



**COMUNE di EMPOLI**

*CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE*

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO  
2019-2024**

**(Art. 4bis D.Lgs. 149 del 06/09/2011)**

## **Premessa**

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che dispone:

*“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*

*2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”*

## **PARTE 1 – DATI GENERALI**

### **1.1 Popolazione residente al 31/12/2018: 48.795**

### **1.2 Organi Politici**

<b>CARICA</b>	<b>COGNOME</b>	<b>NOME</b>	<b>AREA POLITICA</b>
Sindaco	Barnini	Brenda	Partito democratico e Questa è Empoli
Vicesindaco	Barsottini	Fabio	Partito democratico
Assessore	Bellucci	Adolfo	Questa e' Empoli
Assessore	Biuzzi	Fabrizio	
Assessore	Marconcini	Massimo	
Assessore	Ponzo Pellegrini	Antonio	Questa e' Empoli
Assessore	Terreni	Giulia	Questa e' Empoli
Assessore	Torrini	Valentina	
Presidente del Consiglio	Mantellassi	Alessio	Partito democratico
Vice presidente del Consiglio	Baldi	Anna	Movimento 5 stelle
Consigliere	Rovai	Viola	Partito democratico
Consigliere	Fluvi	Sara	Partito democratico
Consigliere	Mannucci	Laura	Partito democratico
Consigliere	Falorni	Simone	Partito democratico
Consigliere	Bagnoli	Athos	Partito democratico
Consigliere	Iallorezi	Roberto	Partito democratico
Consigliere	Ramazzotti	Rossano	Partito democratico
Consigliere	Giacomelli	Luciano	Partito democratico
Consigliere	Caporaso	Roberto	Partito democratico
Consigliere	Cioni	Simona	Partito democratico
Consigliere	Ancillotti	Lorenzo	Questa è Empoli
Consigliere	Faraoni	Andrea	Questa è Empoli
Consigliere	D'antuono	Maria Cira	Questa e' Empoli
Consigliere	Pagni	Chiara	Questa e' Empoli

Consigliere	Poggianti	Andrea	Fratelli d'italia - Centrodestra per Empoli
Consigliere	Pavese	Federico	Fratelli d'italia - Centrodestra per Empoli
Consigliere	Picchielli	Andrea	Lega Salvini Empoli
Consigliere	Chiavacci	Gabriele	Lega Salvini Empoli
Consigliere	Battini	Vittorio	Lega Salvini Empoli
Consigliere	Cioni	Beatrice	Buongiorno Empoli Fabrica comune
Consigliere	Masi	Leonardo	Buongiorno Empoli Fabrica comune
Consigliere	Di Rosa	Simona	Movimento 5 stelle

### 1.3 Struttura organizzativa dell'Ente:

L'organizzazione dell'Ente alla data dell'insediamento era articolata in n. 7 Settori e relativi Servizi come di seguito:

#### **SETTORE I - Lavori Pubblici e Patrimonio**

Servizio Progettazione Immobili  
 Servizio Progettazione, Infrastrutture, Mobilità  
 Servizio Man. Infrastrutture, Traffico e Verde Pubblico  
 Servizio Esprori e Patrimonio  
 Servizio Manutenzione Immobili

#### **SETTORE II - SUAP, Attività Economiche ed Edilizia Privata**

Servizio SUAP, Attività Economiche e Sicurezza  
 Servizio Edilizia Privata e Condoni

#### **SETTORE III - Politiche Territoriali**

Servizio Tutela Ambientale  
 Servizio Urbanistica  
 Unità Speciale "Ufficio di Piano"

#### **SETTORE IV - Affari Legali e Gestione del Personale**

Servizio Appalti e Contratti  
 Servizio Gestione del Personale e Organizzazione

#### **SETTORE V - Affari Generali e Istituzionali**

Servizio Archivio e Protocollo  
 Servizio Demografico  
 Servizio Segreteria Generale  
 Servizio URP

