



COMUNE DI EMPOLI



CENTRO DI RESPONSABILITA': V

Settore V - Affari Generali e Istituzionali

Servizio
Demografico

DETERMINAZIONE N 830 del 13/08/2020

Oggetto:

REFERENDUM COSTITUZIONALE ED ELEZIONI REGIONALI DEL 20- 21 SETTEMBRE 2020 -
UFFICIO ELETTORALE E PERSONALE AUSILIARIO A SUPPORTO.
DETERMINAZIONE FABBISOGNI. AUTORIZZAZIONE AL PERSONALE DIPENDENTE A
SVOLGERE LAVORO STRAORDINARIO ED INTEGRAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

LA DIRIGENTE

VISTI:

- il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, successive modifiche e integrazioni, Tuel;
- il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali.
- lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il decreto del Sindaco n. 47 Del 29/05/2019 con cui è stato conferito al/la sottoscritto/a l'incarico di direzione del Settore "Affari Generali e Istituzionali";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 132 del 27/12/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2020 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 – assegnazione risorse ai dirigenti;

Premesso che:

- con decreto del Presidente della Repubblica del 17 luglio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 180 del 18/07/2020, sono stati convocati i comizi elettorali per i giorni di domenica 20 settembre e lunedì 21 settembre 2020 per lo svolgimento del referendum popolare confermativo recante "Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari", approvato dal Parlamento e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 240 del 12 ottobre 2019;
- con decreto del Presidente della Giunta regionale n. 104 del 1° agosto 2020, ai sensi dell'articolo 1 della legge regionale 23 dicembre 2004, n. 74 e del decreto legge 20 aprile 2020, n. 26, sono stati convocati per i giorni di domenica 20 settembre e di lunedì 21 settembre 2020 i comizi elettorali per lo svolgimento delle elezioni del Consiglio regionale e del Presidente della Giunta regionale della Toscana.

Visto il Decreto Legge 20 Aprile 2020 n. 26 "Disposizioni urgenti in materia di consultazioni elettorali per l'anno 2020", convertito in Legge n. 59 del 19/06/2020, il quale prevede che le operazioni elettorali e referendarie per l'anno 2020 si svolgano nelle giornate di domenica dalle 7.00 alle 23.00 e lunedì dalle 7.00 alle 15.00.

Richiamata la propria determinazione n. 784 in data 05/08/2020 con la quale si costituiva l'Ufficio Elettorale Comunale e veniva autorizzato il personale allo stesso assegnato a svolgere lavoro straordinario fino al 25 settembre 2020 compreso;

Vista la circolare del Ministero dell'Interno F.L. n. 15/20 recante "Spese di organizzazione tecnica ed attuazione per lo svolgimento contemporaneo del referendum popolare confermativo, delle elezioni suppletive del Senato della Repubblica e delle elezioni regionali e amministrative del 20 e 21 settembre 2020 – Disciplina reparti" in cui si precisa che:

- per il finanziamento delle spese ritenute indispensabili per l'attuazione delle consultazioni si è in attesa di conoscere l'importo che sarà stabilito con decreto del Ministero dell'Interno;
- per la programmazione della spesa l'importo stimato, ad esclusione del rimborso dei componenti dei seggi elettorali, può essere valutato nell'80% delle somme assegnate in occasione del referendum del 17 aprile 2016;
- le spese derivanti dall'attuazione di adempimenti comuni, ai sensi del citato articolo 17 della legge n. 136 del 1976 sono proporzionalmente ripartite tra lo Stato e gli altri enti interessati alle consultazioni ed in particolare, in caso di abbinamento del referendum popolare con le elezioni regionali, gli oneri verranno ripartiti in ragione di metà a carico dello Stato e metà a carico della Regione.

Visto l'art. 15 del D.L. 18 gennaio 1993, n. 8, convertito con modificazioni, dalla legge 19 marzo 1993, n. 68, modificato da ultimo dalla legge 27 dicembre 2013, n.147 rubricato "Lavoro Straordinario dei dipendenti comunali in occasioni di consultazioni elettorali" che dispone:

1. In occasione della organizzazione tecnica di consultazioni elettorali il personale dei comuni, addetto a servizi elettorali, può essere autorizzato dalla rispettiva amministrazione, anche in deroga alle vigenti disposizioni, ad effettuare lavoro straordinario entro il limite medio di spesa di 40 ore mensili per persona e sino ad un massimo individuale di 60 ore mensili, per il periodo intercorrente dal cinquantacinquesimo giorno antecedente la data delle consultazioni al quinto giorno successivo alla stessa data. Il limite medio di spesa si applica solo ai comuni con più di cinque dipendenti.

2. L'autorizzazione si riferisce al personale stabilmente addetto agli uffici interessati, nonché a quello che si intenda assegnarvi quale supporto provvisorio, con determinazione da adottare tempestivamente e nella quale dovranno essere indicati i nominativi del personale previsto, il numero di ore di lavoro straordinario da effettuare e le funzioni da assolvere. La mancata deliberazione preventiva inibisce il pagamento dei compensi.

