del 22/12/2023

OGGETTO: DLGS 23/12/2022 N. 201 RECANTE “RIORDINO DELLA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA” - APPROVAZIONE

L'anno 2023 il giorno ventidue del mese di Dicembre alle ore 12.20, in apposita sala della sede municipale di Empoli, convocata nei modi di legge, si è riunita la GIUNTA COMUNALE composta dai signori :

(Omissis il verbale)

Nome	Funzione	P	A
BARNINI BRENDA	Sindaca		X
BARSOTTINI FABIO	Vice Sindaco	X	
BELLUCCI ADOLFO	Assessore	X	
BIUZZI FABRIZIO	Assessore		X
MARCONCINI MASSIMO	Assessore	X	
PONZO ANTONIO	Assessore	X	
TERRENI GIULIA	Assessora		X
TORRINI VALENTINA	Assessora	X	

Il Vice Sindaco **Fabio Barsottini** assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti dichiara valida la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato, con la partecipazione del Segretario Generale **Dott.ssa Rita Ciardelli**.

LA GIUNTA COMUNALE, Richiamati

- il D.lgs. n. 201/2022, adottato in attuazione della legge delega 2022, n. 118 recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali, che ha inteso riordinare la disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e si prefigge - quali principali finalità - quelle del controllo e del monitoraggio sui servizi pubblici locali a rilevanza economici (a rete e non);

- l'art 2 del d.lgs. n. 201/2022, il quale definisce i servizi pubblici locali di rilevanza economica come *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”* e definisce altresì i servizi pubblici di rilevanza economica *“a rete”* quali *“i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente”*;

- l'art. 30 del D.lgs. n. 201/2022, il quale stabilisce che: *“I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuando la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto”*.

- l'art. 31 del D.lgs. n. 201/2022, il quale dispone che la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto sia pubblicata sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione e che il medesimo documento sia reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

- il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante *Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022* (Ministero delle imprese e del made in Italy) che definisce lo schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità dei servizi pubblici a rilevanza economica di cui all'art. 7 D.lgs. n. 201/2022;

Richiamato l'atto di indirizzo della Giunta Comunale n. 205 del 29/11/2023 avente ad oggetto il D.lgs. 23/12/2022 n. 201 recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Indirizzi”* con cui sono stati dati gli indirizzi al fine di poter ottemperare all'obbligo introdotto dall'art. 30 D.lgs. n. 201/2022;

Dato atto che:

- nell'atto sopra richiamato è chiarito:

a) che la norma fa riferimento ai “servizi affidati” e quindi va interpretata nel senso che la ricognizione riguarda solo i servizi affidati da questo Ente con esclusione, quindi, dei servizi a rete a rilevanza economica affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso;

b) che non rientrano nel perimetro della ricognizione:

- i servizi in economia, ciò in quanto trattasi di servizi sottratti al mercato perché erogati direttamente dall'ente locale,

- i servizi strumentali all'Ente medesimo, che sono svolti in favore della pubblica amministrazione, al contrario dei servizi pubblici locali che mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività;

c) che il termine “generico” di affidamenti porta invece a ricondurre all'interno del perimetro della ricognizione i servizi che risultano affidati sia mediante appalto sia mediante concessione;

d) che la rilevazione prende avvio dall'anno 2023 e dovrà poi essere seguita, con continuità, anche negli anni successivi, per cui è congruo ipotizzare che la rilevazione effettuata nel 2023 prenda come riferimento l'anno 2022 (sia per quanto riguarda gli indicatori economici che per gli indicatori di qualità), mentre nel 2024 la ricognizione prenderà invece a riferimento l'annualità 2023 etc.

e) è stata confermata l'applicazione “di massima” degli indicatori di qualità di cui all'Allegato 2) del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, rimettendo ad ogni Dirigente la scelta di utilizzare tutti o solo alcuni degli indicatori di qualità di cui al richiamato Decreto MIMIT o di optare per indicatori alternativi;

- nel medesimo atto sono stati approvati i seguenti schemi:

1) allegato A), che contiene l'elencazione di:

Parte I: dei servizi pubblici a rilevanza economica “a rete” che risultano alla data attuale “affidati”;

Parte II: dei servizi pubblici a rilevanza economica (non a rete) che risultano alla data attuale “affidati”;

Parte III: dei principali servizi reputati dall'ente non rientranti nel perimetro della ricognizione dell'art 30 dlgs 201/22;

2) allegato B) schema tipo di Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Considerato che:

- gli schemi approvati sono stati trasmessi a ciascun Dirigente ai fini della compilazione e redazione degli stessi per i servizi pubblici a rilevanza economica del proprio settore;
- i documenti redatti da ogni Dirigente, relativamente ai servizi di propria competenza, costituiscono parte integrante e sostanziale della relazione di cui all'art. 30 D.lgs. n. 201/2022 del Comune di Empoli, di cui all'allegato 1);
- relativamente ai servizi relativi alla gestione dell'impianto natatorio comunale e alla gestione delle farmacie comunali, in quanto affidati a società in house, le relative relazioni, approvate con il presente atto, costituiscono anche appendice della relazione di cui all'art. 20 D.lgs. n. 175 del 2016.

Dato atto che:

- tra i servizi pubblici a rilevanza economica “a rete” è stato individuato il servizio Rifiuti, per il quale è competente, anche ai fini della ricognizione di cui all’art. 30 D.lgs. n. 201/2022, ATO Toscana Centro;
- ATO Toscana Centro ha trasmesso, con nota prot. 90695/2023, la relazione di sua competenza, che è stata acquisita agli atti;

Vista pertanto la Relazione di ricognizione dei SPL, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, ritenuta meritevole di approvazione;

Visti:

- l’articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118 di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante *Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022* (Ministero delle imprese e del made in Italy);

Ritenuto altresì di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per adempiere nei termini alle prescrizioni di cui all’art. 30 D.lgs. n. 201/2022;

Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso ai sensi dell’art. 49, comma 1 del “*Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Servizio Affari Generali e Istituzionali, e il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del “*Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente ad interim del Servizio Ragioneria, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

A voti unanimi, resi nelle forme di legge;

delibera

- 1) di approvare i richiami, le premesse e l’intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) di approvare, in attuazione dell’art. 30 del D.lgs.n. 201/2022:

– allegato A) l’elencazione dei servizi pubblici a rilevanza economica “a rete”, i servizi pubblici a rilevanza economica non a rete e le principali servizi reputati dall’ente non rientranti nel perimetro della ricognizione dell’art 30 D.lgs. n. 201/2022;

- allegato B) RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

- allegato C) tabella di sintesi ,

allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

- 1) di disporre, ai sensi dell'art. 31 D.lgs. n. 201/2022, che la relazione approvata sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente e trasmessa contestualmente all'ANAC attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- 2) di precisare, relativamente ai servizi di gestione dell'impianto natatorio comunale e di gestione delle farmacie comunali, in quanto affidati a società in house, che le relative relazioni, approvate con il presente atto, costituiscono anche appendice della relazione di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;
- 3) di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, comma 1 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- 4) di dare atto che, ai sensi dell'art. 125 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari;
- 5) di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Indi la Giunta Comunale

In ragione della necessità di dare immediata attuazione al presente provvedimento per adempiere nei termini alle prescrizioni di cui all'art. 30 D.lgs. n. 201/2022;

Con successiva votazione e con voti unanimi resi nei modi e forme di legge;

delibera

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa

Letto, confermato e sottoscritto

Il Vice Sindaco
Fabio Barsottini

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli

=====