#### **SETTORE VI - Servizi Finanziari e Sistemi Informatici**

Servizio Ragioneria  
 Servizio Sistemi Informatici  
 Servizio Economato  
 Servizio Tributi

#### **SETTORE VII - Servizi alla Persona**

Servizio Biblioteca  
 Servizio Scuola e refezione  
 Servizi Educativi all'Infanzia  
 Servizio Cultura, Giovani e Sport

*Servizio Sociale e Casa (funzione trasferita all'Unione dei Comuni)*

In data 05/07/2019, con deliberazioni di Giunta Comunale n. 126 e 127, sono state disposte, rispettivamente, la modifica della macro struttura e la modifica del programma triennale del fabbisogno di personale 2019-2021.

La nuova organizzazione dell'Ente si caratterizza per la riduzione del numero delle strutture di massima dimensione, i Settori, che passano da 7 a 6, e delle posizioni dirigenziali, che si riducono a 5. L'entrata in vigore avverrà in seguito alla ridefinizione delle funzioni di dettaglio delle nuove posizioni dirigenziali e alla conseguente pesatura delle stesse.

Si riporta in allegato la rappresentazione della nuova macrostruttura.

## **Parte II – SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE**

### **2.1 Entrate**

<b>Entrate</b>	<b>2018 Rendiconto approvato</b>	<b>2019 Previsione assestata</b>
ENTRATE CORRENTI	39.721.972,05	40.766.545,25
ENTRATE IN CONTO CAPITALE E DA RIDUZIONE CREDITI	6.808.055,11	17.204.519,47
ACCENSIONE PRESTITI	142.662,29	2.112.467,01
<b>TOTALE</b>	<b>46.672.689,45</b>	<b>60.083.531,73</b>

### **2.2 Spese**

<b>Spese</b>	<b>2018 Rendiconto approvato</b>	<b>2019 Previsione assestata</b>
SPESE CORRENTI	33.966.458,26	41.355.312,62
SPESE IN CONTO CAPITALE E PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	6.540.125,81	33.820.236,41
RIMBORSO PRESTITI	3.535.216,01	1.108.263,00
<b>TOTALE</b>	<b>44.041.800,08</b>	<b>76.283.812,03</b>

### **2.3 Servizi per conto terzi**

<b>Servizi per conto terzi</b>	<b>2018 Rendiconto approvato</b>	<b>2019 Previsione assestata</b>
ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	5.173.431,40	7.252.245,00
USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	5.173.431,40	7.252.245,00

## 2.4 Equilibri di bilancio

		<b>2018 Rendiconto approvato</b>	<b>2019 Previsione assestata</b>
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
Avanzo applicato alla gestione corrente	+	3.306.720,69	1.173.590,35
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	+	558.525,63	602.640,02
Totale Titoli delle Entrate Correnti	+	39.721.972,05	40.766.545,25
Recupero Disavanzo di Amministrazione	-	0	
Spese Correnti comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	-	34.569.098,28	41.355.312,62
Rimborso prestiti	-	3.535.216,01	1.108.263,00
<b>Differenza di parte corrente</b>		5.482.904,08	
Entrate di parte Capitale destinate per legge a spese correnti	+	0	
Entrate Correnti destinate ad investimenti	-	62.221,03	79.200,00
Altre Rettifiche (+/-)		0	
<b>Saldo di parte corrente</b>		5.420.683,05	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>			
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	+	9.292.604,76	9.738.949,93
Entrate in conto capitale e da riduzione attività finanziarie	+	6.808.055,11	17.204.519,47
Entrate da accensioni di prestiti	+	142.662,29	2.112.467,01
Spese in Conto Capitale comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	-	16.279.075,74	33.820.236,41
Entrate correnti destinate ad investimenti	+	62.221,03	79.200,00
Entrate di parte capitale destinate per legge a spese correnti	-	0	
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	+	3.606.858,24	4.685.100,00
Altre Rettifiche (+/-)		0	
<b>Saldo di parte capitale</b>		3.633.325,69	0,00