Considerato che:

- la disposizione di cui sopra deve essere coordinata con le norme in materia di organizzazione dell'orario di lavoro contenute nel D.Lgs. n.66/2003 e smi;

- la disciplina generale che regola l'istituto del lavoro straordinario è contenuta nell'art.14 CCNL 1998-2001, successivamente integrate dagli artt.38 e 39 del CCNL del 14/09/2000 e dall'art.16 del CCNL del 05/10/2001 e che il nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali non ha apportato modifiche a tale disciplina;

- l'articolo 39 comma 2 ha introdotto, inoltre, la possibilità di remunerare le prestazioni di lavoro straordinario svolto dal personale titolare di posizione organizzativa ex-art.8 e ss. Del CCNL 31/03/1999 in deroga ai principi di omnicomprensività del trattamento accessorio del citato personale;

- per quanto attiene all'attività espletata dai dirigenti in occasione delle consultazioni elettorali, tale attività rientrando nelle esigenze connesse alle funzioni affidate, non può essere autonomamente retribuita con il compenso per prestazioni straordinarie;

Che, pertanto:

- ai sensi dell'art.15 del D.L. 1993 e smi il periodo elettorale, ai fini della possibilità di effettuare prestazioni di lavoro straordinario, inizia il giorno 27 luglio 2020 (cinquantacinquesimo giorno

precedente la votazione) e termina il 25 settembre 2020 (quinto giorno successivo al giorno delle consultazioni stesse);

- il monte ore individuale è fissato entro il limite medio di 40 ore mensili pro capite elevabile fino ad un massimo individuale di 60 ore mensili per il personale addetto agli uffici elettorali nonché quello di supporto provvisorio preventivamente autorizzato con apposita determina;
- in mancanza di adozione della determina di autorizzazione sarà inibito il pagamento dei compensi;
- in mancanza della definizione dell'ammontare del finanziamento concesso dal MEF, le amministrazioni dovranno attenersi ad una gestione oculata e contenuta, limitando le spese alle sole strettamente indispensabili;

Presa visione degli adempimenti e servizi che devono essere assicurati per il puntuale assolvimento di tutte le operazioni afferenti la suddetta consultazione è rilevato che si rende necessario affiancare il personale addetto all'ufficio elettorale come già costituito da personale dipendente in supporto temporaneo limitatamente alle operazioni di allestimento seggi, allestimento spazi per la propaganda, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale, ricezione dati, elaborazione dati di scrutinio, preparazione e ritiro pacchi, aggiornamento delle liste elettorali, dei fascicoli e consegna delle tessere, aperture straordinarie per rilascio carte d'identità;

Viste le previsioni di lavoro straordinario richieste dall'ufficio elettorale e rimesse dai vari settori dell'Ente;

Atteso che con decorrenza 01/01/2018 il personale di Polizia Municipale è stato trasferito all'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Val' D'Elsa che svolge per tutti i Comuni del Circondario la funzione di Polizia Municipale e Polizia Amministrativa locale dal 31/12/2012;

Verificata la necessità di avvalersi del suddetto personale per tutta l'attività di vigilanza sulla propaganda, scorta ai seggi ed al materiale elettorale, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale, ecc. ed inoltrata apposita richiesta all'Unione;

Che, in relazione alle previsioni della sopracitata circolare F.L. n.15/20 per quanto concerne le eventuali prestazioni di lavoro straordinario del personale appartenente alle Unioni di Comuni, "le prestazioni dovranno essere preventivamente autorizzate da entrambi le parti interessate (Comune e Unione) nonché debitamente disciplinate per la parte connessa ai rapporti finanziari e che i Comuni utilizzatori inseriranno tale personale nella costituzione dell'ufficio elettorale e procederanno all'adozione delle necessarie determinazioni autorizzative al lavoro straordinario";

Vista all'uopo la determinazione n. 479 del 13/08/2020 del Dirigente la Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa all'oggetto. "Autorizzazione allo svolgimento dei servizi di supporto e di vigilanza in occasione del referendum costituzionale ed elezioni regionali del 20/21 settembre 2020"

Ritenuto pertanto di affiancare all'ufficio elettorale il personale a supporto come da elenchi allegati Sub. A) e B) alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e per lo svolgimento delle mansioni a ciascuno assegnate autorizzando il medesimo ad effettuare lavoro straordinario dalla data odierna al **25 settembre 2020 compreso** per un monte ore a fianco di ciascuno indicato, nel rispetto di quanto previsto dalla norma, riservandosi di provvedere con successivo atto all'eventuale incremento delle ore e della conseguente spesa;

Dato atto che la suddetta programmazione potrà essere oggetto, se necessario, di eventuali modifiche e/o integrazioni, da adottarsi mediante apposito atto, assicurando il pieno rispetto dei limiti orari previsti e dei limiti orari individuali per sopravvenute o emergenti esigenze di servizio, nuovi adempimenti o

diversa redistribuzione dei carichi di lavoro ed al solo fine di un puntuale assolvimento di tutte le operazioni afferenti la consultazione in argomento;

determina

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

1) di dare atto che l'ufficio elettorale nel suo complesso risulta composto dal personale indicato nella determinazione dirigenziale n. 784 del 05/08/2020;