## 2.5 Risultato di amministrazione

Il risultato della gestione accertato con il rendiconto 2018 ed i relativi utilizzi ad oggi sono rappresentati di seguito:

<b>AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2018</b>	<b>Importo iniziale da Rendiconto 2018</b>	<b>Applicato ad oggi</b>	<b>Differenza non applicata ad oggi</b>
<b>PARTE ACCANTONATA</b>	13.924.768,63	34.315,26	13.890.453,37
Parte Vincolata per leggi e principi contabili	1.047.276,25	776.001,22	271.275,03
Parte Vincolata da trasferimenti	356.766,23	347.766,23	9.000,00
Parte Vincolata dalla contrazione di mutui	187.797,70	187.797,70	0,00
Parte Vincolata con vincoli formalmente attribuiti dall'ente	493.832,57	294.470,64	199.361,93
<b>PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI</b>	3.328.927,85	3.219.778,74	109.149,11
<b>PARTE DISPONIBILE</b>	2.620.734,06	998.560,56	1.622.173,50
<b>TOTALE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>	<b>21.960.103,29</b>	<b>5.858.690,35</b>	<b>16.101.412,94</b>

## 2.6 Anzianità dei residui

RESIDUI ATTIVI	2018 Rendiconto approvato
Esercizio 2014 e precedenti	2.942.971,92
Esercizio 2015	1.125.412,56
Esercizio 2016	2.712.491,60
Esercizio 2017	2.718.989,62
Esercizio 2018	10.011.571,34
<b>Totale</b>	<b>19.511.437,04</b>

RESIDUI PASSIVI	2018 Rendiconto approvato
Esercizio 2014 e precedenti	220.098,03
Esercizio 2015	82.201,82
Esercizio 2016	286.873,39
Esercizio 2017	295.714,87
Esercizio 2018	7.934.453,26
<b>Totale</b>	<b>8.819.341,37</b>

## 2.7 Risultanze contabili di cassa

Il saldo di cassa alla data del 30/06/2019, come risultante da verifica del Collegio dei Revisori, è il seguente:

Saldo di cassa iniziale 01/01/2019		21.609.597,57
Reversali emesse al 30/06/2019	+	20.881.436,08
Mandati emessi al 30/06/2019	-	25.282.299,89
Saldo al 30/06/2019	=	17.208.733,76

**2.8 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL):** l'Ente non ha fatto ricorso all'anticipazione di Tesoreria.

## 2.9 Pareggio di bilancio

La legge di stabilità per il 2017, n. 232 del 21/12/2016, commi 463 e seguenti, ha riscritto la disciplina del nuovo vincolo di finanza pubblica, in applicazione del "principio del pareggio di bilancio", prevedendo che gli enti locali concorrano alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica conseguendo un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali.

Le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di bilancio.

Per gli anni 2017-2018, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento. Inoltre, nella costruzione del saldo finale di competenza, non si considera come aggregato rilevante lo stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità non finanziato da avanzo di amministrazione e gli stanziamenti dei fondi spese e rischi futuri concernenti accantonamenti destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

Il Comune di Empoli ha rispettato i vincoli suddetti per l'anno 2018, come da certificazione inviata al Mef, con le seguenti risultanze:

	Importi in migliaia di Euro
Obiettivo di saldo finale di competenza 2018	0
Saldo di competenza tra entrate e spese finali	9.075,00

A decorrere dall'anno 2019, la Legge 145/2018, art. 1, comma 821, prevede che gli enti di cui al comma 819, tra cui i Comuni, si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Tale prospetto è rappresentato al paragrafo 2.4, ed evidenzia il rispetto delle condizioni di equilibrio.

### 2.10 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:

Parametro	Codice indicatore	Denominazione indicatore		Soglia	COMUNE DI EMPOLI	RISULTATO
P1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	positivo se > soglia	47	21,30	NO
P2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	positivo se < soglia	26	55,71	NO
P3	3.2	Anticipazione chiuse solo contabilmente	positivo se > soglia	0	0	NO
P4	10.3	Sostenibilità debiti finanziari	positivo se > soglia	15	3,90	NO
P5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	positivo se > soglia	1,2	0	NO
P6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	positivo se > soglia	1	0,32	NO
P7	13.2+13.3	Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento	positivo se > soglia	0,6	0	NO
P8		Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)	positivo se < soglia	55	72,59	NO

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

### 2.11 Condizione finanziaria dell'Ente:

- 1) Dissesto NO
- 2) Pre - dissesto NO

**2.12 Utilizzo strumenti di finanza derivata:** l'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti derivati.

**2.13 Debiti Fuori Bilancio:** come attestato in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale al 31/07/2019, non sono presenti debiti fuori bilancio. Non sussistono inoltre procedimenti di esecuzione forzata a carico dell'Ente.

### PARTE III- SITUAZIONE PATRIMONIALE

La situazione economico-patrimoniale risultante dall'ultimo rendiconto approvato è la seguente:

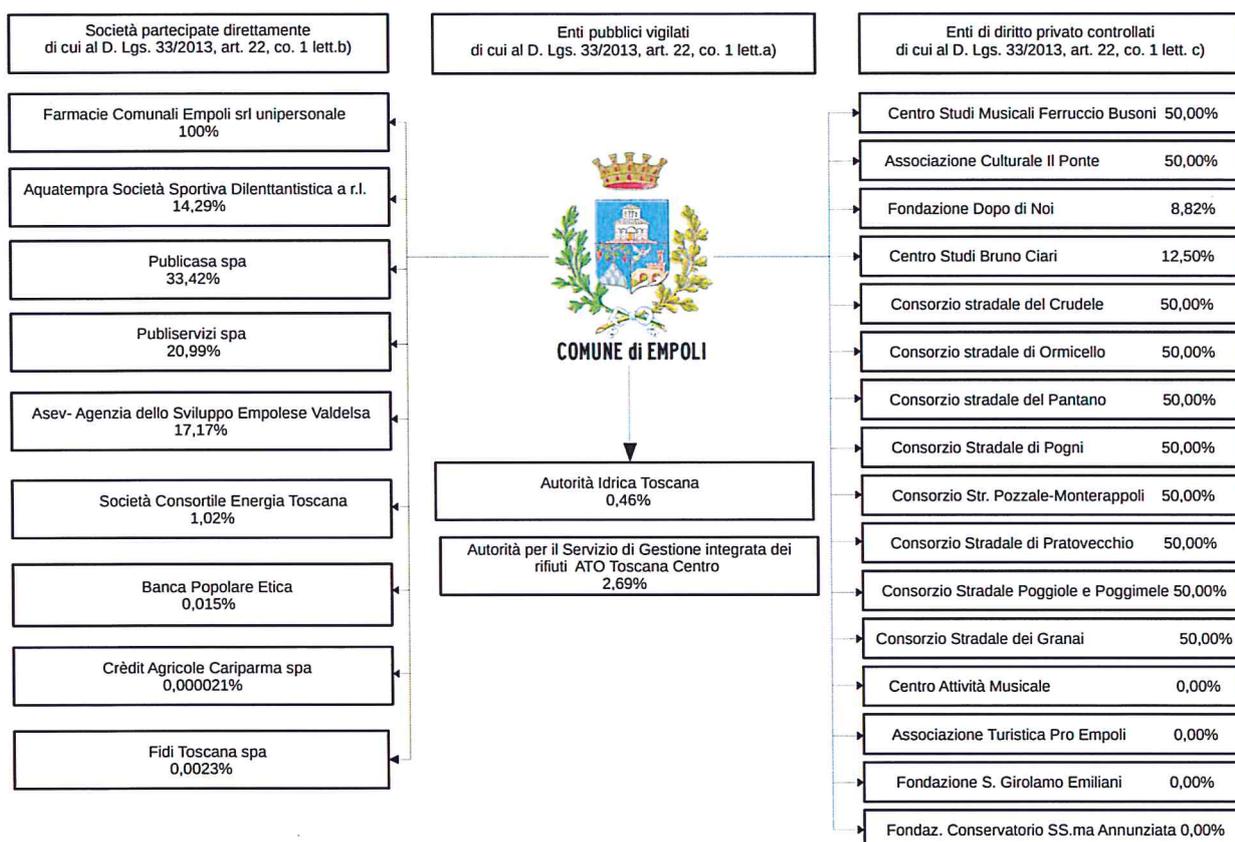
<b>Attivo</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>Passivo</b>	<b>31/12/2018</b>
Immobilizzazioni immateriali	170.746,82	Patrimonio netto	172.370.264,72
Immobilizzazioni materiali	166.273.797,94	Conferimenti	0
Immobilizzazioni finanziarie	16.851.739,06	Fondi per Rischi ed Oneri	755.167,51
Rimanenze	2.831,38	Debiti	17.136.992,45
Crediti	6.117.150,55	Ratei e risconti passivi	21.139.252,36
Attività finanziarie non immobilizzate	0		
Disponibilità liquide	21.872.995,43		
Ratei e risconti attivi	112.415,86		
<b>Totale</b>	<b>211.401.677,04</b>	<b>Totale</b>	<b>211.401.677,04</b>