2) di dare atto della necessità, al fine di assicurare per il puntuale assolvimento di tutte le operazioni afferenti la consultazione del 20 e 21 settembre, di affiancare il personale addetto all'ufficio elettorale in supporto temporaneo limitatamente alle operazioni di allestimento seggi, allestimento spazi per la propaganda, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale, ricezione dati, elaborazione dati di scrutinio, preparazione e ritiro pacchi, con il personale comunale indicato nell'allegato prospetto lett. A), parte integrante e sostanziale per presente provvedimento e di autorizzare detto personale a svolgere lavoro straordinario dalla data di efficacia del presente atto a tutto il **25 settembre 2020 compreso** per un limite massimo di ore a fianco di ciascuno indicate;

3) di provvedere pertanto:

- ad impegnare, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011 la spesa presunta di € 11.631,59 comprensiva di contributi obbligatori ed irap) sul bilancio di previsione 2020, imputandola ai capitoli indicati nella tabella in calce da inserire nell'apposita rendicontazione di spesa alla Prefettura di Firenze, e dando atto che la stessa verrà ripartita in ragione di metà a carico dello Stato e metà a carico della Regione;

4) Di dare atto che il lavoro straordinario sarà disposto di volta in volta dai Dirigenti di settore e dal in ragione delle necessità;

5) di dare atto altresì della necessità di avvalersi, in supporto all'Ufficio Elettorale, del personale di Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa, che dal 31/12/2012 svolge per tutti i Comuni del Circondario la funzione di Polizia Municipale e Polizia Amministrativa locale, per tutta l'attività di vigilanza sulla propaganda, scorta ai seggi ed al materiale elettorale, collegamento tra i seggi e l'ufficio comunale elettorale;

6) Atteso quindi che il predetto personale di Polizia Municipale, elencato nell'allegato lett. B) parte integrante e sostanziale del presente atto potrà essere impiegato nell'attività di supporto all'ufficio elettorale nei limiti delle ore allo stesso autorizzate con la determinazione n. 479 del 13/08/2020 del Dirigente la Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa all'oggetto. "Autorizzazione allo svolgimento dei servizi di supporto e di vigilanza in occasione del referendum costituzionale ed elezioni regionali del 20/21 settembre 2020;

7) Verificato, sulla base delle ore autorizzate di poter stimare in complessivi € 8,354,19= l'importo delle somme necessarie;

8) di assumere pertanto, secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011, impegno di spesa sul bilancio di previsione 2020 dell'importo di € 8,354,19 per finanziare tale spesa, imputandola al capitoli indicato

nella tabella in calce e dando atto che la stessa sarà oggetto di rendiconto alla Prefettura e soggetta a rimborso in ragione di metà a carico dello Stato e metà a carico della Regione;

9) Di dare atto che il lavoro straordinario, nel rispetto di quanto previsto dalla vigente normativa in materia, e di quanto autorizzato con la citata determinazione 479/2020 sarà disposto di volta in volta dal Dirigente della Polizia Municipale autonomamente e/o in ragione delle richieste effettuate dall'ufficio elettorale;

10) Di dare atto che il Comune di Empoli provvederà al rimborso degli oneri di personale corrisposti dall'Unione a titolo di compenso per lavoro straordinario, effettivamente reso, nei limiti previsti dalla vigente normativa in materia;

11) Di dare atto che l'accertamento della entrata riferita al rimborso per metà da parte dello Stato e per metà da parte della Regione sarà effettuato al momento dell'assegnazione delle risorse da parte dello Stato e della Regione:

12) Di riservarsi di provvedere con apposito successivo atto ad integrare e/o modificare la presente previsione in ragione delle effettive e/o sopravvenute esigenze di lavoro straordinario, assicurando il pieno rispetto dei limiti orari mensili individuali;

13) Di trasmettere il presente provvedimento ai Dirigenti dei vari Settori dell'Ente e al Dirigente P.M. dell'Unione dei Comuni Circondario Empolese Valdelsa, nonché al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale.;

14) Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

15) Di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;

16) di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario.

Di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale

Anno	Num.	Capitolo	Anno Comp.	Piano Fin	Descrizione	Soggetto	CIG	Importo
U 2020	2291	01071.04.0193003	2020	U.1.04.01.02.005	ELEZIONI RIMBORSO SPESE UNIONE - RIMBORSABILE	UNIONE DEI COMUNI CIRCONDARIO EMPOLESE VALDELSA		8.354,19
U 2020	2247	01071.01.0170201	2020	U.1.01.01.01.003	COMPENSI STRAORDINARIO INDENNITA - ELEZIONI			8.791,83
U 2020	2248	01071.01.0170202	2020	U.1.01.02.01.001	COMPENSI STRAORDINARIO ONERI - ELEZIONI			2.092,46
U 2020	2249	01071.02.0195003	2020	U.1.02.01.01.001	COMPENSI STRAORDINARIO IRAP - ELEZIONI			747,31

Empoli, 13/08/2020

Il Segretario Generale