<b>Conto economico</b>	<b>31/12/2018</b>
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>39.572.111,23</b>
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>39.765.657,79</b>
Quote di ammortamento d'esercizio	6.284.254,90
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	<b>-193.546,56</b>
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>	
<b>Proventi finanziari</b>	<b>716.457,51</b>
19 Proventi da partecipazioni	701.441,64
20 Altri proventi finanziari	15.015,87
<b>Oneri finanziari</b>	<b>351.954,03</b>
21 Interessi ed altri oneri finanziari	351.954,03
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)</b>	<b>364.503,48</b>
<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	
22 Rivalutazioni	0
23 Svalutazioni	0
<b>TOTALE RETTIFICHE (D)</b>	<b>0</b>
<b>E) Proventi e oneri straordinari</b>	
<b>24 Proventi</b>	<b>5.870.488,74</b>
a) Proventi da permessi di costruire	0
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	5.206.331,26
d) Plusvalenze patrimoniali	0
e) Altri proventi straordinari	664.157,48
<b>25 Oneri straordinari</b>	<b>2.314.480,12</b>
a) Trasferimenti in conto capitale	0
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	2.314.193,67
c) Minusvalenze patrimoniali	286,45
d) Altri oneri straordinari	0
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)</b>	<b>3.556.008,62</b>

<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)</b>	3.726.965,54
Imposte	347.335,58
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO</b>	3.379.629,96

## PARTE IV - ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE

Si riporta di seguito la rappresentazione grafica degli organismi partecipati dal Comune di Empoli



## PARTE V - MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

L'indebitamento dell'ente rispetta i limiti di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti del penultimo esercizio) ex art. 204, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 del TUEL, come risulta dalla relazione di fine mandato, nonché dalle risultanze del rendiconto 2018.

L'indebitamento ha avuto la seguente evoluzione.

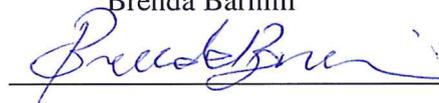
<b>Indebitamento</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Residuo debito finale	13.757.883,10	11.685.657,89	8.302.153,59
Popolazione residente	48.109	48.442	48.795
<b>Rapporto tra residuo debito e popolazione residente</b>	285,97	241,23	170,14

L'ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali di incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

<b>Rispetto limite di indebitamento</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	1,14%	1,08%	0,90%
Limite di legge	10,00%	10,00%	10,00%

Empoli, 30.08.2019

Il Sindaco  
Brenda Barnini



*Macro Struttura del Comune di Empoli*

